

# 土地综合整治与生态修复治理的措施分析

齐培琴

陕西农业发展集团有限公司西安分公司

DOI:10.12238/as.v8i5.2975

**[摘要]** 本文聚焦土地综合整治与生态修复治理,深入剖析当前面临的问题。在土地资源日益紧张、生态环境压力增大的背景下,阐述土地综合整治与生态修复的重要性。通过对土地利用现状、生态破坏情况等方面的研究,分析现有整治与修复措施存在的不足。从规划设计、工程技术、生态保护等多个维度提出针对性的改进措施,旨在提高土地利用效率,改善生态环境质量,实现土地资源的可持续利用与生态系统的良性发展,为相关领域的实践和研究提供参考。

**[关键词]** 土地综合整治;生态修复治理;措施分析;可持续发展

中图分类号: Q14 文献标识码: A

## Analysis of Measures for Comprehensive Land Consolidation and Ecological Restoration Management

Peiqin Qi

Shaanxi Agricultural Development Group Co., Ltd.

**[Abstract]** This article focuses on comprehensive land consolidation and ecological restoration governance, and deeply analyzes the current problems faced. In the context of increasingly scarce land resources and increasing ecological pressure, the importance of comprehensive land consolidation and ecological restoration is emphasized. By studying the current status of land use and ecological damage, analyze the shortcomings of existing remediation and restoration measures. Propose targeted improvement measures from multiple dimensions such as planning and design, engineering technology, and ecological protection, aiming to improve land use efficiency, enhance ecological environment quality, achieve sustainable use of land resources and healthy development of ecosystems, and provide reference for practice and research in related fields.

**[Key words]** comprehensive land consolidation; Ecological restoration and governance; Analysis of measures; sustainable development

土地是人类生存与发展的基础资源,随着经济社会的快速发展,土地利用强度不断加大,生态环境遭到一定程度的破坏。土地综合整治与生态修复治理作为解决土地资源合理利用和生态环境保护问题的重要手段,受到广泛关注。其不仅关系到土地资源的优化配置,还对区域生态安全和可持续发展具有重要意义。因此,深入分析土地综合整治与生态修复治理的措施,具有重要的现实意义。

### 1 土地综合整治与生态修复治理的重要性

#### 1.1 保障土地资源可持续利用

土地资源是有限的,合理的土地综合整治能够优化土地利用结构,提高土地利用效率<sup>[1]</sup>。通过对闲置、低效用地的整治,如农村空心村改造、城镇低效用地再开发等,可以增加有效耕地面积和建设用地的供给,满足经济社会发展对土地的需求。同时,注重生态修复能够保护土地生态系统的功能,防止土地退化和

水土流失,确保土地资源的长期稳定利用。例如,在一些矿山地区,通过土地复垦和生态修复,将废弃的矿区重新转化为可利用的土地,实现了资源的再利用。

#### 1.2 改善生态环境质量

生态修复治理是改善生态环境的关键举措。在土地开发利用过程中,不可避免地会对生态环境造成破坏,如植被破坏、水体污染、生物多样性减少等。土地综合整治与生态修复相结合,能够恢复受损的生态系统,提高生态系统的服务功能。例如,通过植树造林、湿地恢复等措施,可以增加植被覆盖,调节气候,净化空气和水质,保护生物栖息地,促进生态平衡。此外,良好的生态环境还能提升区域的景观品质,为人们提供更加舒适的生活和工作环境。

#### 1.3 促进区域经济社会协调发展

土地综合整治与生态修复治理对区域经济社会发展具有积

极的推动作用。一方面,整治后的土地可以为产业发展提供更多的空间,吸引投资,促进经济增长。例如,工业园区的土地整治可以提高园区的承载能力,推动产业升级和集聚发展。另一方面,生态环境的改善能够提升区域的吸引力,促进旅游业等相关产业的发展,增加就业机会,提高居民的生活水平。同时,土地整治过程中还可以加强基础设施建设,改善农村和城镇的生产生活条件,缩小城乡差距,促进区域经济社会的协调发展。

## 2 土地综合整治与生态修复治理面临的问题

### 2.1 规划缺乏科学性

部分地区在进行土地综合整治与生态修复规划时,缺乏对区域自然、经济、社会等因素的全面考虑。规划目标不明确,与当地的实际需求和发展战略脱节。例如,一些农村土地整治规划只注重增加耕地面积,而忽视了农村产业发展和生态环境保护的需求。同时,规划的前瞻性不足,不能适应经济社会快速发展的变化,导致整治效果不佳。此外,不同部门之间的规划缺乏协调统一,存在冲突和矛盾,影响了土地综合整治与生态修复工作的顺利推进。

