

腾冲市动物防疫工作的现状瓶颈及提质增效对策

徐艳秋 杨安喜*

腾冲市动物疫病预防控制中心

DOI:10.32629/as.v9i1.3621

[摘要] 腾冲市作为云南省西部地区重要的畜牧业生产基地,其动物防疫工作不仅直接关系到当地畜牧业的健康发展,还在保障区域公共卫生安全、促进农业经济持续增长方面具有不可忽视的战略意义。本文通过系统分析腾冲市动物防疫工作的现实状况,总结出当前在防疫体系建设、基层防疫能力、信息化技术应用以及资金保障机制等方面存在诸多瓶颈问题,并针对这些问题提出了包括强化体系建设、提升基层防疫能力、推进智慧防疫模式以及拓宽资金来源渠道等在内的多项提质增效对策,旨在为腾冲市动物防疫工作实现科学化、规范化和可持续发展提供有价值的借鉴和参考。

[关键词] 腾冲市; 动物防疫; 防疫体系; 提质增效; 基层防疫

中图分类号: S851 **文献标识码:** A

The Current Bottlenecks and Countermeasures for Improving Efficiency in Animal Epidemic Prevention Work in Tengchong City

Yanqiu Xu Anxi Yang*

Tengchong City Animal Epidemic Prevention and Control Center

[Abstract] As an important livestock production base in the western part of Yunnan Province, the animal epidemic prevention work in Tengchong City not only directly affects the healthy development of the local livestock industry, but also plays a significant strategic role in ensuring regional public health security and promoting the sustained growth of agricultural economy. Through a systematic analysis of the current situation of animal epidemic prevention work in Tengchong City, this paper summarizes that there are many bottleneck problems in the construction of epidemic prevention system, the ability of grassroots epidemic prevention, the application of information technology, and the funding guarantee mechanism. In response to these problems, this paper proposes a number of countermeasures for improvement and enhancement, including strengthening system construction, enhancing the ability of grassroots epidemic prevention, promoting the intelligent epidemic prevention model, and expanding the channels for funding sources. The aim is to provide valuable references and guidance for the scientific, standardized and sustainable development of animal epidemic prevention work in Tengchong City.

[Key words] Tengchong City; Animal Epidemic Prevention; Epidemic Prevention System; Improvement and Enhancement; Grassroots Epidemic Prevention

引言

动物防疫工作是公共卫生安全体系中的关键组成部分,也是确保畜牧业实现健康与可持续发展的基础性保障。作为地处滇西边境的重要地区,腾冲市拥有丰富的畜牧业资源和不断扩大的畜禽养殖规模,然而动物疫病防控的形势依然复杂严峻,潜在风险不容忽视。近年来,腾冲市在动物疫病预防与控制方面已取得一定成效,积累了部分经验,但仍面临基础设施薄弱、专业人才短缺、养殖户防疫意识不足等多重挑战。本文立足于腾冲市畜牧业发展的实际情况,全面剖析当前动物防疫工作的现实

状况与主要瓶颈,旨在探索符合地方特点、能够推动防疫工作提质增效的创新路径与策略建议。

1 腾冲市动物防疫工作现状

1.1 免疫屏障稳固可靠: 在动物疫病防控方面,重大动物疫病的群体免疫密度始终维持在90%以上的高水平,同时,动物免疫抗体合格率长期稳定超过70%,显示出良好的免疫保护效果。通过每年春季和秋季两次集中免疫行动,并结合每月定期的补针措施,形成了系统化、全覆盖的工作模式。在2020至2025年期间,成功诊断并妥善处理了各乡镇累计上报的136起疑似零星重大

动物疫病病例,有效遏制了疫病的扩散和传播。这一系列举措为维护动物群体的整体健康、保障养殖业的稳定发展构筑了坚实而可靠的免疫防线。

1.2体系基本成型:在组织架构方面,已在所辖的19个乡镇全部设立了综合保障和技术服务中心,村级动物防检员队伍也在不断优化,截至2025年,人员总数已达到243人,年龄结构覆盖28岁至73岁,平均年龄为49.7岁,形成了一支既有经验积累又具备一定年轻活力的基层防疫力量。在此基础上,构建起了“镇+村+组+户”四级联动网格体系,实现了防疫责任的层层落实与精细管理。防疫模式上,全面推行“整村推进+月补针”工作机制,有效提升了免疫覆盖率和防疫效率。在防疫时间安排方面,春季防疫工作通常于三月份集中开展,该时段气候温和、牲畜发病率较低,且存栏量较高,非常有利于提高动物免疫注射的密度与效果。秋季防疫通常于八月份进行,该时段天气凉爽干燥、动物发病率显著降低,同时存栏量仍处于较高水平,既可有效降低免疫接种带来的不良反应风险,又能显著提升免疫质量与完成率,更易于广大养殖户接受和配合。此外,还建成并运作了专业的病死畜禽无害化处理厂,实现了从养殖、调运、屠宰、流通到消费终端的全链条闭环监管,切实保障畜禽产品质量安全和公共卫生安全。

