

# 基层森林防火网格化管理模式的实践与成效

代柱芬

云南省昆明市五华区莲华街道办事处

DOI:10.12238/as.v8i11.3479

**[摘要]** 森林防火工作是基层涉林街道办事处年度工作的重中之重。本文结合基层森林防火工作的实际,通过介绍街道办事处推行森林防火网格化管理的主要做法,包括网格划分、人员配置、日常巡护、宣传教育和应急响应等方面。同时,分析了采用以上措施取得的成效,最后分析了当前工作中存在的网格员队伍薄弱、设备经费不足、协调机制不畅等实际困难,旨在为提升基层森林防火能力提供参考。

**[关键词]** 森林防火; 网格化管理; 街道办事处; 基层实践

中图分类号: S776.29 文献标识码: A

## Practice and effectiveness of grassroots forest fire prevention grid management model

Zhufen Dai

Lianhua Sub-district Office, Wuhua District, Kunming City, Yunnan Province

**[Abstract]** Forest fire prevention is the top priority of the annual work of the grassroots forest-related sub-district offices. This article, based on the actual situation of forest fire prevention at the grassroots level, introduces the main practices of the sub-district office in implementing the forest fire prevention grid management, including grid division, personnel allocation, daily patrols, publicity and education, and emergency response, etc. At the same time, the achievements made by adopting the above measures were analyzed. Finally, the actual difficulties existing in the current work, such as the weak grid worker team, insufficient equipment funds, and the unsmooth coordination mechanism, were analyzed, aiming to provide references for improving the forest fire prevention capacity at the grassroots level.

**[Key words]** Forest fire prevention; Grid-based management; Sub-district office; Grassroots practice

森林资源对于维护生态平衡和保障人民生命财产安全具有重要意义。我们街道办事处地处城郊结合部,辖区内分布有一定面积的森林和林地,且毗邻居民区,森林防火责任重大。面对传统防火管理模式存在的责任落实难、信息传递慢、反应不够快等问题,难以适应新形势下的防控需求。近年来,我们根据上级统一部署,积极探索并实施了森林防火网格化管理模式。这一模式旨在将管理责任细化到具体网格单元和人员,实现防火重心的下移和关口的前移,提升基层防火效能。本文旨在梳理我们街道在此方面的具体实践,分析遇到的困难,并展望未来的改进方向。

### 1 基层森林防火网格化管理的主要做法

#### 1.1 科学划分网格,明确责任主体

在基层森林防火网格化管理实践中,科学划分网格与明确责任主体是奠定工作基础的首要环节。具体实施过程严格遵循属地管理原则,同时充分考虑界限清晰性、规模适度性以及管控便利性等基本要求。网格划分紧密结合当地实际,综合考量辖区内的山林资源分布特点、地形地貌特征、行政村与自然村落的

坐落位置以及人口居住情况等多重因素。

整个管理体系构建“街道—社区—村组(涉林单位)”三级网格体系,实现森林区域全覆盖、无盲区管理。

一级网格(街道级):由街道办事处主要负责人担任总网格长,班子成员分片担任区域网格长,承担森林防火总体领导责任。负责统筹制定防控方案、督导各级网格履职、考核评价工作成效,协调解决网格运行中的重点难点问题,确保上级部署的防火任务落地见效<sup>[1]</sup>。

二级网格(社区级):由社区书记、主任兼任网格长,负责本社区行政区域内森林资源的日常管理。具体落实街道防火工作要求,组织开展巡查排查、火源管控与宣传教育,及时上报火情隐患与工作进展,协助村组推进各项防控措施落地。

三级网格(村组/涉林单位级):由村组长或涉林单位负责人担任网格长,聚焦“最后一公里”管理。重点加强进山路口、林缘地带、林区生产经营单位、墓地等关键区域的巡查,及时制止违规野外用火行为,监督护林员履职,实现火情“早发现、早报告、早处置”。

基层网格员(护林员): 根据实际林地面积大小与巡护工作难易程度, 将整个林区科学合理划分为若干个具体的管理片区。配备专职或兼职护林员作为一线网格员。这些基层网格员直接负责指定区域的日常巡护工作, 承担火情信息报告和野外火源管理等具体职责<sup>[2]</sup>。

### 1.2 组建网格队伍, 落实基础巡护

基层森林防火网格化管理的实施效果关键在于队伍建设。网格员队伍的构成具有多元化特征, 构建“街道干部+社区人员+专职/兼职护林员+志愿者”的队伍体系。街道与社区干部担任各级网格长, 承担网格内的组织协调与监督管理职责; 专职护林员由街道或社区根据财政状况择优聘用, 数量有限, 主要部署在重点林区和关键地段开展专业巡护; 兼职护林员或生态护林员多选聘自当地常住居民, 这些人员熟悉山地林情, 利用生产劳作间隙参与巡护工作。此外, 还积极动员和组织热心公益事业的群众以志愿者身份加入, 协助开展防火宣传和辅助性巡护任务。

