

优化农村土地综合整治工作措施探讨

张嵩

马鞍山市自然资源和规划局雨山分局

DOI:10.12238/as.v8i2.2735

[摘要] 随着国内农村经济社会的持续发展,农村土地问题日益成为影响乡村振兴的重要因素。土地资源的浪费、利用不合理以及流转困难等问题,严重制约了农村经济的发展和农民生活的改善。为有效解决这些难题,国家自2024年起全面启动农村土地突出问题专项治理行动,旨在通过深化改革、精准施策和强化监管,推动农村土地资源的优化配置和可持续发展。本文将阐述农村土地综合整治工作的基本内容,分析目前农村综合整治工作的现状以及存在的问题,探讨优化农村土地综合整治工作的相关措施。

[关键词] 农村; 土地综合整治; 优化工作

中图分类号: D651.1 文献标识码: A

Discussion on measures to optimize the comprehensive rural land consolidation work

Song Zhang

Yushan Branch of Ma'an Shan Natural Resources and Planning Bureau

[Abstract] With the continuous development of rural economy and society in China, rural land issues have increasingly become an important factor affecting rural revitalization. The waste, unreasonable utilization, and difficult circulation of land resources seriously restrict the development of rural economy and the improvement of farmers' lives. To effectively address these challenges, the country will launch a special campaign to address prominent rural land issues starting from 2024. The aim is to promote the optimal allocation and sustainable development of rural land resources through deepening reforms, precise policies, and strengthened supervision. This article will elaborate on the basic content of rural land comprehensive improvement work, analyze the current situation and existing problems of rural comprehensive improvement work, and explore relevant measures to optimize rural land comprehensive improvement work.

[Key words] rural areas; Comprehensive land consolidation; Optimize work

引言

2024年,农村土地综合整治工作取得了显著成效。通过深入调查和动态监测,人们构建了完善的土地资源监测体系,及时发现并解决土地问题。土地整治项目的实施,有效解决了土地浪费和利用不当的问题,土地资源利用效率显著提升。科学编制的土地利用规划,严格控制了城市无序扩张和乱占耕地现象,保护了农民合法权益。同时,土地流转政策的宣传和市场的完善,促进了土地资源的优化配置和规模经营,农民通过土地流转获得了更多经济收益。农田水利基础设施的改善和高效农业技术的推广,进一步提升了农田产出效率和经济效益。

1 土地综合整治的基本概述

土地综合整治是指在特定区域内,依据土地利用总体规划和生态环境保护要求,采用工程、技术、经济、法律及行政手段,对土地资源进行整理、复垦、开发和保护,以提升土地利用效率和产出率,改善农村生产生活条件和生态环境,促进城乡一体化

发展的一项系统工程。

土地综合整治涵盖多个方面,包括农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复等具体内容。通过土地平整、农田水利建设、交通网络优化等措施,不仅能够增加有效耕地面积,优化土地结构,促进土地流转和规模经营,还有助于提升农业生产能力和农民生活水平,推动乡村振兴战略的实施。此外,土地综合整治强调科学规划和统筹推进,确保在改善土地利用状况的同时,不减少耕地数量,不降低生态保护标准,实现经济、社会和生态效益的统一。

2 土地整治对农村经济发展的推动作用

土地整治作为一项系统工程,通过对田、水、路、林、村的综合整治,不仅优化了土地利用结构,还极大地推动了农村经济的发展。土地整治的首要任务是通过从未利用地、废弃工矿和零星土地的复垦和整理,增加有效耕地面积。土地整治还通过农田平整、灌溉水网改造等措施,改善了农业生产条件,使土地更

适合机械化作业,降低了生产成本,提高了生产效率。土地整治不仅增加了耕地面积,还通过调整农业产业结构,引导农民种植高附加值作物,进一步增加农民收入。在土地整治过程中,大量运用技术手段,提高土地利用效率,改善土地质量,使原本贫瘠的土地也能长出丰硕的作物,促进了农民增收。此外,土地整治项目实施后,耕地的增加和农业产业结构的调整为农村剩余劳动力提供了就业机会,减少了闲散人员,促进了社会稳定。

土地整治通过科学规划和合理布局,优化了土地资源配置,促进了农村产业结构的调整和升级。土地整治不仅关注经济效益,还注重生态效益和社会效益。通过营造田间防护林、完善农田水利设施等措施,土地整治提高了植被、林木覆盖率,改善了农业生产生态环境,促进了水资源的高效合理利用。