### 2.2 技术手段相对落后

当前,土地综合整治与生态修复领域仍存在技术应用层面的短板<sup>[2]</sup>。部分传统技术手段在实际治理中效能不足,如土地复垦环节,土壤改良技术仍依赖常规方法,对土壤肥力提升与结构优化的深层作用有限,难以满足高标准耕地质量恢复需求。生态修复实践中,植被恢复技术多采用单一树种栽植模式,缺乏对区域生态系统完整性的系统性考量,导致植被群落稳定性差、生态重建周期冗长,修复成效难以持久显现。此外,信息化技术应用广度与深度不足的问题较为突出,土地利用动态监测、生态环境数据采集等仍依赖传统人工巡查方式,未能充分借助卫星遥感、物联网等技术构建实时化监测网络,致使治理决策缺乏精准数据支撑,影响了资源配置与修复方案调整的时效性和科学性。这些技术瓶颈亟待通过创新驱动与科技赋能加以突破,以提升生态治理的现代化水平。

### 2.3 资金投入不足

土地综合整治与生态修复工作对资金有着较高需求,然而当前资金保障层面存在明显缺口。政府财政资金受预算规模限制,在面对大面积国土空间整治、复杂生态系统修复等大型项目时,往往难以提供足额支持,导致部分工程因资金短缺不得不缩减建设标准或延缓实施进度。社会资本参与热情不足,现有政策框架中缺乏针对性强、可持续的激励机制与收益引导模式,市场主体对生态产品价值实现路径认知模糊,投资信心有待增强。这种资金供需失衡的状况,直接造成部分整治修复项目难以按规划落地,工程建设质量参差不齐,生态功能恢复效果打折扣。与此同时,财政资金使用分散、部门间统筹协调不足等问题依然存在,资金未能形成集中投入的规模效应,进一步制约了治理效能的提升。

### 2.4 公众参与度低

土地综合整治与生态修复治理涉及到广大群众的利益,但

在实际工作中,公众参与度较低。一方面,相关部门对公众宣传教育不够,导致公众对土地综合整治与生态修复的重要性认识不足,缺乏参与的积极性。另一方面,缺乏有效的公众参与机制,公众在规划制定、项目实施等过程中的话语权有限,难以充分表达自己的意见和建议。这不仅影响了公众对整治与修复工作的支持和配合,也可能导致整治与修复项目与公众需求脱节。

## 3 土地综合整治与生态修复治理的措施

### 3.1 科学规划设计

#### 3.1.1 综合考虑多方面因素

在进行土地综合整治与生态修复规划时,要充分考虑区域的自然条件、经济社会发展需求、生态环境现状等多方面因素<sup>[3]</sup>。结合当地的土地利用总体规划、城市规划、产业发展规划等,制定科学合理的整治与修复方案。例如,在农村地区,要注重与乡村振兴战略相结合,统筹考虑农业生产、农村生活和生态保护的需求,规划建设生态宜居的美丽乡村。在城市地区,要结合城市更新和产业升级,优化土地利用结构,提高城市生态环境质量。

#### 3.1.2 加强部门协调与沟通

健全部门协同机制需强化国土、生态环境、农业、林业等部门间的沟通联动,着力破除行政壁垒,构建信息互通、资源整合的高效协作模式,保障各领域规划的统筹衔接与协同落地。以生态修复工程为例,生态环境部门可依托监测网络提供实时环境数据支撑,林业部门凭借专业技术优势制定植被恢复方案,国土部门则从空间规划层面优化土地资源配置,通过跨部门的职责互补与业务联动,形成目标一致、分工明确的工作合力,推动生态修复项目从前期规划到实施落地的全流程顺畅衔接,实现生态保护与治理效能的系统性提升。这种多部门协同的工作机制,既有助于解决单一部门资源局限问题,也为生态环境治理体系的现代化构建提供了实践路径。

#### 3.1.3 提高规划的前瞻性和适应性

需强化对经济社会演进态势与生态环境动态变化的跟踪研究,提升规划编制的前瞻性与环境适配能力。在制定各类规划时,应预留弹性调整空间,以更好应对未来可能出现的不确定性变化。以城市土地整治规划为例,需充分考量城市人口规模增长、产业结构转型升级等潜在变量,通过科学评估用地需求趋势,合理布局城市发展空间,既避免因过度开发导致土地资源低效利用,又防范因规划滞后引发的用地紧张问题。这种基于动态研究的规划思路,既注重对当前发展实际的精准把握,又着眼于未来发展需求的前瞻预判,通过弹性机制的建立,增强规划对经济社会与生态环境双向演变的适应能力,为城市可持续发展提供更具韧性的空间保障与制度支撑。

### 3.2 采用先进技术手段

#### 3.2.1 推广应用新技术

需持续加大土地综合整治与生态修复领域的技术创新及推广力度。在土壤改良实践中,积极推广生物修复技术、高效土壤改良剂等应用,通过微生物代谢活动、矿物质成分优化等方式,

针对性提升土壤肥力与结构稳定性。生态修复环节,可因地制宜采用生态护坡技术与人工湿地构建技术,借助自然生态系统的自我调节机制,加速受损山体、水体生态功能的恢复进程。与此同时,强化信息化技术与整治修复工作的深度融合,搭建集数据采集、分析、预警于一体的土地综合整治与生态修复信息管理系统,通过卫星遥感、物联网传感器等技术手段,实现对土地利用现状、生态环境指标的实时监测与动态化管理,为精准决策提供科技支撑,推动相关工作向智能化、精细化方向升级。

