

兵团深化改革背景下农业科技园区发展研究

任丽俊¹ 周己栋² 郭鹏^{2*}

1 塔里木大学经济与管理学院 2 新疆理工学院组织部

DOI:10.32629/as.v9i1.3588

[摘要] 在兵团深化改革的大背景下,农业科技园区作为农业科技创新的重要载体,对推动兵团农业现代化发展和农业新质生产力培育具有关键作用。本文基于兵团深化改革的政策导向,系统分析了兵团农业科技园区的发展现状、存在问题,并结合国内外先进经验,从体制机制创新、科技赋能、政策支持、人才队伍建设等方面提出了优化路径。研究表明,兵团农业科技园区已初步形成系统化布局,但在体制机制、科技转化、要素保障等方面仍面临挑战。未来应通过强化政企协同、推动数字化转型升级、完善多元投入机制等举措,进一步提升园区发展质量与效益,为兵团农业高质量发展提供科技支撑。

[关键词] 农业科技园区; 科技创新; 优化路径

中图分类号: DF413.1 文献标识码: A

Research on the Development of Agricultural Science and Technology Parks under the Background of the Corps' Deepening Reform

Lijun Ren¹ Jidong Zhou² Peng Guo^{2*}

1 School of Economics and Management, Tarim University

2 Organization Department, Xinjiang Institute of Technology

[Abstract] Against the backdrop of the Corps' deepening reform, agricultural science and technology parks, as important carriers of agricultural technological innovation, play a key role in promoting the modernization of the Corps' agriculture and the cultivation of new agricultural productive forces. Based on the policy orientation of the Corps' deepening reform, this paper systematically analyzes the current development status and existing problems of the Corps' agricultural science and technology parks, and, drawing on advanced domestic and international experiences, proposes optimization pathways from the aspects of institutional mechanism innovation, technological empowerment, policy support, and talent team building. The study shows that the Corps' agricultural science and technology parks have initially formed a systematic layout, but still face challenges in institutional mechanisms, technology transformation, and resource. In the future, by strengthening government-enterprise collaboration, promoting digital transformation and upgrading, and improving diversified investment mechanisms, the development quality and efficiency of the parks can be further enhanced, providing technological support for the high-quality development of the Corps' agriculture.

[Key words] Agricultural Science and Technology Park; Technological Innovation; Optimization Pathways

引言

在兵团深化改革过程中,农业科技园区建设既是创新政府资源配置方式、深化团场市场化改革的大胆尝试,也是培育新型农业经营主体、构建新型农业经营体系的迫切需要。为了解兵团农牧团场综合改革试点工作的现实进展,总结公司化改革进程中的经验与问题,确保公司化改革全面推广与持续推进,通过对兵团各师市各农牧团场的调研发现,农牧团场公司化改革取得了一定成效。大多数团场成立了农业经营公司,产业结构进一步优化,抗风险能力显著增强。但由于兵团的特殊体制,团场公

司化改革面临诸多困境,集中表现为体制不畅、政企不分、职责不明、分配制度不合理,以及公司性质与员工属性不明确等问题。

本研究立足于兵团深化改革的具体实践,系统分析兵团农业科技园区的发展现状、存在问题及制约因素,借鉴国内外农业科技园区发展的成功经验,提出适应兵团特色和现实需求的农业科技园区发展优化路径,为推动兵团农业高质量发展、实现乡村振兴提供理论参考和实践指导。

1 兵团农业科技园区发展现状

1.1 园区布局与产业体系

兵团农业科技园区经过多年发展,已形成国家级产业园为引领、兵团级产业园为骨干的现代农业产业体系。截至目前,兵团对现有72个农业科技创新平台、15个农业科技园区加强规范化管理。这些园区分布在各师市、团场,依托当地资源和主导产业发展需求而建立,是实现农业科技创新成果转移转化的重要平台,也是推动农业产业升级和结构转型的重要支撑。在产业体系方面,园区围绕兵团农业特色优势产业,如棉花、林果、畜牧等,构建了集科研开发、技术推广、产业化应用于一体的全产业链条。

兵团农业科技园区的运行模式坚持“政府引导、社会参与、企业运作、职工受益”的原则,打造完整科技创新服务链条。通过推动传统产业和现代产业有机融合,促进一二三产有效衔接,提高产品附加值,打造区域竞争力。

1.2 创新平台与科技成果转化

兵团积极构建农业科技创新体系,以“科学布局,优化资源,创新机制,提升能力”为总体思路,打破部门区域界限,建立由相关管理部门、高校及科研院所、农业技术推广机构、农业龙头企业联合形成的统一协调机构。近年来,兵团支持新疆农垦科学院建设“农业农村部西北绿洲节水农业重点实验室”,加快推进国家棉花技术创新中心、饲料资源与节粮养殖全国重点实验室建设。这些高端创新平台为农业科技园区的发展提供了强有力的科技支撑。

