

普洱市原料林基地建设的探讨

李南 杨燕楠*

糯扎渡省级自然保护区管护局

DOI:10.12238/as.v8i5.2999

[摘要] 普洱市作为云南省重要的林区,拥有丰富的森林资源和优越的自然条件,发展原料林基地建设具有重要的战略意义。本文分析了普洱市原料林基地建设的优势、挑战,并提出了相应的对策建议,以期

[关键词] 普洱市; 原料林; 基地建设

中图分类号: S727.31 **文献标识码:** A

Discussion on the Construction of Raw Material Forest Bases in Pu'er City

Nan Li Yannan Yang*

Nuozhadu Provincial Nature Reserve Management and Protection Bureau

[Abstract] As a key forest region in Yunnan Province, Pu'er City boasts abundant forest resources and favorable natural conditions, making the development of raw material forest bases strategically significant. This paper analyzes the advantages and challenges of constructing raw material forest bases in Pu'er City and proposes corresponding countermeasures and suggestions, aiming to provide references for the construction of such bases in the region.

[Key words] Pu'er City; raw material forest; base construction

前言

中国是全球第一大木材进口国、第二大木材消耗国,木材年均缺口达一亿立方米以上,对外依存度超过50%,进口原木超过全球贸易量的三分之一。因此我国每年还需进口1.1亿立方米商品木材、1300多万吨商品木片、2500万吨左右商品木浆。由于全球森林资源持续减少,保护森林的呼声日益高涨,并且随着世界木材资源持续减少,各国政府不同程度上限制原木出口,并对木材采伐进行限制。长期以来,天然林是我国原木产量的重要来源,全面停止天然林商业性采伐及原木限制出口后,原料林基地建设将成为保障国家木材安全、促进林业可持续发展的重要举措。普洱市作为云南省重要的林区,拥有丰富的森林资源和优越的自然条件,发展原料林基地建设具有得天独厚的优势,通过原料林基地建设可以切实增加木材储备,增强木材自给能力,减少对国外木材进口的依赖,维护国家木材安全。近年来,普洱市积极推进原料林基地建设,目前已建成一定规模的工业原料林基地,为当地经济发展和生态建设做出了积极贡献,但仍然面临挑战。

1 普洱市原料林基地建设的优势

1.1 资源优势

普洱市森林资源丰富,全市林地面积4866万亩,森林面积4530万亩,森林覆盖率68.23%,全市林地、森林、人工商品林面

积和森林蓄积量均居全省前列,林木种类丰富,是云南最大的林区和木材生产基地,也是重要的人工商品林基地,为原料林基地建设提供了充足的资源保障。



思茅松造林基地

良好的气候创造了植被恢复快、林木生长速度快的有利条件。

1.2 气候优势

普洱市海拔在317至3370米之间,处于低纬度、高海拔地区,有北热带、南亚热带、中亚热带、北亚热带、温带5个气候带类型,北回归线穿境而过,属于南亚热带为主的山地季风气候,年

无霜期在315天以上,年平均气温19.5℃,光热条件良好,日照充足,积温很高,降雨充沛,相对湿度大,海拔、水土、气候创造了植被恢复快、林木生长速度快的有利条件,特别适宜热带亚热带植被生长,植被恢复快,思茅松年生长2轮,桉树每年每亩生长达2~4立方米,具备发展人工速生丰产林的条件,是全国速生丰产林生长最快的地方之一。

1.3 产业发展优势

普洱市“林浆纸一体化”、林板加工业起步早,培育木材加工企业400余户,林草规上企业38户(其中:林板加工企业27户、浆纸和纸制造企业3户)。云景林纸是云南省唯一的纸浆生产企业,年产30万吨浆、6万吨生活用纸;全市林板产量120万立方米,约占全省的20%。普洱市积极构建原料林产业园区带动发展格局,全市基本形成以景谷林浆纸工业园区、宁洱林板家居工业园区和澜沧金通(普洱)绿色林板家居产业园区三片区辐射带动发展的格局,产业园辐射带动全市10县(区)林产工业发展,木材需求量在不断加大,年消耗量在500万立方米以上。