1.3资金与培训保障:在财政支持方面,2025年中央财政下拨的动物防疫补助资金达到189.88万元,这笔资金专门用于动物疫苗、检测试剂、耗材的采购,为全面开展动物疫病防控工作提供了坚实的物质基础和经费保障。同时,在人员能力建设方面,自2020年至2025年间,累计组织开展各类防疫技术及管理培训共356期,参训人员覆盖约1.5万人次,有效提升了基层防疫人员的专业知识水平与实践操作技能,为动物疫病的科学防控和应急处理提供了有力的人才支撑。

2 腾冲市动物防疫工作面临的瓶颈

2.1动物疫病防控形势严峻:当前动物疫情防控形势异常严峻且复杂多变,呈现出前所未有的挑战性特征。现阶段动物疫病的防控工作不仅面临着传统老病的复发与蔓延,还持续遭遇新发病种的不断传入和扩散,同时内部病原体也在不断发生变异,导致防控难度进一步加大。此外,来自境外的动物疫病威胁日益加剧,使得整体防控局面更加错综复杂。作为边境地区的腾冲市,由于其特殊的地理位置,面临的动物疫情风险尤为突出:该市拥有漫长的陆路边境线,非正式口岸及便道数量众多,边境两侧居民之间的互市、贸易以及日常往来非常频繁。与此同时,周边国家的动物疫情态势复杂且极不稳定,疫情传入风险持续存在。多种风险因素相互交织叠加,不仅对本市畜牧养殖业的健康生产与可持续发展构成了持续且严重的威胁,同时也对区域内的公共卫生安全带来了重大风险,亟需采取更加全面、有效的应对措施。

2.2流通环节的防疫监管亟待加强:流通环节的监管是动物防疫体系中的关键环节,也是难点和重点所在。随着现代养殖业的快速发展和规模化推进,畜禽的饲养周期显著缩短,跨区域、

跨省份的活畜禽及产品交易活动日益频繁,这不仅提升了流通效率,也增加了疫病传播的风险。部分畜禽贩运从业主体防疫意识较为淡薄,未能充分认识到防疫工作的重要性,在实际操作中往往忽视防疫规定,未能认真履行法律法规所明确的主体责任。他们将签订的防疫承诺书仅仅视为一种形式化的手续,缺乏实际的约束力和执行力,这种行为极易造成动物疫源的无序流动和输入,从而引发区域性甚至更大范围的疫情。因此,当前必须进一步加强对畜禽及其产品流通各个环节的检疫监管力度,进一步完善调运备案、指定通道、落地报告等制度,切实防范疫病传播风险,保障养殖业生产安全和公共卫生安全。

2.3当前动物防疫及畜产品质量安全领域存在的多方面问题剖析:当前动物防疫及畜产品质量安全领域存在多方面问题。一是部分村组干部对免疫工作重要性认识不足,尽管乡镇党委、政府重视防疫工作,但部分村组干部参与免疫注射工作积极性不高,“整村推进”措施落实不到位,且少数群众防疫意识差、存侥幸心理、不配合防疫注射,致使少数村组畜禽重大动物疫病群体免疫密度不达标,增加疫病发生风险。二是村级动物防检员专业素质有待提高,部分防检员专业素质不高,技术操作不规范、救治不科学,还存在待遇偏低(人均年补4800元)、年龄偏大、专业能力不足、兼职多、精力分散、流动性大等问题,急需加强各级防疫专业技术人员培训和管理,研究出台村级兽医防检员进出机制,提高其待遇、保障。三是非洲猪瘟防控存在薄弱环节,非洲猪瘟对养殖业危害巨大且无疫苗和有效治疗手段,自2019年腾冲市出现首例疫情后,虽严格防控,但因病毒存活时间长、难杀灭,且交通物流发展加快,防控压力仍较大,需进一步细化工作措施、压实责任。四是乡镇动物检疫基础设施建设滞后,乡镇村级动物检疫申报点基础建设薄弱,检疫及消毒等设施设备欠缺,给动物产地检疫工作带来困难,需改善办公条件和完善设施设备。五是乡镇无动物定点屠宰场,严重制约了动物屠宰规范化检疫监管。六是群众对畜产品质量安全的认识整体水平较低,消费维权意识差,给少数不法商贩投机行为留有空间,加强畜产品安全监管任务艰巨,需要各级政府牵头,加大宣传力度,加强联防联控工作机制建设,增强全民畜产品质量安全意识。七是乡镇动物检疫监管人员不稳定,近年来各级各部门中心工作多、任务重且工作重心不同,人员老龄化突出,多数乡镇工作人员疲于应对中心工作或被抽调到其他部门,导致本部门工作被忽视、弱化,影响畜产品质量安全监管工作。

