

根植性视角下农业特色小镇可持续性发展研究

许世东 孙维*

云南农业大学经济管理学院

DOI:10.12238/as.v6i6.2312

[摘要] 农业特色小镇是以农业特色产业为发展基点,协同农业产业转型升级,构建起三产融合发展的盈利性项目集聚区,对带动当地居民增收、推动城镇化进程具有重要的意义。目前我国的农业特色小镇存在着产业发展定位不明、人才队伍建设不足、责任落实机制不清、风险应急能力不强的问题。基于此,本文从根植性视角出发,探索问题出现的原因并提出相应的解决方案,以期对我国农业特色小镇的可持续性发展起到一定的参考意义。

[关键词] 农业特色小镇; 根植性; 可持续发展

中图分类号: F304 文献标识码: A

Research on the sustainable development of agricultural characteristic towns from the perspective of grounding

Shidong Xu Wei Sun*

School of Economics and Management, Yunnan Agricultural University

[Abstract] Agricultural characteristic town is based on the development of agricultural characteristic industry, coordinating the transformation and upgrading of agricultural industry, and building a profitable project cluster area for the integrated development of three industries, which is of great significance to increase the income of local residents and promote the urbanization process. At present our country agricultural town industry development orientation, talent team construction, responsibility to carry out the mechanism is not clear, risk emergency ability is not strong, from the perspective of grounding to explore the cause of the problem and put forward the corresponding solutions, in order to the sustainable development of agricultural town play a certain reference significance.

[Key words] agricultural characteristic town; grounding; sustainable development

引言

特色小镇是中国在新时代城镇化建设的一大探索。其概念最初由国家发改委在2016年正式以书面形式提出,并在2017年底以《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》再次明确。特色小镇是指在几平方公里土地上集聚特色产业、生产生活生态空间相融合、不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。^[1]特色小镇在其发展过程中逐步呈现出多样化发展态势,农业作为第一产业在特色小镇建设中虽多有涉及,但是其发展势头相对逊色于以旅游、康养、体育等产业为主导的发展模式。在十四五时期,农业特色小镇是我国现代化与乡村振兴的重要结合点,农业特色小镇同时也作为乡村振兴的产业落脚点之一,具有强烈的现实研究意义。

1 概念界定与理论基础

1.1 农业特色小镇概念界定

特色小镇呈现出多样化的发展趋势,住建部按照特色小镇

的功能发挥将其分为六大类,包括商贸流通型、工业发展型、农业服务型、旅游发展型、历史文化型、民族聚居型。农业特色小镇称为农业型特色小镇,众多学者尝试从不同的角度概括农业特色小镇的具体内涵,主要如下:

吴奶金从理论与政策双角度探索,得出农业特色小镇是建立在区域特色农业资源基础上,整合特色农业资源、人才和技术,对农业区域进行规划并充分开发农业的多功能性,同时保护农业生态,发展优质农业,探索“三产融合”,促进农业供给侧改革^[2]。杨梅、郝华勇认为农业特色小镇是以农业产业为特色,将农业、城镇、科技、文化、人才等要素进行整合,构成“产、城、人、文”四位一体,农业旅游双链协同发展的综合体,引领乡村振兴^[3]。张玉昆等认为农业特色小镇是一个借助当地特色的资源优势,集规模农业、设施农业、创意农业、休闲农业、生态农业为一体的综合开发项目,是农村三产融合实现的重要载体^[4]。余茜,李冬梅认为农业特色小镇是指依赖农业特色产业和

特色环境因素(如地域特色、生态特色、文化特色等), 打造具有明确的农业产业定位、农业文化内涵、农业旅游特征和一定功能社区的综合性开发项目^[5]。结合各学者观点, 农业特色小镇指基于某一地区独特的农业产业优势及农耕文化氛围, 以产业转型升级、带动当地居民增收、推动城镇现代化进程, 构建起三产融合发展的盈利性项目集聚区。

1.2 根植性视角

根植性是指一个地方的经济社会活动长期依赖于某些条件的表现和特质, 是资源、文化、知识、制度、地理区位等要素的本土化, 本地根植性一经形成就有难以复制的特性。学者付晓东在2017年将根植性的表现形态分为自然禀赋模式、社会资本模式、市场需求模式三大类^[6]。