装备实用化配置: 坚持从实际条件出发, 配备基础实用的巡护设备。对讲机作为主要通讯工具, 保障巡逻过程中的联络畅通。巡更棒在预设的巡护线路上使用, 通过定点打卡方式准确记录巡护轨迹与时长, 有效监督巡护任务的完成情况。部分重要区域和关键路口安装了视频、语音监控设备, 增强监管能力。同时充分利用现有的村居广播系统及流动宣传车, 持续开展防火知识宣传教育。

巡护规范化管理: 网格员承担着具体的日常巡护职责。按照管理制度要求, 每位网格员需要完成规定的巡护频次, 例如每月巡护达到相应天数标准。在负责的网格区域内, 巡护工作主要围绕几个重点展开: 检查是否存在违规野外用火行为, 排查各类火灾隐患, 观察林木生长异常状况。发现情况时, 网格员会立即使用对讲机或手机等通讯工具, 按照程序要求及时上报相关信息<sup>[3]</sup>。

为确保巡护质量, 建立了相应的监督机制。巡更棒采集的数据会定期汇总分析, 作为考核评价的依据。值班室通过视频监控系统对重点区域进行补充监测, 与地面巡护形成互补。这种人力与简单技术相结合的方式, 在现有条件下最大限度地实现了巡护工作的常态化与规范化, 为早期发现和处置火情提供了基本保障。

### 1.3 强化宣传引导, 管控野外火源

预防工作是森林防火的首要防线。将防火宣传教育工作深度融入网格员的日常职责之中, 形成常态化与重点化相结合的宣传机制。

在常态化宣传方面, 网格员充分利用日常巡山护林、走访农户的时机, 采取面对面交流的方式, 向林区居民和周边农户直接发放防火宣传资料, 耐心讲解森林防火的重要性和相关法律法规知识。这种贴近群众的宣传方式有效增强了宣传的针对性和实效性。

在重点时段宣传方面, 针对春节、清明节等传统祭祀节日, 以及春耕生产秋收作业等农事用火高发期, 采取强化宣传措施。

各村居利用现有广播系统持续播放防火通告, 在主要进山路口增设临时检查站和宣传标识牌, 悬挂醒目的宣传横幅, 不断提醒过往群众注意用火安全。同时积极倡导移风易俗, 引导群众采用鲜花祭祀等文明环保的祭扫方式, 从源头上减少火灾隐患<sup>[4]</sup>。

在火源管理方面, 网格员将野外火源管控作为巡护工作的核心任务。在日常巡查中, 重点关注林区及边缘地带的农业生产用火、祭祀用火、野外吸烟、施工用火等各类火源。一旦发现违规用火行为, 立即进行现场劝阻和教育, 并及时向上级报告情况。对林区内分布的坟墓地块农耕区域和施工场所等重点部位建立专门的管理台账, 实行重点监管和动态管理, 确保各项管控措施落实到位。

### 1.4 建立应急流程, 力求快速响应

以“快速发现、科学处置、高效协同”为目标, 制定森林草原预防火灾应急预案, 建立和完善森林防火救灾体系。一旦灾情发生, 能及时有效采取应对措施, 降低损失。重点构建“发现—报告—处置—协同”的闭环应急流程, 形成了从发现到处置的完整工作链条。

火情快速发现与上报: 网格员在巡护中发现烟雾、明火等异常情况, 立即向社区网格长与街道指挥部“双线报告”, 报告内容要求简明扼要, 明确上报火场位置、火势初步规模、风向风速等关键信息, 为后续处置提供精准依据。

初期科学处置: 社区或村组网格长接到火情报告后, 快速反应, 迅速调动周边网格员携带灭火拖把、铁锹等简易装备赶赴现场核实情况, 在确保安全的前提下开展科学有效的初期扑救工作, 控制火势蔓延, 为专业救援争取宝贵时间。

多部门协同处置: 接到报警信息后, 街道指挥部根据火情态势, 立即启动相应级别应急预案, 迅速调动街道半专业扑火队伍赶赴火场开展扑救工作, 同时协调辖区公安派出所等力量支援, 并按照信息报送规定向区应急管理局、区森防指办报告。在专业森林消防力量抵达现场前, 主要依靠现有网格力量实施先期处置, 并负责维护火场周边秩序, 确保救援工作有序开展<sup>[5]</sup>。

## 2 街道森林防火网格化管理的实施成效

### 2.1 责任体系更清晰, 管理盲区显著减少

过去, 森林防火责任主要停留在街道和社区层面, 具体到某一片林子、某一个山头, 有时会出现责任不清的情况。现在, 通过三级网格划分, 将过去停留在街道、社区层面的“笼统责任”, 细化为“每片林子有人管、每个山头有人护”的具体责任, 网格员对“责任田”的地形、风险点、社情民意的熟悉度远高于过去粗放管理模式下的管理人员, 有效消除了管理上的真空地带。

