

# 永安市古树名木保护法律与实践路径探析

王文意 张英

永安市林业局

DOI:10.32629/as.v9i1.3609

**[摘要]** 古树名木作为自然界馈赠给人类的珍贵遗产,承载着丰富的历史文化内涵和生态价值。从文化传承角度而言,古树名木往往与重大历史事件、名人轶事或地方民俗紧密相连,成为不可复制的文化记忆载体。在生态功能方面,古树名木具有显著的碳汇作用,其庞大的树冠和根系系统能够有效改善局部微气候、涵养水源、防止水土流失。此外,古树名木还为众多珍稀动植物提供了栖息环境,形成了独特的生态系统。因此,保护古树名木不仅是对历史文化的尊重,更是维护生态平衡、促进可持续发展的重要举措。

**[关键词]** 古树名木; 保护管理; 现状; 实施路径

中图分类号: X3 文献标识码: A

## An Analysis of Legal and Practical Paths for the Protection of Ancient and Famous Trees in Yong'an City

Wenyi Wang Ying Zhang

Yongan Forestry Bureau

**[Abstract]** Ancient and famous trees, as precious legacies bestowed upon humanity by nature, carry rich historical and cultural connotations as well as ecological values. From the perspective of cultural inheritance, ancient and famous trees are often closely associated with significant historical events, anecdotes about famous figures, or local customs, serving as irreplaceable carriers of cultural memory. In terms of ecological functions, ancient and famous trees have a remarkable carbon sink effect. Their vast canopies and root systems can effectively improve the local microclimate, conserve water resources, and prevent soil erosion. Moreover, they provide habitats for numerous rare animals and plants, forming unique ecosystems. Therefore, protecting ancient and famous trees is not only a sign of respect for history and culture but also an important measure for maintaining ecological balance and promoting sustainable development.

**[Key words]** Ancient and Famous Trees; Protection and Management; current situation; Implementation Pathways

### 引言

在福建永安市的山水与古城之间,遍布着若干名木古树,本文以现有法律法规为依据,围绕治理体系、保护措施、监测评估、公众参与、经费保障与法治规范等维度,建立一个全方位、可持续、可操作的保护机制,确保永安市的名木古树资源在现代城市环境中得到恰当的保护与合理利用,以实现经济增长、文化价值共同繁荣为目标。

### 1 古树名木保护的重要性与现状

永安市古树名木资源丰富,是记录自然生态变迁的“活化石”和承载历史记忆的绿色国宝。全市现有古树名木1024株,涵盖14科22属29种,包括榕树、樟树、楠木等树种,其中树龄超过300年的古树有37棵分布在城区。古树名木,作为自然界的宝贵遗产,承载着丰富的历史、文化和生态价值。它们见证了历史

的变迁,记录了自然的生长过程,是不可再生的自然资源。然而,随着城市化进程的加快,古树名木的生存环境受到了前所未有的威胁。一些古树因为建设活动遭到破坏,一些则因为病虫害、自然老化等原因逐渐衰败。因此,保护工作仍面临诸多挑战,如保护意识不足、资金和技术支持有限、保护措施执行不力等。

### 2 保护现行法律法规的分析

2.1 国家层面法律保护体系详解。三明市名木古树保护主要依据国家和福建省的法律法规,《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国环境保护法》等上位法提供了基础依据,《森林法》涉及森林资源保护,《环境保护法》涵盖生态要素,这些法律与地方法规共同构成法律基础。《古树名木保护条例》(国务院令 第800号)自2025年3月15日起施行,是核心法规。该条例明确了古树(树龄100年以上)和名木(具有重要历史、文化、科学、景

观价值或纪念意义)的定义、保护原则及分级标准: 树龄500年以上实行一级保护,300年以上不满500年实行二级保护,100年以上不满300年实行三级保护; 名木均实行一级保护。该条例禁止采伐、移植古树名木(除非国家或省级重点建设项目无法避让等法定情形),并要求原地保护、设立保护标志和划定保护范围。

2.2福建省地方性法规的特色规定。福建省的具体规定: 福建省执行国家条例,并可能细化本地措施。例如,福建省林业和草原局等部门发布的《福建省古树名木保护管理办法》进一步规范了认定程序、养护责任和违法行为处罚。根据这些规定,古树名木的认定由县级以上主管部门负责,日常养护责任人需签订协议并接受技术指导,任何单位和个人不得挖根、剥损树皮或买卖非法采伐的古树名木。

2.3三明市的实施机制: 三明市及下辖县的林业主管部门负责具体保护管理工作,包括资源普查、档案建立、保护范围划定和移植审批。例如,移植古树名木需经属地主管部门审核并报政府批准,费用由责任方承担。永安市的名木古树保护主要依据国家及福建省的相关法律法规,这些规定明确了保护对象、分级标准、管理职责及禁止行为等内容。

