

学习运用“千万工程”经验发展壮大新型农村集体经济

阮诗峰

中共镇安县委党校

DOI:10.12238/as.v8i5.3011

[摘要] 发展壮大新型农村集体经济是实施乡村振兴战略的重要支撑,是实现共同富裕的重要保证,是巩固和完善党在农村基本经营制度的必然要求。破解村级集体经济发展难题,是基层党组织所面临的一项重大而紧迫的任务。基于对镇安县的调查,认真学习借鉴“千万工程”经验,壮大新型农村集体经济,就要坚持问题导向,选优配强基层党组织班子,强化党建引领;坚持因地制宜、因村施策,创新发展模式;坚持培育新一代乡村人才,完善乡村人才创新创业扶持政策;坚持更新观念、紧抓改革红利和国家政策扶持,为全面推进乡村振兴提供有力支撑。

[关键词] “千万工程”经验; 新型农村集体经济; 镇安县

中图分类号: F320.2 **文献标识码:** A

Learn to apply the experience of the "Million Project", Developing and strengthening the new rural collective economy

Shifeng Ruan

The Party School of Zhen'an County Committee of the Communist Party of China

[Abstract] The development and expansion of the new type of rural collective economy is an important support for implementing the rural revitalization strategy, an important guarantee for achieving common prosperity, and an inevitable requirement for consolidating and improving the basic rural operation system of the Party. Solving the problems of the development of village-level collective economy is a major and urgent task faced by grassroots Party organizations. Based on the investigation of Zhen'an County and by carefully learning and drawing on the experience of the "Thousand-Village Project", to strengthen the new type of rural collective economy, it is necessary to adhere to problem-oriented approaches, select and strengthen the leadership of grassroots Party organizations, and strengthen the leading role of Party building; adhere to adapting measures to local conditions and formulating policies based on individual villages, and innovate development models; adhere to cultivating a new generation of rural talents and improving policies to support rural talents in starting businesses and innovating; adhere to updating concepts, seizing the dividends of reform and national policy support, and providing strong support for comprehensively promoting rural revitalization.

[Key words] The experience of the "Thousand Villages Project"; New rural collective economy; Zhen'an County

“千村示范、万村整治”工程,简称“千万工程”,而在发展壮大新型农村集体经济过程中,学习运用“千万工程”经验,有助于乡村振兴战略的实现。并且党的二十届三中全会强调:“发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。”因此在推进乡村振兴的背景下,大力发展农村新型集体经济,既是推进乡村建设的“源头活水”,也是满足群众新期待的有效途径。

1 发展壮大新型农村集体经济的重要地位

1.1 发展壮大新型农村集体经济是巩固和完善党在农村基

本经营制度的必然要求

集体经营是统分结合的双层经营体制中的重要一层,只有发挥好农村集体经济组织“统”的功能和作用,我国农村基本经营制度的优势才能充分释放和彰显出来。

1.2 发展壮大新型农村集体经济是实现乡村振兴的迫切需要

乡村振兴,产业兴旺是基础。发展新型农村集体经济,以利益为纽带把农民有效组织起来,有利于克服土地分散经营的弊端,促进土地规模经营,推动县域经济高质量发展,有助于实现农民增收乡村振兴。

1.3 发展壮大新型农村集体经济是实现共同富裕的重要途径

新型农村集体经济在健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,改善农村医疗救助、互助养老、教育补助、基础设施管护等方面发挥重要作用,能够推动集体资源资产有效转化为农民增收致富的重要来源,形成家庭增收和集体增收的“双支撑”格局,引领农民实现共同富裕

1.4 发展壮大新型农村集体经济是巩固基层政权的关键之举

发展村级集体经济是凝聚党心民心,巩固执政基础的重要抓手,集体经济发展比较好的村,“两要”班子就能为群众办更多的实事,在农民群众中威信就高,凝聚力和战斗力就强。

2 镇安县新型农村集体经济发展现状

近年来,镇安县坚持学习“千万工程”经验,以“三变”改革为动力,扎实推进重点村扶持、示范村培育、清零消薄“三大行动”。截止2024年底,全县156个村(社区)集体经济收入均达10万元以上。

2.1 突出“三个规范”,建强组织优管理

一是规范组织体系。突出全面加强基层党组织战斗堡垒作用,实行支部引领、支委领办、党员示范发展集体经济,成立村股份经济合作社,由村党支部书记兼任理事长,形成村党组织全面领导、成员股东受益分红的村集体经济发展体系。

二是规范经营行为。严格按照村集体经济组织章程规定,全面实行“四议两公开”。扎实开展农村集体经济合同专项清理,统一规范合同示范文本,推动合同管理规范化、运行秩序规范化。

