

# 区域高标准农田建设促进耕地质量提升的实践路径

斯那永初

迪庆藏族自治州农业基本建设服务站

DOI:10.32629/as.v9i1.3593

**[摘要]** 耕地质量是保障国家粮食安全的核心要素,高标准农田建设作为藏粮于地、藏粮于技战略的重要载体,是系统性提升耕地质量的关键抓手。本文基于我国区域资源禀赋差异与耕地质量现状,从政策引领、空间优化、技术赋能、制度保障四个维度,探讨区域高标准农田建设促进耕地质量提升的实践路径,构建“规划-建设-管护-提升”全链条工作体系,为推动耕地质量从数量管控向质量跃升转变、夯实粮食安全根基提供理论支撑与实践参考。

**[关键词]** 高标准农田; 耕地质量; 区域差异化; 实践路径

中图分类号: S27 文献标识码: A

## Practical Paths for Enhancing Farmland Quality through the Construction of High-Standard Farmland in Regions

Sina Yongchu

Diqing Tibetan Autonomous Prefecture Agricultural Infrastructure Service Station

**[Abstract]** Cultivated land quality is the core element ensuring national food security. As an important carrier of the strategy of storing grain in land and technology, the construction of high-standard farmland is a key approach to systematically improve cultivated land quality. Based on the differences in regional resource endowments and the current status of cultivated land quality in China, this paper explores the practical path of promoting the improvement of cultivated land quality through the construction of high-standard farmland in regions from four dimensions: policy guidance, spatial optimization, technology empowerment, and institutional guarantee. It constructs a full-chain working system of "planning-construction-management and protection-improvement", providing theoretical support and practical reference for promoting the transformation of cultivated land quality from quantity control to quality leap, and consolidating the foundation of food security.

**[Key words]** high-standard farmland; farmland quality; regional differentiation; practical path

### 引言

粮食安全是“国之大者”,耕地作为粮食生产的命根子,其质量状况直接决定农业综合生产能力与可持续发展水平。当前,我国人多地少的基本国情未变,耕地“非农化”“非粮化”风险犹存,部分区域耕地存在地力衰退、土壤退化、设施薄弱等问题,制约了粮食产能的稳定释放。高标准农田建设通过统筹田、土、水、路、林、电、技、管综合治理,实现农田“旱涝保收、高产稳产”的核心目标,同时为耕地质量提升提供了系统性解决方案。

随着《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》等政策的出台,我国高标准农田建设进入高质量发展阶段,明确了到2035年力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田的目标。由于我国地域辽阔,不同区域资源禀赋、耕作制度与耕地问题存在显著差异,单一建设模式难以适配全域耕地质量提

升需求。因此,立足区域特色,探索差异化、精准化的实践路径,推动高标准农田建设与耕地质量提升深度融合,成为当前农业高质量发展的重要课题。

### 1 区域高标准农田建设促进耕地质量提升的核心逻辑

#### 1.1 质量导向的建设内涵升级

高标准农田建设对耕地质量的提升作用,体现在从“外在设施完善”到“内在地力培育”的全维度升级。传统农田建设侧重基础设施配套,而新时代高标准农田建设坚持“数量、质量、生态”三位一体保护原则,以“一平、两通、三提升”为基本标准,将耕地地力提升、土壤健康维护、生态功能强化纳入核心建设内容。通过田块整治、灌排优化、土壤改良等工程与农艺措施结合,既改善农田耕作条件,又修复耕地生态系统,实现耕地质量的系统性提升<sup>[1]</sup>。

### 1.2 区域差异化的适配性逻辑

我国耕地资源分布呈现显著区域异质性,东北黑土区、黄淮海区、长江中下游区等七大区域的土壤类型、气候条件、农业生产模式差异较大,耕地质量突出问题各不相同。高标准农田建设促进耕地质量提升,需遵循“因地制宜、分类施策”原则,针对不同区域的耕地退化类型与生产障碍因素,制定差异化建设策略。例如,东北区重点解决黑土流失与有机质下降问题,西北区聚焦土壤沙化与次生盐渍化治理,形成区域适配的质量提升路径。

### 1.3 全链条管控的系统保障逻辑

耕地质量提升是长期培育过程,无法依靠单一建设工程实现。高标准农田建设通过构建“规划-实施-验收-管护”全链条管控体系,为耕地质量持续提升筑牢支撑。规划阶段锚定质量核心目标,实施阶段深化工程与农艺措施融合,验收阶段将耕地地力提升效果纳入核心考核指标,管护阶段建立长效培肥与设施维护机制,切实破解“重建轻管”难题,实现耕地质量的动态提升与稳定维持,为区域耕地质量持续优化提供系统性保障<sup>[2]</sup>。