2.4管理职责与部门分工: 县级以上地方人民政府古树名木主管部门(如林业或城市绿化部门)负责保护管理工作,乡镇政府、村委会协助,经费纳入财政预算; 永安市的具体工作由永安市林业局或相关主管部门执行,遵循属地管理原则。

2.5禁止行为与法律责任: 禁止采伐、买卖、运输、加工非法采伐或移植的古树名木,损害其生长环境; 违反者将承担法律责任,包括行政处罚或刑事责任。

2.6认定程序与保护措施: 古树名木由主管部门认定并公布,实行动态管理; 保护措施包括设立保护标志、划定保护范围、明确日常养护责任人并提供技术指导,生长异常需及时报告救治。

2.7移植规定与特殊情形: 原则上实行原地保护,确需移植的须经主管部门审核批准,仅限于重点建设项目无法避让或存在公共安全风险等情形,移植后费用由责任方承担。

2.8公众参与与社会监督机制。古树名木保护需要全社会共同参与。条例虽未直接规定公众参与条款,但通过公布监督举报电话、通信地址和电子邮箱等方式,为公众监督提供了便利渠道。在实际工作中,永安市探索了“树长制”、“志愿者护树队”等创新形式,发动社会力量参与日常巡查和保护宣传。对损害古树名木及其生长的环境的行为将依法追责,包括行政处罚或刑事责任。公众可通过提供资源信息、监督举报等方式参与保护,相关部门鼓励社会力量参与并给予表彰。宣传教育是提升保护意识的重要手段。通过开展“古树名木保护宣传周”、制作专题纪录片、开设科普讲堂等活动,可以加深公众对古树名木价值的认识。特别是对青少年群体的教育,能够培养新一代的保护意识,确保保护工作薪火相传。

### 3 保护工作的实践路径

#### 3.1制定保护方向与原则

总体目标是建立分级保护、分区管理、科学养护、社会参与、信息透明的工作体系。具体包括: 实现健康树木的稳定生长,阻断伤害与破坏的渠道,完善树木档案与巡护体系,提升公众对古树名木保护的认知与参与度,使之成为城市生态屏障、文化载体和科普资源的有机统一体。保护原则包括依法治理、科学保护、分级管理、风险防控、公众参与、持续改进与资源整合。在日常工作中,尽量减少对树体的干扰,优先采用非侵入性养护方式; 在城市施工、道路改造、景观提升等活动中,严格设立保护区,建立施工管控与监督机制,确保保护目标不被工作干扰所侵蚀。

#### 3.2保护对象、范围与等级划分

保护对象以城市公园、历史街区、河岸湿地、山坡林缘等区域内公认的具有显著历史、观赏、生态价值的古树及参天大树为主,兼顾具有地方文化象征意义的树木。对符合条件的树木,按年龄、冠幅、健康状况、历史价值等综合因素实施等级划分,形成I级、II级、III级三类保护对象。I级重点保护对象应建立独立检疫与养护档案,设立围护设施、显著标识和监测点; II级对象应保持定期养护与生境改善,防护区范围内的施工需采取措施; III级对象应进行常态化管理与基础数据记录,确保信息的全面性与可追溯性。覆盖区域以中心城区和重点历史文化带为主,逐步推广至周边集镇和新开发区,将保护管理与城市更新、生态修复和旅游开发相衔接。

#### 3.3组织与责任

建立以市级牵头,林业部门、园林管理处协作,乡镇(街道)具体落实的工作架构。市级成立古树名木保护领导小组,负责制定年度计划、统筹资金、开展检测评估、审定重大修复方案及监督执行。乡镇(街道)及自然保护区、文旅部门设立专门的保护负责人,承担日常巡护、档案更新、保护区管理、修复与培育技术的执行。社区、学校和志愿者组织作为社会力量参与,负责现场宣传、数据采集、科普活动和简易监测。建立信息公开与协同机制,通过共享平台实现数据互通、计划对接与绩效评估,确保各级责任明确、分工到位、协作顺畅。

#### 3.4保护与管理措施

##### 3.4.1生境与树体养护

确保水分管理与土壤养分供给,建立以雨水调蓄与滴灌结合的灌溉体系,季节性调整灌溉强度,避免根系窒息与水涝。改善树木生境环境,清理周边杂灌、减少根系干扰,设立树木根带保护区,避免硬质路面直接侵袭根系。

病虫害监测与防控以生态、低毒、低残留为原则,优先采用生物防治、环境调控和机械防治,必要时由专业机构进行低风险化学防治,严禁盲目使用广谱农药。

##### 3.4.2结构维护与安全防护

对树干空洞、病变部位进行检查,针对性采取加强支撑、加固树干的临时措施,确保树体稳定,防止坍塌伤害周边人员与设施。围护与标识设置应兼顾安全与美观,围栏材料需要环保、透光,尽量减少对树冠风雨的额外遮挡。

