

基层兽医服务现状与能力提升路径研究

陈书琴

重庆市万州区沙河街道产业发展服务中心

DOI:10.12238/as.v8i11.3483

[摘要] 基层兽医服务是畜牧业健康发展的“守门人”、公共卫生安全的“防护网”。基于此,本研究以现状问题、路径对应为核心逻辑,结合区域发展差异,从人才队伍、基础设施、服务模式、资金保障四个维度剖析基层兽医服务现状,针对不同地区的突出问题提出精准匹配的能力提升路径,形成问题诊断、对策落地的闭环体系。研究特别关注重庆等基础设施相对完善地区的经验提炼,同时兼顾欠发达区域短板补齐,旨在破解基层兽医服务供需错配问题,为构建适应现代畜牧业发展的基层兽医服务体系提供实践指南,助力畜牧业高质量发展与公共卫生安全保障。

[关键词] 基层兽医服务; 现状问题; 路径匹配; 人才建设; 设施升级; 服务创新; 区域差异

中图分类号: S853 文献标识码: A

Research on the Current Status and Capacity Enhancement Pathways of Grassroots Veterinary Services

Shuqin Chen

Shahe Street Industrial Development Service Center, Wanzhou District, Chongqing

[Abstract] Grassroots veterinary services serve as the "gatekeepers" for the healthy development of the livestock industry and the "protective net" for public health safety. Based on this, this study focuses on current issues and corresponding pathways as its core logic. By integrating regional development disparities, it analyzes the current state of grassroots veterinary services across four dimensions: talent teams, infrastructure, service models, and financial support. Targeting prominent issues in different regions, the study proposes tailored pathways for capability enhancement, forming a closed-loop system for problem diagnosis and strategy implementation. The research particularly highlights the experience extraction from relatively well-developed areas like Chongqing, while also addressing the shortcomings of underdeveloped regions. The aim is to resolve the mismatch between supply and demand in grassroots veterinary services, provide practical guidance for building a grassroots veterinary service system suited to modern livestock development, and support the high-quality growth of the livestock industry alongside public health security.

[Key words] grassroots veterinary services; current issues; path alignment; talent development; facility upgrading; service innovation; regional disparities

引言

当前我国基层兽医服务呈现显著区域差异,重庆等地区的县级兽医实验室已实现设施设备标准化配置与专业人员稳定配备,服务能力达到较高水平,但部分欠发达地区仍面临人才留不住、设备用不了、服务跟不上的困境,存在诊断滞后、服务难覆盖散养户等问题^{[1][2]}。因此,以区域差异为基础、以问题为导向设计分层提升路径,是解决供需错配、保障畜牧业稳定与公共卫生安全的必然要求。

1 基层兽医服务现状

1.1 部分人才队伍引不进、留不住、提不高

人才引进与留存呈现“区域分化”,重庆等经济较发达地区依托完善的保障体系,高校畜牧兽医专业毕业生流向基层比例达30%以上,基层兽医月均收入4000~5000元,配套人才公寓、医疗保障等政策,人员稳定性较强;但欠发达地区人才引进难,毕业生流向基层比例不足15%,月均收入仅2000~3000元,仅为城市宠物医院兽医的1/3,偏远地区缺乏基础配套,人员流失率高,官方兽医因执法压力大、晋升通道窄,近3年流失率达22%。技术水平方面重庆等地区基层兽医年均接受2~3次现代化诊断技术培训,80%能熟练操作PCR检测仪等设备,可精准识别非洲猪瘟、小反刍兽疫等新型疫病;而欠发达地区60%的乡村兽医未接受系统