### 3.2.2 加强技术创新与合作

应积极推动科研机构、高校与企业构建产学研协同创新体系,强化技术创新驱动力。通过搭建专业化技术创新平台,汇聚优质科研人才与创新团队,聚焦土地综合整治与生态修复领域的关键技术瓶颈开展联合攻关<sup>[4]</sup>。以矿山生态修复为例,可整合多学科科研力量,针对不同矿种类型、开采方式导致的生态破坏特征,开展定制化技术研发,形成具有地域适配性的修复技术体系。同时,注重拓展国际技术交流合作渠道,通过引进国外先进修复工艺、管理经验及设备技术,结合国内实际需求进行消化吸收与创新改良,逐步构建具有中国特色的技术标准与应用模式。这种“内联外引”的创新机制,既有助于提升本土科研团队的技术攻关能力,又能通过国际经验的本土化转化,推动我国相关领域技术水平的跨越式提升,为生态保护与高质量发展提供坚实的科技支撑。

### 3.3 拓宽资金投入渠道

#### 3.3.1 加大政府财政支持

政府要加大对土地综合整治与生态修复的财政投入,将其纳入财政预算,并逐年增加投入比例。设立专项基金,用于支持重点整治与修复项目的实施。同时,合理安排资金使用,提高资金的使用效率。例如,对一些生态效益显著、示范作用明显的项目给予优先支持。

#### 3.3.2 吸引社会资本参与

制定优惠政策,鼓励社会资本参与土地综合整治与生态修复项目。建立多元化的投资回报机制,如通过土地增值收益、生态补偿等方式,保障社会资本的合理回报。例如,采用PPP模式(政府和社会资本合作),吸引企业参与农村土地整治和生态修复项目,共同投资、建设和运营。

#### 3.3.3 整合各类资金资源

整合国土、环保、农业、水利等部门的相关资金,形成资金合力。加强资金的统筹管理,提高资金的使用效益。例如,将土地整治资金与生态保护资金相结合,集中用于生态脆弱地区的土地综合整治与生态修复项目<sup>[5]</sup>。

### 3.4 提高公众参与度

#### 3.4.1 加强宣传教育

通过多种渠道,如电视、报纸、网络等,加强对土地综合整

治与生态修复的宣传教育。提高公众对其重要性的认识,增强公众的环保意识和参与意识。例如,开展主题宣传活动,发放宣传资料,举办知识讲座等,让公众了解土地综合整治与生态修复的意义和目标。

#### 3.4.2 建立公众参与机制

建立健全公众参与机制,保障公众在土地综合整治与生态修复规划制定、项目实施等过程中的知情权、参与权和监督权。例如,通过召开听证会、征求意见会等方式,广泛听取公众的意见和建议,并及时反馈处理结果。同时,设立公众监督举报渠道,鼓励公众对整治与修复项目中的违法行为进行监督举报。

## 4 结论与展望

### 4.1 结论

土地综合整治与生态修复治理是实现土地资源可持续利用和生态环境改善的重要举措。目前,我国在土地综合整治与生态修复方面取得了一定的成效,但也面临着规划缺乏科学性、技术手段落后、资金投入不足、公众参与度低等问题。通过科学规划设计、采用先进技术手段、拓宽资金投入渠道和提高公众参与度等措施,可以有效解决这些问题,提高土地综合整治与生态修复的效果和质量。

### 4.2 展望

未来,随着经济社会的不断发展和生态环境保护要求的不断提高,土地综合整治与生态修复治理将面临更高的挑战和机遇。一方面,要进一步加强科技创新,不断探索和应用新的技术和方法,提高土地综合整治与生态修复的效率和水平。另一方面,要加强制度建设,完善相关法律法规和政策体系,为土地综合整治与生态修复提供更加有力的保障。同时,要加强国际交流与合作,学习借鉴国外先进的经验和先进技术,推动我国土地综合整治与生态修复事业的持续健康发展。

## [参考文献]

- [1]张孟真,金晓斌,韩博,等.基于改进 CoMOLA 模型的镇域土地利用优化[J].农业工程学报,2020,36(12):257-267+330.
- [2]吉金春.新时期土地综合整治与生态修复研究[J].大众标准化,2024,(04):91-93.
- [3]丁慧敏.土地综合整治促进乡村发展的作用及其效应评价[D].西南大学,2023.
- [4]欧阳效福,李一璇.国土空间规划背景下国土综合整治修复关键技术探讨[J].国土与自然资源研究,2024,(1):38-41.
- [5]王亚飞.乡村振兴下的全域土地综合整治和生态修复浅析[J].农业灾害研究,2023,13(10):314-316.

## 作者简介:

齐培琴(1988--),女,汉族,陕西榆林人,硕士研究生,高级工程师,研究方向:土地工程。