施工避让机制建立,在规划、道路、管线等建设项目中设立保护区,明确施工时间、工序、监护责任与应急处置流程。

#### 3.4.3 修复与再生

对损伤严重、无法自愈的树木,评估切实可行的保护性剪除方案与替代树木栽植计划,并优先保留接近自然衰退的状态,避免人为过度干预。

修复性工作坚持在专业树木医生、林学与园林工程技术人员共同参与下进行,遵循不破坏树木生长点和根系的原则,尽量保留自然结构与纹理。

针对历史价值显著的树木,开展文化符号化修复与铭记性标识设置,确保历史线索不因维护而流失。

#### 3.4.4 与城市建设的协同

将保护区纳入城市总体规划与景观规划,优化绿地廊道,形成连片的生态网络;在新建项目中优先考虑避让关键树木、减少地下管线干扰、避免高负荷荷载对树根区的作用。

建设期间的监护与巡查机制要与施工单位结成常态化协作关系,建立“保护监测整改”闭环,确保工程对古树名木的影响降到最低。

发展历史文化主题路径,让古树成为城市记忆和科普载体,避免以商业开发冲淡其历史与生态价值。

#### 3.5 监测评估与数据管理

##### 3.5.1 信息化档案

建立统一的古树名木信息数据库,逐株记录唯一识别编号、地理坐标、树龄估算、胸径、冠幅、健康等级、保护措施、养护记录、周边环境条件等。数据以分区、分级、分时的形式更新,形成可追溯的历史轨迹。

##### 3.5.2 指标体系

健康状况指标:叶片色泽、芽眼活力、树干病变面积、生长势等。

环境指标:地下水位、土壤水分、养分含量、光照强度、空气湿度等。

保护效果指标:保护区内施工后树势恢复情况、病害发病率变化、游客密度与场地扰动指数等。

数据采集频次:健康与环境指标按季节性巡护、重大事件后立即核实,年度汇总评估。

##### 3.5.3 监测方式与信息发布

结合人工巡护、遥感/无人机辅助、地理信息系统(GIS)与传感设备,形成多源数据支撑。

设立季度简报与年度报告,对外公开基本数据与保护成效,确保公众监督与相关单位决策依据的充分性。

#### 3.6 资金保障与投入机制

财政投入作为基础保障,纳入年度财政预算,确保养护、监测、修复、科普教育等均有稳定资金来源。

鼓励社会参与与企业捐助,设立古树名木保护基金,制定透

明的资金采购和使用流程,确保公开、透明与高效。对重大修复与科研项目,建立绩效评价与问责机制,确保资金使用与实际成效相匹配。

稳态阶段(3-5年持续推进):实现常态化管理,形成持续的资金保障与技术支撑体系,扩大保护覆盖范围,持续进行评估与优化。

持续改进阶段:以数据驱动的管理调整、与城市更新和生态治理目标对齐,实现保护工作的动态化、科学化和社会化。

#### 3.7 风险识别与应对机制

风险点包括干旱与水资源紧张、病虫害暴发、施工扰动、游客过度靠近、极端天气等。

应对策略包括建立预警与快速响应机制、强化围护与隔离、优化游客通道与活动区、加强应急演练、提升养护人员专业水平与装备配备。对于重大风险,建立应急小组、制定应急预案、定期开展演练,确保快速处置并减少损失。

#### 3.8 信息公开与绩效评价

建立公开透明的绩效评价体系,将保护成效、经费使用、科普推广、公众参与等作为评估维度。

通过年度报告、公开数据、媒体沟通与社会监督,提升政府公信力与社会参与度。对于不规范行为,严格问责,确保各项措施落地生效。

## 4 结语

古树名木保护是一项系统工程,需要法律保障、行政监管、技术支持和公众参与多方发力。只要通过科学的保护实施方案,将让这些古树在岁月的流转中继续生长、再现昔日风姿,并以其稳健的生长态势回应城市的发展需求。只有全社会形成保护共识,才能让这些绿色瑰宝世代传承,继续见证人类文明的发展历程。坚持科学、透明、协同、持续的工作路径,以数据驱动、以制度保障、以公众参与为基础,推动永安古树名木保护走向常态化、制度化、可持续化的全方位发展。

### [参考文献]

[1]国家林业和草原局.古树名木保护条例释义与实施指南[M].北京:中国林业出版社,2025.

[2]吴磊,李梦琪,张薇.古树名木病虫害智能识别技术研发与应用[J].中南林业科技大学学报,2024,44(6):124-131.

[3]张新宇,许鹏飞.数字孪生技术在古树名木保护中的实践与探索[J].中国园林,2025,41(2):76-81.

[4]福建省绿化委员会.福建省古树名木保护发展报告(2024)[R].福州:福建省林业科学研究院,2024.

[5]王健,刘敏.城市更新背景下古树名木生境保护与修复技术[J].风景园林,2024,31(8):98-103.

### 作者简介:

王文意(1971--),汉族,福建莆田人,大学本科,高级(营林)工程师,福建省永安市林业局,作者长期从事营林绿化工作。