1.3 研究可持续性发展的必要性

农业特色小镇的建造立足于农业产业, 落脚点是农村, 最易涉及的主体是农民。农业特色小镇的发展问题归根结底就是“三农”问题, 农业特色小镇的可持续发展则是需基于农业特色产业, 在能够助力当地经济发展的前提下, 更具有长期发展的市场前景与较高的产品增值空间。

从国家政策层面来说, 促进农业特色小镇的持续性发展是国家实施乡村振兴战略的方式之一。农业特色小镇作为一种新型的介于城市与乡村之间的发展形态使得农村地区的生产生态生活相融合, 其最终的发展目标就是使得当地三产融合并助推农村全面发展, 从而解决“三农”问题。

从现实发展层面而言, 促进农业特色小镇的持续性发展就是保障民生。特色小镇规划建设区域大多位于城市边缘及乡村地区, 这一区位因素就决定了生活在这一区域内的大多数为综合素质水平较低的农民, 有前景的农业特色小镇发展就可以增设当地就业岗位, 并为当地居民带来思想上的变革与全新的发展机遇。

2 农业特色小镇发展现状

在产业发展道路上, 农业特色小镇主要可分为两种发展模式, 一种是依托于传统农业, 走产业链纵向精深发展道路, 形成更多的特色产品; 另一种是实现农林牧渔业与旅游业的结合, 走产业融合的横向发展道路。在住建部两次公布的403家特色小镇中农业特色小镇约占23.6%^[7], 其中农旅融合型农业特色小镇占总数的84.7%。从产业发展选择上, 产业融合型的发展模式能够发挥好不同产业的多样化功能, 从而实现叠加效应, 促力农民增收、乡村振兴, 为加快新型城镇化进程蓄力。

农业特色小镇立足于农业特色产业, 具有强烈的自然禀赋根植性, 故此在农业特色小镇的建设上高密度聚集于赣湘鄂贵这些农业资源丰富的地区, 同时我国东南沿海地区具有优势的经济技术条件, 在一定程度上也能够发挥出其市场需求的根植性, 从而取得一定的建设成果。

自发展特色小镇的规划被正式提出以来, 取得了较好的发展成果, 但同时也出现了较多的“问题小镇”, 国家发改委于2018年发布《国家发展改革委办公厅关于建立特色小镇和

特色小镇高质量发展机制的通知》, 也于2020年公示一批警示案例, 农业特色小镇在发展过程中的问题也较为突出, 主要问题如下:

2.1 产业发展定位不明

农业特色小镇的发展有着纵向精深加工与横向产业融合两条发展思路。高质量的发展农业特色小镇必须坚持“产业立足镇”的发展思路, 但是目前我国农业特色小镇的建设存在着产业发展定位不明的问题。“产业立镇”就必须遵循本地的根植性, 顺应根植性以探索适宜的发展路径, 如天津津南小站稻文化小镇的建设就立足于本地优质水稻品牌, 借助于本地“水肥土厚”的自然禀赋、深厚的历史文化底蕴、强烈的优质水稻市场需求建造成兼具传统农业与农耕文化的农旅融合型农业特色小镇。但是部分农业特色小镇在发展前期不合理参照农旅融合型特色小镇的建设规划, 在没有深入研究本地产业特色的情况下, 错误选取主导产业, 从而导致小镇后续发展劲头不足, 也无法构建起特色的地标性产业品牌, 致使产品的市场吸引力不足、投资空缺、发展不足。

2.2 人才队伍建设不足

人才是农业特色小镇发展的核心力量。走横向农旅融合型发展道路的特色小镇需要的不仅是维持日常管理的基层治理人员, 更需要建设规划师、宣传推广者、文化建设者等相对专业化的团队进行专业化的旅游景区规划与推广宣传; 走纵向农业产业链延伸或农产品精深加工发展道路的农业特色小镇需要专业加工人才、科研人员、销售人员等能够提升产品市场不可替代性与知名度的专业人才。但农业型特色小镇的发展由于其大多处于经济欠发达地区, 对于人才的吸引力不足, 区域内大多聚集高龄群体或知识水平较低的群体, 特色小镇人才队伍的创新性、专业化程度不足。

2.3 责任落实机制不清

从资金来源角度看, 特色小镇是一种新型的建设尝试, 这一状况就致使在建设初期的资金来源是政府, 风险承担者也只能是政府, 在一定程度上致使特色小镇的发展缺乏市场活力。