现代化培训,仅能通过“望闻问切”处理常见疾病,35%无法准确识别新型疫病临床症状,导致疫情处置延误。

1.2 基础设施设备部分地区领先,部分地区滞后

核心设备配置呈现“两极分化”,重庆各区县实验室已实现标准化建设,95%的乡镇兽医站配备生化分析仪、PCR检测仪等精准诊断设备,所有兽医站均设有动物保定栏,冷链冰箱覆盖率达100%;但欠发达地区设备短缺问题突出,80%的乡镇兽医站仅依靠体温计、听诊器开展工作,30%缺乏动物保定栏。检测功能方面重庆县级实验室年均检测次数超300次,可开展非洲猪瘟、禽流感等多种疫病精准检测,检测结果24小时内出具;而欠发达地区90%的乡镇兽医站未建立标准化检测室,县级实验室虽部分配备设备,但因缺乏专业人员,年均检测次数不足50次,远低于每月10次的防疫需求。

1.3 部分地区服务模式覆盖窄、效率低、信息化弱

服务模式创新“区域领跑”,重庆已构建“网格化+信息化”服务体系,基层兽医服务精力分配均衡,70%的散养户能获得及时服务,依托智慧兽医平台实现线上预约、远程诊断,服务半径压缩至8公里内,单次上门服务往返时间缩短至1小时,突发疫情数据上报流程仅需1-2小时;但欠发达地区服务覆盖不均衡,重规模场、轻散养户现象突出,65%的散养户仅能获得30%的服务资源,传统“上门+电话”模式效率低下,服务半径达15公里,单次往返超2小时,85%的基层兽医未使用信息化工具,疫情数据、养殖档案靠纸质记录,养殖户信息获取效率低。

1.4 部分地区资金投入少、分配乱、来源单一

财政投入呈现“梯度差异”,重庆基层兽医服务人均财政投入达600元/年,资金分配向养殖大县、偏远乡镇倾斜,社会资本参与率超15%,形成“政府+企业”合作模式;但欠发达地区人均财政投入仅120元/年,远低于实际需求,资金分配重城市、轻农村,平原地区乡镇兽医站年均资金支持10万元,山区仅3万元,社会资本参与率不足5%,兽医服务机构缺乏自主创收能力,难以补充资金缺口。

2 基层兽医服务能力提升路径

2.1 分层构建“引、留、提”三位一体人才体系

2.1.1 分区优化引进机制,破解“引不进”

重庆等发达地区重点推进“人才提质”,与高校共建“现代兽医人才培养基地”,定向培养掌握信息化、智能化诊断技术的专业人才,给予硕士研究生8万元安家费、本科毕业生5万元/年生活补贴(连续发放3年);欠发达地区侧重“基础引进”,将基层兽医纳入乡村振兴人才专项计划,给予本科毕业生3万元/年生活补贴,偏远地区配备人才公寓,与高校合作开设定向培养班,学费由政府承担50%,毕业后直接分配至基层。

2.1.2 完善留存措施,解决“留不住”

重庆等地区优化“激励体系”,建立“基础工资+绩效补贴+防疫奖励+创新奖金”薪酬体系,村级防疫员补贴提高至3000元/月,对连续服务5年以上者给予2万元一次性奖励,设立“兽医技术创新奖”,鼓励服务模式与技术突破;欠发达地区夯实“基础

保障”,村级防疫员补贴从1500元/月提高至2500元/月,按月足额发放,官方兽医可通过基层服务年限优先晋升职称,村级防疫员表现优秀者可转为事业编制,推行区域协作机制,3-5个乡镇组建服务小组,减少单人工作强度,突发疫情期间给予200元/天额外补助。

2.1.3 按需培训,改善“提不高”

重庆等地区开展“进阶培训”,每年组织基层兽医参与1-2次全国性新型疫病防控、智能化设备操作培训,与科研院所合作建立实训基地,每季度开展40学时的精准诊断、大数据分析实战训练;欠发达地区开展“基础培训”,针对乡村兽医开展季度基础诊断技术培训(如快速检测试纸使用、常见疫病识别),官方兽医每年开展2次新型疫病防控专项培训,搭建基层兽医云课堂,上传诊断视频、技术手册,方便随时随地学习^[3]。

