农业科学
Agricultural Science
第8卷◆第8期◆版本 1.0◆2025年
文章类型：论文|刊号（ISSN）：2630-4678 /（中图刊号）：650GL004

浅谈香格里拉市农村集体经济发展

海秀花
迪庆藏族自治州香格里拉市农业农村局
DOI:10.12238/as.v8i8.3185

[摘　要] 农村集体经济是推动共同富裕的有效载体,发展农村集体经济对于经济发展相对落后,集体经营性资产贫乏的地区来说,是一个很大挑战。怎样发展农村集体经济,怎样才能让农村集体经济组织成员更多地获得集体经济发展所带来的收益,是近几年来各级党委、政府、村组干部一直思考的问题。
[关键词] 香格里拉；农村经济；现状；制约因素；发展思考
中图分类号：F320.2　文献标识码：A

A Brief Discussion on the Development of Rural Collective Economy in Shangri La City

Xiuhua Hai
Agriculture and Rural Bureau of Shangri La City, Diqing Tibetan Autonomous Prefecture

[Abstract] Rural collective economy is an effective carrier for promoting common prosperity. Developing rural collective economy is a great challenge for areas with relatively backward economic development and poor collective operating assets. How to develop rural collective economy and how to enable members of rural collective economic organizations to gain more benefits from the development of collective economy has been a question that party committees, governments, and village cadres at all levels have been thinking about in recent years.
[Key words] Shangri La; rural economy; present situation; Restrictive factors; Development thinking

本文结合香格里拉市农村集体经济发展实际,分析香格里拉市农村集体经济发展中存在的问题,提出一些发展的想法仅供参考。

1 发展现状

香格里拉市自发展壮大农村集体经济工作以来,依托农村集体产权制度改革工作,组织指导各乡镇完成了各级集体资产清产核资、组织成员身份认定、折股量化、赋码登记颁证等工作任务,现全市已挂牌成立了758个新型农村集体经济组织,其中村级组建了65个股份经济合作联合社,组级组建了693个股份经济合作社,共有组织成员2.847万户、11.9719万人,新型农村集体经济组织达到村、组级全覆盖,为农村集体经济组织有序发展规范运营、集体“三资”监管有效、成员权益充分保障等打下坚实基础。

2016年以来,香格里拉市农村集体经济实现了从无到有的转变,总计投入农村集体经济专项扶持资金1.2620亿元,实现集体经济总收益3676.82万元。其中2024年实现集体经济收益995.07万元,65个村中,10万元以上的50个村,5万元以上达到全覆盖,一定程度上缓解了村级无钱办事的压力,但距离群众真正享受集体经济发展带来的红利还有很大的差距。

2 制约因素

集体经营性固定资产缺乏。2021年集体资产清产核资数据显示,香格里拉市有经营性固定资产的村8个,经营性固定资产1265.135万元,有经营性固定资产的组49个,经营性固定资产4953.5156万元。2022年以来,香格里拉市注重产业资金形成产业经营性固定资产由集体经济组织经营,在补齐村集体经营性资产缺乏的问题上有了一定成效。2024年清查核资系统数据显示,香格里拉市有经营性固定资产的村56个,经营性固定资产30646.4778万元,有经营性固定资产的组62个,经营性固定资产18100.9898万元。集体经济收益也从2022年的585.655万元增长到2024年995.07万元,增长较为明显。但农村集体经济基础依然薄弱,发展空间比较狭小,经济收入来源比较单一,经营收入少,一定程度上阻碍了村集体经济的发展壮大。

村集体经济组织缺乏资源禀赋。我市村集体经济组织资源匮乏,2024年度资产清查数据显示,全市65个村(社区),有林地的有24个村,面积61.83万亩,基本属于各组界限难以划定而几个组共同管理的林地；有59个村有建设用地,面积2987.94亩,建设用地基本已经用于宅基地、公共服务用地、村内道路、沟渠等等,没有空闲的建设用地,由于建设用地的缺乏,即使有国家资金的大力支持,项目也难以落地。

基础条件制约。我市大多数行政村地处偏远,最远乡镇距离

市区170公里，与外界的连接性并不强，难以密切与城市的沟通和交流，明显限制着集体经济的发展，加上基础条件差，可开发利用的资源少，生产经营主要依靠传统种养殖业，当地农民的经济收益渠道较为单一，难以通过单纯种养获取较高水平的经济效益，经济发展相对滞后，给集体经济发展造成了阻碍。

集体经济项目可参与合作的渠道少，龙头带动力不够。全市重点龙头企业只有62家，且企业的规模小，集体经济能够依托龙头企业在更高层次、更大范围内实现一二、三产业融合发展的空间不足。专业合作社数量多，但发展质量不高，带动集体经济发展的能力不强。