土地整治作为一种重要手段,在国企改革中发挥了积极作用。通过土地整理,加速了存量土地资产的流动和重组,充分显化了土地资产价值,推动了国企改革和发展。土地整治通过增加耕地面积、提高农业生产效率、促进农民增收、优化资源配置、改善生态环境和推动国企改革等多方面,对农村经济的发展起到了重要的推动作用。

3 农村土地综合整治的现状以及存在的问题

通过土地整治项目,有效增加了耕地面积,提高了耕地质量,推动了农业现代化和规模化经营。农村基础设施得到改善,农民的生产生活条件有所提升,生态环境逐步好转。各地逐步建立和完善了农村土地综合整治的规划体系,注重与新农村建设、生态环境保护等规划的协调衔接。整治规划从田、水、路、林、村等多方面入手,力求实现综合效益。各级政府加大对农村土地综合整治的资金投入,整合各类涉农资金,保障项目的顺利实施。同时,积极探索多元化融资渠道,引导社会资本参与土地整治。

农村土地综合整治是推进乡村振兴战略的重要抓手,旨在优化土地利用结构,提升耕地质量,改善农村生产生活条件和生态环境。然而,当前农村土地综合整治工作中仍存在诸多问题,制约了其效果的充分发挥。部分地区在编制土地整治规划时,缺乏深入调查和充分论证,导致规划与实际脱节。规划之间缺乏统筹协调,存在重复建设和资源浪费现象。当前针对农村土地综合整治的法律法规尚不健全,缺乏有效的法律保障。生态补偿机制不完善,环境治理资金不足,影响了整治工作的深入推进。农村土地综合整治涉及多个部门和多项资金,但由于部门利益难以协调,配套资金难以落实,资金使用效率不高,制约了项目的实施效果。

在土地整治过程中,农民的意愿和利益没有得到充分尊重和保障。部分项目存在强制拆迁、补偿不到位等问题,引发农民不满,影响了项目的顺利推进。部分项目在实施过程中存在重建轻管理的问题,导致项目后期管护不到位,工程质量不高,土地利用效率提升不明显。此外,项目设计不合理、施工不规范等问题也较为突出。在土地整治过程中,部分地区忽视生态环境保护,造成水土流失、生态破坏等问题。缺乏科学的生态评估和监控机制,难以实现生态优先、绿色发展的目标。

4 优化农村土地综合整治工作的措施

4.1 科学规划,统筹推进

首先要严格遵循土地利用总体规划和土地综合整治专项规划,确保整治工作规划先行。规划应充分考虑区域特点和发展需求,合理布局田、水、路、林、村等要素,促进土地资源的高效利用。具体而言,应根据不同地区的自然条件、资源禀赋和发展潜力,制定差异化的规划方案,避免“一刀切”的做法。同时,要注重规划的连续性和稳定性,确保规划能够长期有效实施。

将农村土地综合整治与城乡融合发展相结合,推动城乡要素自由流通和等值交换,优化城乡空间布局,实现城乡一体化发展。一方面,要加强城乡基础设施的互联互通,提升农村基础设施水平,缩小城乡差距。另一方面,要推动城乡产业的协同发展,引导城市资金、技术、人才等要素向农村流动,促进农村产业转型升级。在规划过程中,要预留足够的空间用于发展二三产业,确保农业与二三产业相互促进、协调发展。例如,可以在交通便利、资源丰富的地区建设产业园区,吸引企业入驻,形成产业集聚效应。

4.2 创新模式,多元投入

探索实施耕地占补平衡、集体建设用地入市、片区混合开发与联动改造等新模式,推动土地整治与权属调整相结合,优化土地资源配置。例如,在耕地占补平衡方面,可以探索跨区域占补平衡机制,解决部分地区耕地资源匮乏的问题。在集体建设用地入市方面,要完善相关政策和法规,保障农民的土地权益,促进农村集体经济的壮大。通过创新土地流转机制,可以激发农村的发展活力,为二三产业的发展提供更多的土地资源。

建立政府引导、社会参与、多元投入的机制,鼓励社会资本参与土地综合整治项目,通过政府连片统租、打包流转等方式,吸引更多资金投入农村土地整治中。同时,可以探索发行土地整治专项债券等方式,拓宽融资渠道,为土地整治工作提供资金保障。

4.3 注重生态,保护环境

在土地整治过程中,注重生态环境保护,严格遵守生态保护红线,避免对生态环境造成破坏。通过土地整治提升农村生态环境质量,推动美丽乡村建设。具体来说,可以采取生态修复、水土保持等措施,保护和修复自然生态系统。同时,要加强对农民的环保宣传教育,提高他们的环保意识。推广生态友好型的土地整治技术,如生态护坡、生态沟渠等,减少对自然生态系统的干扰,促进土地资源的可持续利用。此外,还可以推广使用有机肥、生物农药等环保农业技术,减少农业面源污染,保护农业生态环境。