1.4 区位优势

普洱市地处中国西南边陲,与越南、老挝、缅甸接壤,具有“一市连三国、一江通五邻”独特区位优势,国境线长486公里,与省内6个州(市)相连,中老铁路、昆曼大通道穿境而过,有普洱思茅、澜沧景迈2个机场。有勐康口岸、思茅港2个国家级口岸,孟连口岸1个省政府批准的原二类口岸,7条边民通道,具有发展边境贸易的便利条件。

2 普洱市工业原料林基地建设面临的挑战

2.1 资金筹措难度大

工业原料林基地建设的主要目标是培育生产、生活所需的速生丰产林、大径级木材和珍贵用材林为主。林木生长周期长、经营期资金回笼慢等问题成为制约项目资金收支平衡的重要难题^[1]。靠国家中央财政预算、各级政府补助难以维持大规模营造林建设,各级政府资金补助金额有限,持续投资建设有一定压力;银行授信额度受抵押物、信誉度等因素影响,贷款金额不能完全满足需求;社会资本受自身财力、项目效益、回收期等限制,社会资本方对于原料林基地建设意愿较低。由于上述因素,造成项目资本金筹集难度大、贷款贴息资金难以到位等问题,制约了项目的建设及运营。

2.2 技术水平不高

工业原料林基地建设覆盖面积广、经营周期长,需要先进的技术支撑,普洱市缺乏专业化森林经营人才、研发人员和产业人才,林业科技创新和推广能力落后,科技普及率低,科技对林业工业原料林基地建设的支撑力不强。

2.3 造林用地空间有限

由于防止耕地“非粮化”、生态保护红线、城市开发边界及基本农田保护红线的限制等政策约束,用地矛盾突显,造林空间面临进一步压缩、调整程序复杂等挑战。林地流转过程中存在流转手续不完善、管理体系不规范等问题,也会导致项目建设面积有可能难以达到预期。

3 推进普洱市工业原料林基地建设的对策建议

3.1 做好工业原料林发展规划

认真学习贯彻国家林业发展新政策,坚持规划引领,统筹考虑现有木材经营加工企业原料需求,分析近期和远期所需的原料情况,结合产业布局情况,在充分尊重林业经营主体的意愿的前提下,按照发展需求科学编制原料林基地规划建设,以长板补齐短板,合理布局原料林基地,逐年采伐后进行迹地更新造林,调整树种结构,盘活现有人工商品林,提高森林经营组织化程度,提升原料林基地质量。

3.2 加大资金投入

3.2.1 进一步加大政府性资金的投入

全面落实国家财政金融支持政策,放活项目运营模式,采用多样化的经营手段以吸引更多社会资本投入到项目建设中,形成政府性投资、金融资金和其他社会资本的合力,更好地实现项目的预期或更高的效益。

3.2.2 鼓励中、大型木材加工企业加大原料林基地建设资金投入

资源是产业发展的基础,在新的经济环境下,企业应当将产业链从单一的加工延伸至林业的上游,根据自身需求选择适合的树种以及管理模式,建立企业自己的原料林基地,形成企业核心竞争力,推动企业的可持续发展。

3.2.3 优化营商环境,增强企业投资信心

深入企业研究企业需求,制定企业的扶持政策,针对企业实施“一企一策”,积极帮助龙头企业申报、享受国家及省市出台的相关原料林产业支持政策,进一步增强竞争力,增强企业投资信心。

3.3 合理选择培育模式

结合普洱实际,建议选择集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育、低效林改造四种培育模式。使用集约人工林栽培模式快速培育高产优质的工业原料林;使用现有林改培模式重点培育工业原料林和中、大径级用材林;使用中幼林抚育、低效林改造提高林分质量,培育树种优质高效多功能森林。此外,应根据现实林分生长状况、造林树种和培育目标等情况,科学合理确定技术措施^[2]。