投入资金用途受限。近年来集体经济强村工程项目资金大多来自涉农整合资金和衔接资金等，资金用途有一定限制，在编制实施方案时，不能精确对焦集体经济组织优势资源，导致实施项目后难以实现效益最大化，而且还会存在一定风险。

集体经济发展内生动力不足。一是基层对发展农村集体经济在实现乡村振兴战略和共同富裕中的重要意义认识不足；二是我市所有村（社区）发展集体经济主要依靠各级财政专项扶持资金支撑，资金投入不够，集体经济发展缓慢，达不到预期收益；三是村、组干部对发展集体经济信心不足、依赖心理重，缺乏开拓创新精神，在挖掘利用自身资产资源、因地制宜发展集体经济方面做得还不够；四是发展集体经济没有调动起集体的积极性和创造性，凝聚力不足。对发展壮大集体经济办法不多，争取项目积极性不够，项目谋划不足，有的村还存在有钱无思路的被动状态；五是全市各地集体经济组织缺乏能人带动和懂技术，善经营，会管理，敢拼敢闯敢干的人才。

3 发展思考

深化农村集体产权制度改革。一是全面强化农村集体资产财务管理，对全市集体经济组织财务进行统一规范，完善农村集体经济财务管理制度和收益分配制度，每个村培养一名专业的财务人员对整村集体“三资”进行规范化管理。健全农村集体资产登记、保管、使用、处置、定期清查和报告等制度，实行台账管理；二是充分运用农村集体产权制度改革成果，鼓励农村集体经济组织与工商资本合作，通过自营、出租、入股、合作等方式盘活整合土地等资源性资产；三是在脱贫攻坚期间各级财政支持的设施农业、种植养殖产业、乡村旅游等项目形成的资产，进行确权登记、资产移交，对明确到村、组的移交给村、组集体经济组织经营管理，所得收益按《香格里拉市农村集体经济收益分配使用管理办法》进行合理分配，注重增加集体经济组织成员分红收益。

建立激励机制。发展壮大农村集体经济，关键靠村、组干部，他们能够发挥指导与管理作用，加强乡村建设，带领广大村民参与到各项建设活动当中去，帮助村民提高自身的物质生活条件，助力乡村振兴。怎样提高他们发展壮大农村集体经济的主动性和能动性，有效助推农村集体经济发展壮大。个人认为，建立科学合理的激励机制是一个切实有效的措施，集体经济收益和村、组干部的贡献挂钩，实际上是实现农村集体经济和村、组干部之间双赢的有效形式。一方面，加强对村、组干部的教育力度，使得他们能够形成对自身职责的正确认识，激发村、组干部发展壮大农村集体经济的主动性和能动性，激励村、组干部积极担当实干，发展壮大农村集体经济；另一方面，让村、组干部真正享受到农村集体经济发展壮大所带来的红利收益，通过发展壮大农村集体经济，增加自己的收入，确保他们能够更为积极主动地参与到农村集体经济建设活动当中去，有效促进经济的发展。

集体经济发展向组级集体经济延伸。组级集体经济组织有土地、林地等资源优势，也有养殖圈舍等必要的基础设施优势，更有劳动力资源优势。要实现集体经济组织成员分红，真正增加集体经济组织成员的财产性收入，集体经济发展需要向组级延伸，充分利用组级集体经济优势资源，通过盘活集体“三资”、谋划和实施好集体经济强村项目等方式发展壮大农村集体经济。把以往传统简单的集体经济运行方式过渡到改革后的新型农村集体经济运行模式上来规范运行，真正发挥好集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员的四大功能作用，切实增加村、组级集体经济收益，增加集体经济组织成员分红收益。

提供必要的建设用地保障。一是农村集体经济组织通过年度资产清查，将属于集体的除承包到户土地以外的土地资源所有权明晰到集体经济组织；二是自然资源部门在建设用地指标政策上向农村集体经济组织倾斜，合理保障发展壮大农村集体经济所必须的用地需求。

加大产业资金支持力度。将产业发展同集体经济有机结合，产业资金注重村、组产业基础设施建设，形成的经营性资产移交给集体，通过资产租赁、资产入股等形式经营，增加集体经济收入；把产业发展主动权下放集体经济组织，充分调动集体的积极性和创造性，全面增强产业发展的内生动力，发展壮大农村集体经济实力。

拓宽集体经济扶持资金使用范围。在集体经济专项扶持资金和集体经济强村工程资金的用途上放宽政策，让农村集体经济组织能精准定位自身发展优势，将资金用到最具有发展优势的项目上，从而降低投资风险，创造更多的集体经济收益。