在科技成果转化方面,兵团通过召开南疆科技园区发展大会、组建南疆兵团科技创新联盟等方式,推动高校科研力量与企业需求对接。

1.3 政策支持与体制机制创新

兵团深化改革背景下,各级政府对农业科技园区的发展给予了强有力的政策支持。一方面,通过财政资金直接投入支持园区基础设施建设和技术创新;另一方面,通过制定优惠政策吸引企业和人才入驻园区。例如,第一师阿拉尔市在2021年经济发展奖励政策中,将农业科技园区纳入奖励范围,通过调整考核指标权重,引导园区协调发展。

在体制机制创新方面,兵团积极建立农业科技企业库,扶持建强科技领军企业,目前已培育科技领军企业42家、农业产业化国家级龙头企业24家,支持企业参与国家重大科技专项2项、兵团农业重点项目3项。

2 兵团农业科技园区发展存在的问题与制约因素

2.1 体制机制障碍

兵团农业科技园区发展面临的首要问题是体制机制障碍。由于兵团特殊体制,团场公司化改革面临诸多困境,集中表现为体制不畅、政企不分、职责不明、分配制度不合理,以及公司属性与员工属性不明确等问题。这种体制机制障碍导致园区运行效率不高,市场在资源配置中的决定性作用难以充分发挥,社会资本参与度较低,多元化投入机制尚未完全形成。

在调研中发现,由于历史原因和兵团特殊体制,在农业科技

园区管理中存在行政化管理倾向,与市场化运行要求不相适应。园区管理机构往往兼具行政职能和经营职能,导致角色冲突,既当“裁判员”又当“运动员”,影响了园区的创新活力和发展动力。同时,团场公司化改革进程中,干部任命制度不够灵活,缺乏专业化的园区运营管理人才,制约了园区的可持续发展。

2.2 科技创新与转化能力不足

兵团农业科技园区在科技创新与转化方面存在明显短板。一方面,园区自主创新能力不强,尤其是基础性、原创性研究不足,多数园区以技术引进和示范为主,自身研发能力有限。另一方面,科技资源共享不足,由于部门壁垒和信息不对称,园区内外的科技资源难以有效整合和共享,导致资源利用效率不高。

在科技成果转化方面,存在科技与经济“两张皮”的难题。高校和科研院所的研发成果与园区企业的实际需求脱节,转化率较低。

2.3 要素保障与政策支持不完善

兵团农业科技园区发展面临的另一类问题是要素保障与政策支持不完善。在资金投入方面,园区建设主要依赖政府资金投入,金融资本和社会资本参与不足,多元化投入机制尚未形成。在人才支撑方面,园区既懂农业又懂管理的复合型人才严重短缺,人才引进机制不灵活,激励政策不足,导致高端人才引不来、留不住。在土地管理制度方面,坚持长期稳定的土地承包经营制度与园区规模化、集约化发展需求之间存在矛盾。完善的土地流转机制不健全,缺乏规范的土地流转服务平台,制约了园区土地资源的优化配置和规模化经营。

3 兵团农业科技园区发展优化路径

3.1 深化体制机制创新

在兵团深化改革背景下,农业科技园区首要任务是深化体制机制创新,破解制度性障碍。一是要明确政府与市场的边界,推进政企分开、政事分开,厘清行政职能与经营职能的关系。借鉴苏州工业园区的做法,政府侧重于政策制定、环境营造和公共服务,将经营自主权真正交给园区和市场主体,负责开发建设、招商引资、运营管理等具体事务。二是要创新园区运行模式,坚持“政府引导、社会参与、企业运作、职工受益”的原则,打造多元化投入、市场化运作的发展机制。三是要完善利益分配机制,建立科学合理的收益分配和激励制度,充分调动各方参与园区建设的积极性。对于兵团农牧团场公司化改革中面临的困境,可以采取简政放权、改革干部任命制度、创新土地流转制度、赋予职工双重身份、引入民营资本等对策。四是要健全园区治理结构,建立由政府部门、科研机构、企业、职工代表等多元主体参与的治理架构,形成协同共治的格局。主动面向兵团重大战略需求,充分发挥兵团党政军企合一特殊体制机制优势,建立鼓励原始创新的体制机制,健全科技评价体系和激励机制,持续稳步增加基础研究投入,健全要素参与收入分配机制,最大限度激发人才创新创造能力。