3.4 分期建设原料林基地

根据主要培育树种生长特性,为发挥培育目标最大利用价值,降低造林成本,同时结合市场对中、大径材的需求量以及建设资金、任务、采伐限额等限制因素,建议分期实施原料林基地建设。分期建设可以将资金分散到不同阶段,避免一次性投入过大带来过重负担,根据自然条件、社会经济环境的变化以及技术进步等情况,及时调整建设内容和方式,使原料林基地建设更好地适应不同阶段的需求,确保每个阶段的建设任务都能高质量完成。

3.5 结合国家储备林政策建设原料林基地

根据《国家林业和草原局关于印发“十四五”国家储备林建设实施方案》的通知(林工发〔2023〕17号),普洱市九县一区

全部在国家储备林重点建设区域内。将符合条件的原料林基地项目纳入国家储备林项目库,作为金融贷款的储备项目,拓宽融资渠道,并申请中央补贴资金及贷款贴息,缓解持续投资建设压力。

3.6结合林下经济综合发展

林下具有良好的生态空间,且无污染,可开展种植、养殖、采集等多种作业方式^[3]。依托良好的生态环境、丰富的资源条件及广泛的社会群众基础,研究出台政策措施,积极探索实践,科学开发原料林基地的林下资源,合理的发展林下种植、养殖,通过推广和发展林下经济产业,推动林下经济产业稳步发展,提升原料林基地的经济效益,形成资源的良性循环,提高原料林基地的综合效益。



思茅松林下药材种植

丰富的森林资源为普洱发展林下经济提供了有力的条件。

3.7加强科技与人才支撑

完善农民、企业、合作组织与科研院所和技术推广单位的科研合作机制,深化产学研合作,鼓励支持企业与有关高校、科研院所和国内外高新技术企业开展产业协同创新,建立示范片区和示范基地,加大技术创新投入,促进科研成果转化,强化原料林产业发展的科技支撑,在原料林基地现地经营实践中集成、示范和推广。同时加强对工程建设从业人员的培训和教育,对项

目管理人员、技术人员,重点是现场施工人员进行培训,全面加强原料林基地森林经营与管理。

3.8坚持生态优先

工业原料林基地建设既为林产工业发展提供了原料,同时也能够发挥生态系统功能。在原料林基地建设过程中要坚持生态优先的原则,要严格执行生态建设和环境保护的相关技术规程,采取环保措施,建立水土保持带和森林防火隔离带,禁止全垦造林和炼山造林,加强原生植被保护和生物多样性保护,实现经济效益和生态效益的双赢^[4]。

4 结语

普洱市开展原料林基地建设,对保障国家木材安全、实现普洱森林质量精准提升、改善普洱林分结构和木材生产方式、丰富旅游资源、增加林农经济收入、促进乡村振兴和提升乡村社会文明水平有着重要意义,但普洱市工业原料林基地建设是一项长期而艰巨的任务,需要政府、企业和社会界的共同努力。相信在各方共同努力下,普洱市工业原料林基地建设一定能够取得更大的成就,为当地经济发展和生态建设做出更大的贡献。

【参考文献】

- [1]张薪.国家储备林建设探讨[J].西南林业大学学报(社会科学版),2017,1(2):27-31.
- [2]汪霄,刘佳惠,刘静.国家储备林建设面临的问题及对策建议[J].农业与技术,2018,(09):82-83.
- [3]郭红艳,谷卫彬,徐磊.国家储备林建设中开展林下经济的探讨[J].中国林业经济,2022,(1):85-88.
- [4]郑静楠,郑进烜,王伟.云南省国家储备林建设[J].林业调查规划,2023,(1):79-82.

作者简介:

李南(1984--),女,汉族,云南普洱人,工程师,本科,研究方向:林业草原培育与经营。

*通讯作者:

杨燕楠(1993--),女,汉族,云南普洱人,工程师,硕士研究生,研究方向:森林保护。