### 2.2 火情发现与初期响应速度得到提升

网格员常态化巡护与固定、移动监控相结合, 相比过去依赖群众偶然报告或瞭望塔观察, 实践中, 多数初期火情或违规用火行为, “网格员常态化巡护+监控设备实时监测”的模式, 构成了覆盖辖区林区的早期监测网络。相比过去依赖群众偶然报告或瞭望塔观察的被动方式, 网格化管理实现了火情隐患的“近距离、早发现”。实践中, 多数初期火情或违规用火行为都是由一

线网格员在巡护中第一时间发现并上报的。街道能够迅速启动应急程序,组织网格员和就近力量进行先期处置,大幅提升应急响应效率。

### 2.3 群众防火意识有所增强,火源管控初见成效

网格员兼具“巡护员”与“宣传员”双重角色,他们扎根基层,利用人熟、地熟的优势,通过高频次、接地气地开展防火宣传,潜移默化提升居民防火意识与法治观念。辖区居民违规用火现象有所减少,主动询问防火规定、报告可疑情况的群众逐渐增多。特别是在高火险时段,网格员加强对重点人群和地段的盯守,对农事用火、祭祀用火等进行重点管控,从源头上降低了火灾风险。

### 2.4 资源利用与协同效率有所改善

网格化管理推动街道对有限的防火资源进行了初步整合,通过网格划分,对各区域的巡护力量、物资存放点进行了优化布局,在应对突发火情时,指挥调度能够更快地定位到事发网格及周边可调动的人员和物资,改变了以往一定程度上的忙乱现象。街道与社区、村组之间的协同联动更顺畅,形成“上下一心、齐抓共管”的防控格局。

## 3 基层网格化管理面临的主要困难

### 3.1 网格员队伍能力与稳定性不足

一线护林员多为年龄偏大群体,体力难以支撑高强度、长距离的山林巡护任务;部分网格员缺乏系统的防火知识和技能培训,对地形判断、火情评估、安全避险、灭火器材使用等掌握不够;护林员工资补贴偏低,难以吸引年轻、有文化的劳动力加入,队伍不稳定,流动性大;对网格员的履职情况,主要依靠巡更棒数据和偶尔的抽查,考核激励机制不够健全,工作积极性难以充分调动。

### 3.2 设备与经费保障缺口明显

现有装备以对讲机、巡更棒为主,视频监控、热成像监控等技防设备覆盖范围有限,缺乏类似于无人机的现代化技防手段;现有设备也存在老化、信号覆盖不佳(尤其在偏远山林)等问题,影响监管效能;街道层面财力紧张,用于森林防火的专项经费不足,难以支撑先进设备的采购、更新和维护,也限制了护林员待遇的提高和专业化培训的开展。日常宣传、物资储备、应急演练等费用也常常捉襟见肘。

### 3.3 协调联动机制不畅

虽然明确了相关部门的职责,但在实际工作中,尤其是在火源管理的源头管控、隐患排查整治等方面,林业、公安、应急、环保等部门与基层街道的协同配合还不够紧密高效;气象火险预警、卫星热点信息等信息有时未能快速、直接传递至基层网格员,影响了预防和响应的及时性。另外,与相邻街道或区县的森林防火联防联控机制尚不完善,在信息通报、资源共享、协同扑救等方面存在壁垒。

## 4 结语

森林防火网格化管理是提升基层森林火灾防控能力的有效途径。街道在实践探索中,通过划分网格、组建队伍、基础巡护、宣传教育和建立应急流程,初步构建了责任到人的防护网络,取得了一定成效。然而,也必须清醒地认识到,当前基层网格化管理仍面临着队伍不强、装备落后、资金短缺、协同不畅等现实困难和挑战。下一步,需要积极争取上级支持,努力加强网格员队伍建设,改善基础装备条件,拓宽资金投入渠道,并着力完善部门协同和区域联防机制。同时,立足自身,不断优化网格设置,强化日常管理和考核,提升网格化管理的运行实效,切实筑牢基层森林防火的第一道防线,为保护森林资源和人民生命财产安全做出更大贡献。

## 参考文献

- [1]王玲萍.稳步深化基层森林防火网格化管理推动森林防火责任落实[J].福建林业,2025,(1):4-6,9.
- [2]谢志芳,柳发根,郑鑫.森林防火组织韧性提升策略研究[J].国家林业和草原局管理干部学院学报,2024,(3):14-21.
- [3]曾瑜,徐贯冠.浅谈山区基层森林防灭火规范化建设——以河源市连平县大湖镇为例[J].森林防火,2023,(2):54-56.
- [4]曹辉国.标准化视角下基层林业站森林防火管护能力提升路径[J].标准生活,2025(5):81-84.
- [5]王志勇.石家庄市基层森林防火工作存在的问题及解决对策[J].现代农村科技,2025(8):9.

## 作者简介:

代柱芬(1987--),女,汉族,云南昆明人,本科,工程师,研究方向:森林草原防灭火。