三是规范日常管理。制定出台加强农村集体经济组织管理“1+7”政策措施,在“三资”管理、收益分配、日常运营等方面打出一套组合拳。实行“镇级监管+委托第三方服务”、日常检查、专项审计、纪委监督相结合等方式,强化农村集体经济组织财务管理。

2.2 创新“三种模式”,拓展路径促增收

一是项目带动模式。通过争取国家投资建设项目,形成有稳定收入的经营性资产,项目建成后将资产统一确权易权到村,村集体经济组织采取自主经营、委托运营公司经营或提供相关配套设施服务等方式,增加村集体经济收入。全县将投入1.92亿元建成的69座光伏电站,全部确权易权到村集体经济组织,委托县扶贫产业开发有限公司维护运营,2023年累计发电3000多万度,村集体经济收入1044.5万元,带动2万余户户均增收400余元。

二是股份合作模式。村集体将资金或集体所有的土地、山林、水面等资源性资产和闲置的房屋、建筑物、机器设备、农业基础设施等经营性资产入股农民合作社、龙头企业,通过入股分红增加村集体收入。云盖寺镇西华村引进并投资清野秦绿食品公司100万元、占股10%,每袋木耳分红0.1元,年收入10万元以上。

三是“特色产业+”发展模式。围绕茶叶、蚕桑、烤烟、魔芋、食用菌、中药材等特色产业,聚焦基地建设、精深加工、农旅融合等多个环节,把新型农村集体经济的发展嵌在抗风险能力较强的经营主体产业链上,增加集体经济收入。茅坪红光村“烤烟+村集体经济”、达仁镇象园村“茶叶+村集体经济”,有效促进乡村产业增值、集体经济增收,引领群众致富。

2.3 做优“三个保障”,健全机制强支撑

一是压实责任保障。出台《镇安县发展壮大新型农村集体经济工作责任制》,压实县委和县政府的主抓责任、镇(街道)党委 政府的主体责任、村级党组织的落实责任、行业部门的监管责任,形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓,一级抓一级、层层抓落实的强大合力。

二是强化统筹保障。建立发展新型农村集体经济统筹协调、分析研判、定期调度、督导通报“四项机制”,实行督导发现一分析研判一研究解决一督查落实的全链条闭环推进机制,做到分类指导、精准施策,推动农村集体经济规范有序发展壮大。

三是加强督考保障。将发展壮大农村集体经济,纳入年度考核、党建述职、巡察监督、班子评价,与单位评先创优、个人提拔任用职级晋升紧密结合。三年来,提拔录用9名村干部到镇(街办)任职,其中1人进入领导班子。2023年,将全县村集体经济发展成绩突出的云盖寺镇西华村和月河镇罗家营村2名包村干部由乡镇副职提拔为党政正职。

尽管镇安县新型农村集体经济发展取得了一定成绩,仍然存在一些亟待解决的问题:

一是收入结构有待优化。村级集体经济经营性收入主要来源于项目、入股分红、土地流转等,增收渠道较为单一。

二是增收能力有待提升。部分村干部对引领农村经济发展动力不足、办法不多,带领群众致富的能力和水平不够。

三是发展后劲有待增强。部分村缺乏对村级集体经济发展的系统谋划,缺乏市场营销、产业发展和村庄运营等的统筹规划,持续发展后劲不足。

四是可利用资源不足。有的村将集体土地、山林、水库等资产全部包产到户,已无集体资产可用。又或少数村有集体资产,但由于地势偏远,交通不便,层次较低、市场竞争力差,导致开发利用价值不大。

3 壮大新型农村集体经济的措施与建议

3.1 “强班子”,壮大集体经济的“心脏”,保持动力输出

实践证明,一个好的带头人,能用开阔的眼界和超凡的毅力带出一支好队伍、建设一个好村子。

一要抓党建引领强链补链。坚持抓党建促乡村振兴,充分调动县镇村、企业、科研院校等单位党组织和乡贤、种养大户、返乡青年、低收入农户等多元主体的积极性,一体推进乡村产业链、创新链、人才链、服务链与共富链建设,做到党建与发展“两手抓、两手都要硬”。

二要选优配强基层党组织班子。着重选拔培育一批政治素质高、党性原则强、业务水平优、群众基础好的党员干部进村

“两委”班子。在县级层面构建激励体系,统筹职务晋升、绩效奖励和荣誉激励,对有贡献的集体经济组织负责人给予奖励支持,调动干事创业的主动性和积极性。

三要强化业务能力培训。坚持制度化举办《当好乡村振兴“领头雁”专题培训班》,深入贯彻落实总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,通过开设“思想课”“政策课”“纪律课”“案例课”“现场课”,切实提升发展集体经济的能力。

四要加大基层人才供给。完善乡村人才创新创业扶持政策,培育壮大新一代乡村创新创业人才。注重发现政治强、懂经营、善管理、能致富的“能人”回归农村,通过领办村企、产业项目、提供技术指导等方式,带动村民就业增收和村级集体经济发展。