2.2 分类实施“补、强、维”设备升级工程

2.2.1 欠发达地区补齐设备缺口,解决设备缺

重庆等地区推进“设备迭代”,制定《智能化兽医设备配置标准》,2025年前实现乡镇兽医站AI辅助诊断设备、物联网监测设备全覆盖,中央财政给予50%资金补贴;欠发达地区落实“标准化配置”,制定《乡镇兽医站基础设备配置清单》,明确必配设备(PCR检测仪、动物保定栏、冷链冰箱),2025年前实现必配设备全覆盖,中央财政对经济欠发达地区给予80%资金补贴,根据养殖规模调整配置,生猪养殖大县额外配备非洲猪瘟快速检测设备,山区乡镇配备越野服务车。

2.2.2 发挥先进地区带动作用,改善“功能弱”

重庆等地区打造“区域检测中心”,每个区县建设1个综合性动物疫病检测中心,配备5-6名专业检测人员,可开展20种以上疫病精准检测,建立“区县中心+乡镇采样点+村级监测点”三级检测网络,检测结果12小时内出具;欠发达地区推进“基础检测能力建设”,每个县建设1个标准化检测实验室,配备2-3名专业人员(通过人才引进+现有人员培训实现),乡镇设立采样点,样本由县级实验室统一检测,24小时内出具结果,县级实验室需通过省级能力认证,每年开展2次盲样考核,不合格者暂停检测资格。

2.2.3 借鉴先进地区经验,破解“运维难”

重庆等地区建立“智慧运维体系”,将设备台账接入市级兽医服务平台,实现故障自动预警,与设备厂商签订“驻点运维协议”,在24小时内响应维修需求,每年开展2次设备操作与运维培训,每个乡镇兽医站至少2人掌握基础维修技能;在欠发达地区构建“基础运维机制”,从财政资金中划出15%作为设备运维专项经费,每季度开展1次巡检,与设备厂商签订长期运维协议,48小时内响应,偏远地区委托当地农机维修站承担基础运维,厂商提供技术支持,每年开展1次设备运维培训^[4]。

2.3 推广先进经验

2.3.1 扩大服务覆盖,解决“覆盖窄”

推广“网格化服务”,借鉴重庆经验,将乡镇划分为若干服务网格,每个网格配备1名专职兽医+2名村级防疫员,建立养殖

户档案,每月至少1次上门走访,确保服务无遗漏;重庆等地区优化网格管理,引入“网格长负责制”,每季度考核服务覆盖率,欠发达地区重点推进网格建设,2025年前实现散养户服务全覆盖。推广“流动服务车+固定站点”模式,重庆实现每个乡镇1辆流动服务车(搭载智能化诊断设备),每周3天巡回服务,欠发达地区2025年前实现每个乡镇1辆流动服务车,每周2天巡回服务,解决散养户“看病远”问题。

2.3.2 优化服务流程

重庆等地区深化“智慧服务”,完善基层兽医服务预约平台,实现“线上预约+智能派单+路线优化”,紧急情况30分钟内响应,推行“一站式+线上办理”,检疫证明、疫苗领取等业务在线完成,让养殖户“零跑腿”;欠发达地区搭建基础预约平台,实现线上预约、线下办理,紧急情况1小时内响应,设立乡镇综合服务窗口,集中办理各项业务,减少养殖户跑腿次数,相邻乡镇建立疫情处置协作机制,跨区域调配资源,缩短处置时间。

2.3.3 梯次推进信息化建设,破解“信息化弱”

重庆等地区建设“智慧兽医平台”,整合疫情监测、远程诊断、冷链监管、在线咨询等功能,养殖户可上传畜禽发病图片和视频,兽医在线初步诊断,平台自动生成疫病风险地图,疫苗运输与存储实现温度实时监控、异常报警;在欠发达地区搭建“基础信息化平台”,整合疫情数据上报、线上预约、技术咨询功能,逐步实现疫苗冷链温度监控,开设线上直播间,每周邀请专家开展技术讲座,设立在线咨询板块,24小时解答问题。