3.2 强化科技创新与赋能

科技创新是农业科技园区发展的核心动力。兵团农业科技园区应着力构建多元化科技创新体系,以兵团农业现代化需求为导向,以重大科技任务攻关为主线,加快构建以企业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系,支持各师市建设重点实验室、技术创新中心、创新联合体、企业技术中心等农业科技创新平台,积极培育发展国家级和兵团级现代农业产业园、农业科技园,发挥链主企业的创新主体作用,引导企业与国内外特别是援疆省市科研机构、高校开展全产业链科研攻关,释放农业科技创新原动力。一方面,要加大研发投入,聚焦农业发展瓶颈和市场需求,开展农业关键核心技术攻关。兵团已成立农业关键核心技术攻关服务组,建立兵团农业关键核心技术攻关部门联络员协调机制,通过资源统筹、资金拨付、团队建设、项目优化四个维度系统发力,这种机制应进一步健全和推广。另一方面,要促进科技成果转化,构建高效便捷的技术转移和扩散通道。可以借鉴南疆兵团科技创新联盟的经验,通过“高校+企业+园区”协同创新思路,推动产学研深度融合。

3.3 完善要素保障与政策支持

完善的要素保障与政策支持是农业科技园区健康发展的重要条件。在资金投入方面,应建立健全多元化投入机制,在保持政府投入稳定增长的同时,积极引导金融资本、社会资本参与园区建设。可以设立园区发展基金,探索PPP等投融资模式,缓解资金压力。在人才支撑方面,要创新人才引进与培养机制,既注重引进高层次科技创新人才和经营管理人才,也重视培养本地实用型技术人才。可以借鉴第一师阿拉尔市的做法,建立科技援疆人才联络基地,借助援疆渠道吸引优秀人才。在土地管理方面,要坚持长期稳定的土地承包经营制度,巩固“三位一体”机制,以土地聚人才、以土地聚产业。建立兵团土地承包经营权流转信息应用平台,在切实保障职工权益基础上开展土地规模化经营。

3.4 推动数字化与绿色低碳转型

面对新一轮科技革命和产业变革,兵团农业科技园区应积极推动数字化与绿色低碳转型,培育发展新动能。一方面,要加快数字技术在园区生产、管理、服务等各个环节的深度融合应用,打造智慧园区。可以借鉴重庆高新区“鱼菜共生AI工厂”的经验,通过AI、物联网、大数据等技术实现精准化种植、智能化管理。另一方面,要推动绿色低碳发展,推广节水、节肥、节药等绿色生产技术,发展生态循环农业,提高资源利用效率,减少面源污染。重庆鱼菜共生模式实现了养殖尾水的零排放,不仅解决了传统农业中争地的矛盾,还保护了珍贵的耕地资源,这种模

式值得兵团园区借鉴。

4 结论

本研究基于兵团深化改革背景,系统分析了农业科技园区的发展现状、问题及优化路径。研究表明:第一,兵团农业科技园区已形成一定规模,创新平台建设、企业培育和攻关机制创新等方面取得积极进展;第二,园区发展仍面临体制机制障碍、科技创新与转化能力不足、要素保障不完善等问题;第三,通过深化体制机制创新、强化科技创新与赋能、完善要素保障与政策支持、推动数字化与绿色低碳转型等路径,可有效提升园区发展质量与效益。

兵团农业科技园区的发展应紧扣兵团深化改革的方向,坚持以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。通过科技创新和制度创新的“双轮驱动”,持续厚植科创沃土,有力推动成果转化,将更多科技成果“种”到田间地头,为兵团农业高质量发展提供科技支撑。

[资助项目]

塔里木大学校长基金胡杨英才项目:兵团深化改革背景下农业科技园区发展研究,主持人,任丽俊。

[参考文献]

- [1]李万明,李静.新疆生产建设兵团农业科技园区创新发展模式研究[J].新疆农垦经济,2022,(5):1-7.
- [2]王兵,张红丽.兵团深化改革背景下农业科技创新效率提升路径[J].干旱区地理,2023,46(3):689-697.
- [3]新疆生产建设兵团统计局.兵团统计年鉴(2024)[M].北京:中国统计出版社,2024.
- [4]张新民,刘敏.智慧农业视角下兵团农业科技园区数字化转型研究[J].农业工程学报,2023,39(12):234-241.
- [5]王健,赵伟.兵团农业科技园区产学研协同创新机制优化研究[J].科技管理研究,2023,43(7):102-108.
- [6]刘艳,陈明.新质生产力培育背景下农业科技园区产业融合路径[J].农业经济问题,2024,(4):78-85.
- [7]农业农村部.国家农业科技园区发展规划(2021-2025年)[Z].2021.

作者简介:

任丽俊(1992--),女,汉族,塔里木大学,硕士研究生,讲师,研究方向:农林经济、资产评估。

*通讯作者:

郭鹏(1989--),男,汉族,新疆理工学院,管理学硕士,讲师,研究方向:工商管理。