## 2 区域高标准农田建设促进耕地质量提升的基础支撑

### 2.1 政策体系的引领支撑

党中央、国务院先后出台一系列政策文件,构建起多层次、全覆盖的高标准农田建设政策体系。《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》明确了建设目标、标准与分区任务,提出“新建和改造并重、数量和质量并重、建设和管护并重”的原则;《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》强调耕地质量保护的系统性,要求将高标准农田建设与地力培肥、生态保护相结合。这些政策为区域高标准农田建设提供了方向指引,明确了耕地质量提升的核心要求与保障措施,推动地方形成上下衔接的政策落实体系。

### 2.2 技术体系的赋能支撑

农业技术创新为高标准农田建设提升耕地质量提供核心动能。当前,土壤改良、智能灌溉、精准施肥等技术的集成应用,推动高标准农田建设从“工程化”向“智能化、生态化”升级。在土壤改良方面,通过秸秆还田、绿肥种植、有机肥施用等农艺措施提升土壤有机质,结合土壤调理剂改良酸化、盐碱化土壤;在灌排技术方面,推广水肥一体化、智能灌溉等技术,提高水资源利用效率与耕地保水能力;在监测预警方面,构建“天-空-地”一体化监测网络,实现耕地质量动态监测与精准管理,为质量提升提供技术支撑<sup>[3]</sup>。

### 2.3 管理体系的保障支撑

我国已构建起“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的高标准农田建设管理机制,强化分级责任落实。在质量管控方面,建立健全农田建设工程质量监督检验体系,落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制等制度,严把施工、建材、验收等关键环节质量关;在监管手段方面,依托全国农田建设综合监测监管平台,实现项目全流程信息化管控,将耕地质量数据上图入

库,强化动态监管。同时,完善群众监督与社会监督机制,确保建设成效惠及耕地质量提升。

## 3 区域高标准农田建设促进耕地质量提升的实践路径

### 3.1 优化空间布局,构建区域差异化建设格局

空间布局优化是提升高标准农田建设质量效益的前提,需结合区域资源禀赋与耕地质量状况,形成“优先重点区域、规避限制区域”的布局策略。在宏观层面,优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区及粮食高产潜力区开展建设,这些区域耕地基础条件好,通过高标准建设可快速提升质量等级;严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域建设,禁止在25度以上坡耕地、生态保护红线等区域开展建设,避免破坏耕地生态系统<sup>[4]</sup>。

在区域层面,依据七大区域的耕地问题与生产需求,细化建设重点。东北区重点完善灌排设施,实施黑土地保护工程,通过秸秆覆盖、少耕免耕等措施减少水土流失,提升土壤有机质含量;黄淮海区着力提高灌溉保证率,开展周期性深翻深松,补充中微量元素,平衡土壤养分;长江中下游区推进田间设施现代化升级,治理旱涝渍灾害,防控土壤重金属污染;东南区改善田块细碎化问题,强化暴雨防御能力,改良酸性土壤;西南区加强水平梯田改造,建设集雨设施,防治水土流失与土壤酸化;西北区构建农田防护林体系,推广节水灌溉与残膜回收技术,治理土壤沙化与盐渍化;青藏区提升土壤有机质,完善灌排设施,提高耕地抗逆能力。通过区域差异化布局,实现高标准农田建设与耕地质量问题的精准适配。

### 3.2 强化技术集成,构建多维质量提升技术体系

技术集成应用是高标准农田建设提升耕地质量的核心手段,需构建“工程技术+农艺技术+智能技术”多维融合的技术体系。在工程技术方面,重点开展田块整治、灌排系统优化、生态防护工程建设。通过客土填充、表土剥离回填等措施平整土地,调整农田地表坡降,改善耕作层条件;优化田间灌排网络,建设高效节水灌溉设施,提升耕地保水保肥能力;因害设防实施岸坡防护、防风防沙工程,增强水土保持能力。

在农艺技术方面,聚焦土壤改良与地力培肥。推广秸秆还田、绿肥种植、豆粮轮作等技术,提升土壤有机质含量与生物活性;针对不同土壤退化类型,科学施用土壤调理剂,改良酸化、盐碱化土壤,平衡土壤养分;减少化肥、农药、农膜过量使用,推广绿色防控与降解农膜技术,降低土壤污染风险,构建健康土壤生态系统<sup>[5]</sup>。