加大培训力度。对村、组干部开展集体资产和财务管理知识及农村适用技能培训，增强发展农村集体经济的自觉性、坚定性，逐步带动全村的发展。同时也要依据乡村振兴的目标，持续对培训内容进行调整，使得村、组干部能够更好地应对农村集体经济发展过程中出现的问题，激发创新意识、提高创新能力，更加高效地应对复杂多变的外部环境。此外还应当重视加强对农民的培训，组织他们掌握更为科学的种植和养殖技术，通过促进农业经济发展，带动农村集体经济的较快发展。

给予招商引资政策支持。鼓励村集体发挥自身优势招商引资，充分调动村、组干部发展壮大农村集体经济的积极性，以乡村振兴为契机，通过大力发展农业产业化，不断发展壮大农村集体经济。在此基础上，当地村民不仅能够参与到作物种植、动物养殖的活动当中，也能够在其他产业的生产和建设活动当中发

挥作用，推动产业运营状态的良好，有效地拓宽乡村居民的经济收益渠道，实现农村集体经济的更好更快发展。

多种形式发展农村集体经济。2023年中央一号文件也提到，赋予农民更加充分的财产权益，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。香格里拉市需结合各乡镇具体情况，整合农村改革政策、脱贫攻坚政策和产业发展政策等资源，多元化拓展农村集体经济发展空间，不断丰富农村集体经济实现形式。一是探索资源开发型发展模式。在符合村镇建设规划和用途管制的前提下，集体经济组织以承包、入股、租赁和流转等形式，依法合理开发利用集体土地、森林、草原、水面、河沙、矿产、景观、“四荒四边”等资源，因地制宜发展设施农业、林下经济、休闲旅游等产业，加快推进资源型资产转型升级；二是盘活资产型。盘活原有的闲置房屋等经营性资产，采取资产入股、租赁、发展农业产业等形式增加集体经济收益。鼓励购置经营性固定资产，降低资金投入风险，确保集体经济收益稳定；三是探索入股合作型发展模式。利用集体积累资金、产业发展资金和集体土地经营权等，入股农业产业化龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体，探索多种发展组合形式和运作模式，实现优势互补，联合发展；四是支持鼓励抱团联合发展，支持由市、乡(镇)统筹，突破镇域、村域限制，跨区域到区位条件较好的地方兴建合作性项目。鼓励村与村、村与经营主体合作，联合有区位优势地段村、组发展项目。组建各类投资公司、股份合作社，从事经营性项目开发，增加经营性收入。

总之，近年来香格里拉市集体经济是在不断发展的，集体经济收益实现了从无到有，从少到多的转变。但发展壮大农村集体经济，是一门需要长期探索学习的课程，需要各级党委、政府，村组集体经济组织以及全体集体经济组织成员一起长期坚持不懈地努力。

以上只是本人在实践集体经济发展壮大中的一些小结，希望对发展壮大我市农村集体经济有所帮助。发展壮大农村集体经济的方法和形式很多，适合自己的才是最好的，所以村、组集体经济组织一定要结合自己的资源优势，大胆探索创新，走出一条适合自己的发展路子，带着全体集体经济组织成员过上更好更幸福的日子。

[参考文献]

[1]崔艺丹.新质生产力赋能新型农村集体经济的理论逻辑、现实挑战与实践路径[J].山西农经,2025(14):63-66.

[2]王霞.创新农村集体经济发展模式赋能乡村振兴——以河南省卫辉市为例[J].智慧农业导刊,2025,5(14):115-118.

[3]吕欢美.《农村集体经济组织法》影响下新型农村集体经济高质量发展的实践策略[J].山西农经,2025(13):70-73.

[4]何兵,颜雅杰.新型农村集体经济发展模式与实现路径研究——来自苏州的历史考察和实践视角[J].安徽农业科学,2025,53(13):198-202.

[5]邵洋阳.河南农村集体经济的发展成效、现实困境与突破路径[J].哈尔滨职业技术学院学报,2025(04):119-121.

[6]王进,冯仁丽.新型农村集体经济发展中村企利益联结机制构建:生成逻辑、运行机理与实践检验[J/OL].中国农村观察,2025(04):101-123[2025-08-01].

[7]李博,任雨乐.组织关系重建:新型农村集体经济共同体的生成过程与形塑机制——基于“国企带镇村”的调查[J/OL].西北农林科技大学学报(社会科学版),1-11[2025-08-01].

作者简介：

海秀花(1988--),女,傈僳族,云南省迪庆藏族自治州香格里拉市人,本科,农艺师,研究方向：农学。