3.2“对路子”,盘活集体经济“命脉”,保持血液循环顺畅
盘活集体经济,关键在于要找准路子。结合镇安实际,以下五种模式可供参考。

一是小微经济发展模式。对于经营管理能力强的村。由村独立创办,采取土地、资金、组织劳动力等形式入股村办合作社,从事农产品加工、乡村旅游等,按照合作社效益和村集体入股股份分红,所得收入纳入村级集体经济。

二是“村企共营”模式。对资源优势明显,但缺乏优秀带头人的村。按照“企业市场运营、集体经济参与、村民增收共富”的总体思路,引进专业化经营公司,村集体经济以占股或出租的形式交由企业使用和经营,解决村集体不会经营的难题。

三是地域特色游发展模式。对城边村,景区附近,交通便利的村。由村集体经济组织统一组织和服务,进一步深挖民间民俗文化、山水自然、历史人文,打造特色村落。进一步开发采摘园、度假村、红色旅游、文化旅游、生态旅游等项目,增加集体收入。

四是特色产业发展模式。对特色产业优势突出,种养业基础好,交通物流快捷的村。以“支部+合作社+基地+农户”为依托,采取订单式经营规模,发展经济效益高、周期短、投入少的特色种养殖业,带动集体增收;以新一代信息技术赋能改造传统农村集体经济,探索“支部+集体+电商”模式,利用电商平台,将周边特色农产品汇集到电商平台,由集体组织专人经营管理,收取一定比例费用支持村级集体经济。

五是生产服务发展模式。对村“两委”组织经营能力强的村(社区),由集体经济组织创办农业社会化服务公司、劳务服务公司、物业公司等各类实体。农业社会化服务公司重点发展农资配送、农业信息、统防统治、农机作业、农产品物流和营销服务、农产品粗加工等产前、产中、产后的农业生产性服务业。劳务服务公司重点开展组织劳务介绍等。在政策上,优先支持符合条件的村集体经济组织依规承接区域内的公共服务项目。

3.3“活脑子”,打破传统开源“造血”,增强发展后劲

鼓励村级组织一班人更新观念,开阔视野,敢干敢试新事物,

增强他们发展集体经济的信心和决心。

一要善于抱团取暖。鼓励各村支部书记与其他村党组织合作共建,摒弃“一村一发展”的传统观念,打破村域、沟域、镇域壁垒,不断扩大党支部“朋友圈”,实行产业集聚、人口集中、集约开发,村村联合,形成以强带弱、优势互补、资源共享的发展模式,破解单打独斗的难题,实现抱团发展。

二要善于抓住改革红利。理清农村集体产权归属,探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制,让农民享有合法的财产权利,实现农村闲置土地的整合改造,将其转化为集体性资产;充分盘活利用农村土地、山林和水面等资源,建立产权流转交易平台,保障农民的集体资产收益;盘活农村的闲置宅基地和闲置农房,鼓励村集体对闲置农房进行统一收储、规划、招商,结合优势特色农业资源,发展休闲农业、乡村旅游、亲子研学、劳动体验、电商直播等新产业新业态,吸引更多市场主体参与盘活利用。

三要善于借势发力。抓住苏陕协作、央企定点帮扶、省内区域协作和“万企兴万村”行动等机遇,用好社会各界的优势资源,通过资金援助、技术扶持、人才支持、市场对接等措施,以“输血”带动村级组织自身“造血”。建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,引导城市资金、技术等先进生产要素进入“三农”领域,解决新型农村集体经济发展面临的资金、技术短缺等难题,增强新型农村集体经济发展动力。

4 结语

通过上述分析,针对镇安县新型农村集体经济现状,认为当前发展壮大新型农村集体经济正当其时。要坚持问题导向,以党建促集体经济发展为牵引,更新观念、创新集体经济发展模式,强化农村人才培养,灵活运用各项政策,壮大集体经济。

【参考文献】

[1]中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定[N].人民日报,2024-7-22(01).

[2]毛德敏.壮大新型农村集体经济的实践经验与发展路径[J].农村经济与科技,2025,36(3):4-6.

[3]屈虹.乡村振兴背景下我国新型农村集体经济发展的路径探析[J].价格理论与实践,2023(10):后插3.

[4]肖胜男,刘伟民.新型农村集体经济发展路径探析[J].区域治理,2021(13):47-48.

[5]周文.乡村振兴与新型农村集体经济:难题破解与实现路径探析[J].福建论坛(人文社会科学版),2023,6(6):16-30.

作者简介:

阮诗峰(1985--),男,汉族,陕西镇安人,硕士研究生,中共镇安县委党校讲师,研究方向:“三农”问题。