在智能技术方面,推动高标准农田数字化、智能化升级。建设墒情虫情自动监测、智慧气象服务等设施,实现耕地质量与生产环境动态监测;推广智能灌溉、精准施肥等信息化管理技术,提高资源利用效率;依托大数据平台整合耕地质量数据,为田间管理、地力培肥提供决策支撑,推动耕地质量提升的精准化、高效化。

### 3.3 完善制度机制,构建全链条质量保障体系

健全的制度机制是高标准农田建设持续促进耕地质量提升的关键保障,需从投入、管护、监管、协同四个维度构建长效机制。在投入机制方面,建立“财政引导、金融撬动、社会参与”的多元化投入模式。中央与地方财政加大资金保障力度,省级政府承担地方投入主要责任,合理确定不同区域建设投入标准;通过地方政府债券、金融信贷、产业基金等渠道撬动社会资本参与,鼓励新型农业经营主体投入耕地地力培肥,保障质量提升资金需求。

在管护机制方面,压实属地管护责任,明确管护主体与内容。对于公共设施,由县级政府定期组织检查维护;对于小型农田水利设施,实行“谁使用、谁管护”,调动农民群众与经营主体的管护积极性。探索政府购买服务、工程质量保险等管护模式,建立管护经费保障机制,同时加强耕地用养结合管理,引导农民落实定期培肥措施,维持耕地质量稳定。

在监管机制方面,强化全流程质量管控。完善“县级初验、市级验收、省级抽验”的验收体系,将耕地地力提升效果、土壤健康状况、群众满意度等作为核心验收指标;建立工程质量例行检查与抽检制度,依托全国农田建设监管平台实现项目信息全程可追溯;强化纪检、审计、媒体与群众监督,严肃查处工程造假、质量不达标等问题,确保建设成效。

在协同机制方面,推动政策、资源、部门协同发力。加强高标准农田建设与永久基本农田保护、国土空间规划、水资源配置的政策协同,将建成的高标准农田及时划为永久基本农田,统筹推进灌区建设与田间工程配套;强化农业农村、自然资源、水利、财政等部门协作,形成工作合力;建立区域间协同机制,共享技术经验与管理模式,推动耕地质量提升协同发展。

### 3.4 强化标准引领,构建分层分类标准体系

标准体系是规范高标准农田建设、保障耕地质量提升的基础。构建“国家基础标准+区域特色指标+地方操作细则”的分层标准体系,实现普遍性要求与区域特殊性需求的有机结合。国家标准突出旱涝保收、抗灾减灾、产能提升等基础性要求,明确

耕地质量最低等级标准;省级层面结合区域耕地特点,细化田块整治、地力提升、生态防护等具体指标,如东北区明确黑土耕作层厚度、有机质含量标准,西北区制定盐渍化土壤改良达标指标;市县级层面制定简便易行、操作性强的实施细则,明确技术措施、施工规范与验收标准,确保标准落地执行。同时,根据耕地质量提升需求,动态修订完善标准体系,适应农业绿色发展与技术创新要求。

## 4 结论

区域高标准农田建设是系统性提升耕地质量的核心路径,核心在于立足区域资源禀赋差异,构建空间优化、技术集成、制度保障、标准引领四位一体的差异化全链条体系。空间布局精准适配区域耕地问题,技术融合提供核心动能,全链条机制破解“重建轻管”难题,分层标准规范建设成效,四大路径协同发力形成完整提升体系。此举有效推动耕地质量从数量管控向质量跃升转变,为夯实国家粮食安全根基、助力农业高质量发展提供坚实支撑与实践遵循。

### [参考文献]

[1]打好高标准农田建设“组合拳”切实提升耕地质量广东省召开2025年农田建设现场会暨专项整治工作推进会[J].中国农业综合开发,2025,(12):34.

[2]霍加权.安徽五河高标准农田建设现状分析及思考建议[J].中国农业综合开发,2025,(12):30-34.

[3]本刊评论员.全面推进耕地质量和农田工程监督保护事业高质量发展[J].中国农业综合开发,2025,(12):1.

[4]薛明.高标准农田建设项目中土地开发利用的管理路径研究[J].江西农业,2025,(23):148-150.

[5]杨冬冬,王立坤,刘天文.高标准农田建设中的技术创新与工程实践融合策略[J].农业产业化,2025,(11):143-146.

### 作者简介:

斯那永初(1988--),女,藏族,云南人,农艺师,大学本科,研究方向:农学。