3 提质增效对策建议

3.1强化防疫体系建设:建立健全部门协同联动机制,由政府牵头主导,整合农业农村、公安、市场监管等多方力量,成立专项联席会议制度,定期召开工作会议,明确各部门职责分工与任务边界,推动跨部门信息实时共享与数据互联互通,加强联合执法和协同监管,形成全覆盖、无死角的防疫治理网络。同时,全面完善应急管理体系,依据国家和省级相关法律法规及实际情况,科学制定《腾冲市动物疫情应急预案》,明确不同疫情级别的响应流程与处置措施,建立市级动物防疫应急物资储备库,

统筹储备疫苗、药品、防护设备等重要物资,并定期组织多部门参与的应急演练,通过模拟实战不断检验和优化预案可行性,全面提升突发动物疫情的快速响应与高效处置能力。

3.2提升基层防疫能力:持续优化人员结构,通过面向社会公开招聘、与高校合作定向培养专业人才等多种方式,不断补充年轻化、专业化的防疫力量;同时加强对现有工作人员的系统性技能培训,定期组织专业知识和实操能力考核,全面推行科学合理的防疫员绩效考核与激励机制,充分调动人员积极性。着力减轻基层工作负担,科学划分防疫责任区域与任务清单,深入推广“分片包村”网格化责任制,确保责任到人、落实到位;积极引导和利用社会化服务力量,例如支持养殖合作社、专业第三方服务机构等多元主体参与基层动物防疫工作,形成高效协同、覆盖全面的基层防疫体系。

3.3全面推进智慧防疫体系建设:着力构建一体化、智能化的信息管理平台,专项研发并推广应用“腾冲市动物防疫管理系统”,实现对免疫档案记录、疫情动态监测、检疫证明开具等核心业务的全面数字化管理。该系统支持基层防疫人员通过手机移动端进行数据的实时采集、上报与多方共享,并可随时在线查询相关信息,显著提升了数据处理的效率与准确性。同时,积极引入先进的智能感知设备,在畜禽养殖密集区域规模化部署物联网环境监测传感器及智能采集终端,对养殖场内的温度、湿度、空气质量及动物行为特征等关键指标进行不间断实时监测。通过大数据分析 with 智能建模,实现对动物疫病发生风险的早期识别、自动预警与快速响应,为区域动物疫病防控提供强有力的技术支撑和决策依据。

3.4拓宽资金保障渠道:持续加大财政投入力度,将动物防疫经费全面纳入市级财政年度预算保障范围,并建立健全稳定的增长机制,确保投入比例逐年稳步提高,重点用于支持动物防疫基础设施的新建改建扩建、现有设施的智能化升级改造。同时,积极引导和鼓励社会力量参与,通过出台贷款贴息、税收优惠、项目补助等激励政策,广泛吸引社会资本投资动物防疫服务领域;深入探索和推广“政府购买服务”模式,将部分公益性防疫服务交由符合条件的社会组织承担;此外,推动保险机构创新保险产品和服务,开发并完善覆盖主要动物疫病的商业保险产

品,形成财政支持、社会参与、保险补充的多元化资金保障体系。

4 结论

腾冲市在动物防疫工作的体系建设和基础保障方面已取得了一定的阶段性进展,初步形成了较为系统的防疫网络和应急响应机制,为区域动物健康与公共卫生安全奠定了一定基础。然而,当前工作中仍面临诸多瓶颈亟待破解,主要包括基层防疫队伍专业能力不足、信息化建设水平滞后、资金投入持续性短缺等现实问题。为有效应对这些挑战,需进一步强化部门间及区域间的协同联动机制,持续提升基层工作人员的技术水平和应急处置能力,加快推进智慧防疫与信息化管理平台的建设与应用,同时积极拓宽资金来源渠道,探索多元化投入机制。通过上述措施的系统实施,将显著提升腾冲市动物防疫工作的整体质量与运行效率,从而为全市畜牧业实现高质量、可持续发展以及保障区域公共卫生安全提供更加坚实和可靠的支撑。

[参考文献]

- [1]李爱巧,杨启元,施远翔.浅析乌鲁木齐市动物防疫工作的瓶颈及对策[J].新疆农业科学,2010,47(S2):42-46.
- [2]保斌福.乐都县动物防疫工作现状的分析[J].黑龙江畜牧兽医,2010,(14):21-22.
- [3]左瑞忠.浅析新时期改进基层动物防疫工作的创新举措[J].现代农村科技,2025,(12):150-151.
- [4]朱湘华,戴超平,向双庚.对双峰县动物防疫体系现状的探讨[J].中国畜牧业,2025,(11):33-34.
- [5]胥思君.动物防疫工作挑战与对策[J].中国畜牧业,2025,(11):53-54.

作者简介:

徐艳秋(1974--),女,汉族,云南腾冲人,大学本科,腾冲市动物疫病预防控制中心、679100、高级兽医师,研究方向:动物疫病诊断、防控、重大动物疫病强制免疫技术指导。

*通讯作者:

杨安喜(1987--),女,汉族,云南腾冲人,大学本科,腾冲市动物疫病预防控制中心、679100、兽医师,研究方向:动物疫病监测、兽医实验室的管理与运行。