从建设管理角度看, 宏观上的特色小镇建设应该由政府引导、做好发展道路的规范化构建; 微观上的特色小镇建设应该以企业、村集体、专业化组织来进行, 由村民共同参与, 但由于农业特色小镇的自身发展特性致使在一定程度上存在着政府包干、全程参与建设的状况, 企业与村民参与不足、责任未能完全落实的发展状况。

3 农业特色小镇可持续发展路径

3.1 宁缺毋滥, 做好前期产业规划

严格详实的农业特色小镇前期规划路径是可持续性发展的关键, 要因地因时因势制宜地做好规划。第一, 要依据根植性理论, 选择具有强烈自然禀赋、社会资本或市场需求优势的农业特色产业建设农业特色小镇; 第二, 在做好初步产业规划的情况下要邀请专业的专家评审队伍进行建设可行性评估, 吸取具有实践经验、理论知识人员的建设意见。第三, 要在特色小镇建设初

期就要明确好立足于特色产业,以“打造一个知名产品品牌”为目标,打造具有市场竞争力的产品。

3.2 人才落地,强化奖励吸引机制

人才是农业特色小镇发展的核心推动力。第一,要筑巢引凤,推动建设落实“三乡工程”,政府可试点将特色小镇编入三乡工程试点规划中,由农业特色小镇的管理人员对专业人才需求进行统计,选取适宜人才。第二,要做好农村的基础设施建设与基本生活资源供给,农业特色小镇对于专业人才而言不是简单的生产聚集区,更需要满足其生活需求,第三,建立激励机制体系,在工资水平上要与市场该行业从业人员持平,并建立起绩效考核机制与工资挂钩。

3.3 责任落实,推动多方协同治理

完善的责任落实机制是实现农业特色小镇高效性运转的重要保障。首先,要构建起以政府、企业、农民多方主体共建的治理团队,实现公司化管理机制,完善农业特色小镇所需的职能部门,明确划分部门职责与考核管理机制。其次,政府作为宏观调控者,要建设农业特色小镇的常态化考核机制,覆盖资金运营、基层治理、人才引进等各个方面,及时发现问题并加以解决。最后,要带动当地农户的生产经营积极性,走纵向产业链延伸道路的农业特色小镇可以在符合实际需求的情况下吸收当地农户进入生产流程,走横向产业融合道路的农业特色小镇可以在鼓励当地农民转变生产经营思路,进行个体工商户的创业或者以小型合作社的形式进行经营创业。

4 结束语

规划建设特色小镇是在我国大力开展新型城镇化的关键节点下提出的,也逐渐成为各地区推进新型城镇化的重要抓手。建设农业特色小镇要充分考虑到小镇根植性,合理规划,“农业”“特色”“小镇”缺一不可,深入挖掘小镇产业文化、历史文化,同时

重视农业可持续发展,打造真正带动农民增收、推动城镇化进程的特色小镇。

[参考文献]

[1]中华人民共和国国家发展和改革委员会.国家发展改革委、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见[EB/OL].https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/zttz/xxczhjs/ghzc/202112/t20211209_1307311_ext.html.

[2]吴奶金,陈高威,林珊,等.基于新型业态变化的农业特色小镇理念与构建[J].云南农业大学学报(社会科学),2017,11(03):7-12.

[3]杨梅,郝华勇.特色小镇引领乡村振兴机理研究[J].开放导报,2018,(02):72-77.

[4]张玉昆,杨超,陈玲.中西部特色小城镇与扶贫结合的政策研究及路径探索[J].小城镇建设,2018,36(09):49-54.

[5]余茜,李冬梅.农业特色小镇发展模式比较研究——以浙江省余杭市春风长乐小镇和陕西省杨陵区五泉镇为例[J].世界农业,2018,(02):53-59.

[6]付晓东,蒋雅伟.基于根植性视角的我国特色小镇发展模式探讨[J].中国软科学,2017.

[7]陆佩.中国特色小镇的类型划分、空间分布及影响因素研究[D].南京大学,2020.

作者简介:

许世东(1998--),汉族,云南昭通人,云南农业大学硕士研究生,研究方向:农村发展、智慧农业。

通讯作者:

孙维(1998--),汉族,江苏常州人,云南农业大学硕士研究生,研究方向:农村发展、农业产业。