2.4 强化区域统筹,构建“多元、均衡、可持续”资金体系

2.4.1 加大财政投入,差异化补助

重庆等地区优化“投入结构”,将基层兽医服务人均财政投入提高至800元/年,重点支持智能化设备升级、人才培养,纳入地方政府年度财政预算;欠发达地区提高财政预算,人均投入从120元/年提高至500元/年,中央财政对中西部地区给予60%补助、东部地区给予30%,设立补短板专项基金,支持偏远地区、养殖大县改善设施。

2.4.2 动态调整,优化资金分配

借鉴重庆“差异化分配”经验,根据养殖规模、疫病风险、经济水平制定资金分配公式,养殖大县、高风险地区、欠发达地区适当提高比例,每2年评估资金使用效果,调整分配比例;建立资金使用考核机制,对效率高、服务提升明显的地区,下一年度增加10%资金支持,低效使用地区减少5%并要求整改,重庆等地区推行资金使用公开透明制度,每月公示资金流向,接受社会监督。

2.4.3 鼓励多元参与,破解“来源单一”

重庆等地区深化“政企合作”,出台《兽医社会化服务扶持政策》,社会资本投资建设诊疗中心、检测实验室的,给予30%

建设补贴(最高不超过800万元),鼓励企业参与设备运维、技术培训;欠发达地区引导社会资本参与,给予20%-30%建设补贴(最高不超过500万元),允许基层兽医站开展有偿技术服务(如养殖规划、精准诊疗),收入的50%用于提升待遇、补充运维资金,与银行合作推出专项贷款,年利率按LPR下调10%,政府提供50%利息补贴^[5]。

2.4.4 全流程管控,确保“用得好”

推广重庆“智慧监管”模式,建立基层兽医服务资金管理平台,实现资金申请、拨付、使用、报销全流程线上记录,每笔资金流向可追溯;财政、农业农村部门联合开展季度抽查,重点核查资金是否用于设备购置、人员培训等指定用途,杜绝挪用、截留。每月在乡镇政府官网、兽医站公示栏公开资金使用情况,设立举报电话,对违规使用行为,一经查实,依法追究责任并追回资金。

3 结语

总之,基层兽医服务作为畜牧业稳健发展与公共卫生安全的重要基石,其现状呈现显著区域差异,重庆等地区已形成设施先进、服务高效、保障完善的服务体系,为全国提供了可借鉴的经验,而欠发达地区仍需补齐人才、设备、资金短板。本研究通过深入剖析区域差异化现状,针对性提出“分层推进、分类施策、经验推广”的四大提升路径,涵盖“引、留、提”人才体系、“补、强、维”设备工程、“广覆盖、高效率、信息化”服务模式、“多元、均衡、可持续”资金体系,各路径相互支撑、协同作用,既关注先进地区的迭代升级,也重视欠发达地区的短板补齐。未来需持续跟踪路径实施效果,动态调整优化策略,确保基层兽医服务能力与区域畜牧业发展需求精准匹配,为畜牧业高质量发展与公共卫生安全筑起坚实防线。

参考文献

- [1]王乐.农村基层兽医在猪病诊疗中的误区与应对措施[J].今日养猪业,2025(03):69-71.
- [2]黄琮骅.基层兽医在疾病防治中存在的误区及对策[J].中国畜牧业,2024(21):37-38.
- [3]王修瑞.基层兽医猪病诊疗存在的问题及对策[J].农村科学实验,2025(04):151-153.
- [4]陈彦.当前基层兽医工作的现状、问题及对策[J].畜牧业环境,2025(06):64-66.
- [5]姜玉洁.基层兽医在猪病防控中存在的问题及应对措施[J].中国动物保健,2025(05):187-188.

作者简介:

陈书琴(1989--),女,汉族,重庆万州人,大学本科,畜牧师,研究方向:畜牧兽医。