4.4 尊重民意,保障权益

在土地整治项目的立项、实施等环节,充分征求农民意见,保障农民的知情权、参与权和决策权,确保整治工作得到农民的支持和配合。具体而言,可以通过召开村民大会、发放调查问卷等方式,收集农民的意见和建议,并根据农民的需求和意愿调整整治方案。在土地整治过程中,切实保障农民的土地权益和财产

权益,合理分配土地整治收益,确保农民在土地整治中受益。例如,可以建立土地整治收益分配机制,明确农民的收益份额和分配方式。同时,要加强对土地整治项目的监督,防止出现侵害农民权益的行为。

4.5 加强监管,确保成效

建立完善的土地整治监管体系,加强对项目立项、实施、验收等环节的监督检查,确保项目按规划实施,达到预期目标。具体来说,可以建立土地整治项目信息公开制度,加强社会监督。同时,要加强对土地整治项目的评估和审计,确保项目资金的使用效率和效益。建立土地整治绩效考核机制,对项目实施情况进行评估,根据评估结果进行奖惩,激励各地提高土地整治工作的质量和效益。例如,可以设立土地整治工作优秀奖,对在土地整治工作中表现突出的地区和个人给予奖励。同时,对土地整治工作不力的地区和个人要进行问责,确保土地整治工作的有效推进。

4.6 提升科技支撑能力

推广使用遥感技术、地理信息系统等先进技术手段,提高土地整治的科学性和精准性,提升土地整治效率。例如,可以利用遥感技术对土地资源进行动态监测,及时发现和解决土地整治过程中出现的问题。同时,可以利用地理信息系统对土地资源进行精准管理,提高土地整治的效率和效果。加强土地整治技术人员的培训,提高其技术水平和操作能力,确保土地整治工作的专业性和规范性。具体来说,可以组织土地整治技术人员参加专业培训和学习交流,提高他们的专业素养和实际操作能力。同时,要鼓励土地整治技术人员进行技术创新和研发,推动土地整治技术的不断进步。

4.7 促进产业融合,发展集体经济

通过土地整治,促进农业与旅游、文化、教育等产业的融合发展,拓展农业功能,提升农业附加值,推动农村经济多元化发展。例如,可以利用农村的自然风光和文化资源,发展乡村旅游产业,带动农村经济的发展。同时,可以利用土地整治后的土地资源,发展现代农业园区和农业科技示范基地,推动农业产业的转型升级。充分利用土地整治带来的土地资源,优化集体经济组织预留土地的项目开发,推动集体经济的发展,增强农村集体的

经济实力。具体来说,可以引导集体经济组织参与土地整治项目的开发和运营,获取更多的经济收益。同时,可以鼓励集体经济组织发展特色农业和农产品加工业,提高农产品的附加值,增加集体经济收入。

5 总结

综上所述,土地综合整治是一项具有战略意义的系统工程,不仅关乎土地资源的可持续利用,更对推动城乡融合发展、促进生态文明建设具有重要意义。农村土地综合整治是一项复杂的系统工程,需要统筹谋划、综合施策。针对当前存在的问题,应加强规划的科学性和可操作性,完善政策法规,加大资金整合力度,提高农民参与度,强化项目实施和后期管护,注重生态环境保护,推动农村土地综合整治工作健康有序发展。通过以上措施,可以有效提升农村土地综合整治工作的质量和效益,促进农村生产、生活条件和生态环境的改善,推动城乡一体化进程,实现乡村振兴的目标。

[参考文献]

- [1]吴頔,夏侃.农村土地综合整治:现实问题、国际模式、中国之策[J].农业经济,2024(06):98-101.
- [2]申伟.农村土地综合整治难点与出路探究[J].农村实用技术,2024(02):123-124.
- [3]刘娜.土地综合整治助力乡村振兴发展的探讨[J].中国市场,2023(17):40-43.
- [4]丁慧敏.土地综合整治促进乡村发展的作用及其效应评价[D].西南大学,2023.
- [5]吉理.农村土地综合整治项目管理及应用研究[D].湖南大学,2011.
- [6]张福文.全域土地综合整治助推乡村农业发展路径探讨[J].农业工程技术,2024,44(20):116-117.
- [7]刘强璐.乡村振兴背景下农村土地综合整治问题与国外经验借鉴[J].农业经济,2024(04):89-92.

作者简介:

张嵩(1987-),男,汉族,安徽安庆人,本科,助理工程师,研究方向:土地规划。