

玛纳斯县退耕还林工程实施成效、存在的问题及建议

王诗 郑昭晖

昌吉回族自治州玛纳斯县林业和草原技术推广中心

DOI:10.32629/as.v9i2.3733

[摘要] 实施退耕还林工程是遏制水土流失、优化生态环境的重要有效途径。文章简要阐述了玛纳斯县退耕还林工程的发展现状及完成情况,深入分析了工程推进过程中面临的一系列突出问题,包括退耕还林后期管护面临严峻挑战、矢量数据库数据准确性受到制约、工程成果巩固面临较大压力、土地利用层面存在现实冲突等,同时针对性地提出了相关对策建议,以期为扎实巩固玛纳斯县退耕还林工程成果提供参考。

[关键词] 退耕还林; 玛纳斯县; 成效; 问题; 建议

中图分类号: F307.2 文献标识码: A

Implementation effect, existing problems and suggestions of returning farmland to forest project in Manas County

Shi Wang Zhaohui Zheng

Changji Hui Autonomous Prefecture Manas County Forestry and Grassland

[Abstract] Implementing the project of returning farmland to forest is an important and effective way to curb soil erosion and optimize the ecological environment. This paper briefly expounds the development status and completion of the project of returning farmland to forest in Manas County, and deeply analyzes a series of outstanding problems in the process of project promotion, including the severe challenges faced by the management and protection in the later stage of returning farmland to forest, the restriction of the accuracy of vector database data, the great pressure on the consolidation of engineering results, and the realistic conflicts in land use. At the same time, it puts forward relevant countermeasures and suggestions in order to provide reference for consolidating the achievements of the project of returning farmland to forest in Manas County.

[Key words] Returning farmland to forest; manas County; effectiveness; problems; recommendation

引言

玛纳斯县地处古尔班通古特沙漠前沿地带及准噶尔盆地南缘,东以干河子和呼图壁县为邻,西以玛纳斯河西岸与石河子市、沙湾县相接,北与和布克赛尔县、福海县分界,南以依连哈比尕尔山分水岭与和静县毗连。县域地形呈现南高北低的态势,气候类型为中温带大陆性干旱半干旱气候,具有冬季严寒、夏季酷热的特征。该县严重沙化土地分布范围较广,据相关统计数据显示,全县严重沙化土地面积达1.28万 hm^2 ,核心分布区域为北五岔镇与六户地镇,此外兰州湾镇、包家店镇等其余乡镇均存在不同程度的沙化土地。

1 玛纳斯县退耕还林工程实施成效

1.1 玛纳斯县退耕还林工作成效显著

自2000年新疆正式启动退耕还林工程以来,玛纳斯县主动紧跟政策导向,严格按照上级工作要求有序推进退耕还林工作。玛纳斯县退耕还林规模持续拓展,从首轮的0.273333万 hm^2 稳步

增长至新一轮的0.986667万 hm^2 。在各级政府的大力支持下,林草部门与自然资源、水利等相关部门密切配合、分工协作,为退耕还林工作的高效开展提供了有力保障。

1.2 生态环境持续改善

玛纳斯县风沙活动频发,已成为当地最主要的自然灾害。实践充分证明,林业是绿洲存在与发展的核心基础,退耕还林工程的持续推进,不仅有效减轻了区域水土流失问题,水土保持成效尤为显著,还实现了区域生态环境的改善与美化,同时带动了地方产业结构的优化调整^[1]。与此同时,在沙漠前缘实施的退耕还林举措,成功减缓了沙漠向南蔓延的态势。对于生态环境本就极为脆弱恶劣的玛纳斯县来说,有计划、分步骤地开展退耕还林工作,着力恢复和保护地表植被,系统治理水土流失,持续改善生态环境质量,增强区域抵御自然灾害的能力,逐步遏制生态环境持续恶化的趋势,具有不可替代的重要意义。

1.3 持续提升农民收入水平

退耕还林补助政策的有效落实,是提升农民收入水平的重要途径。该政策通过发放专项补助,使退耕农户直接获得经济收益,在扶贫济困方面发挥积极作用,较为稳定地解决了退耕农户的温饱问题^[2]。自退耕还林还草工程启动实施以来,2002—2006年玛纳斯县全县完成退耕还林造林1.286667万hm²,其中,宜林荒山荒坡造林0.706667万hm²、封育0.253333万hm²、退耕地造林0.326667万hm²,11个乡镇(镇、场)的770户农牧民参与到这项工程建设,退耕户人均纯收入达到0.8万元以上;2015—2018年期间累计完成退耕还林面积0.986667万hm²,项目覆盖全县12个乡镇67个行政村,惠及709户共计1161人,累计发放补助资金达26577.3758万元。此外,葡萄、苹果等经济树种的推广种植,不仅加快了国土绿化推进进程,还有效释放了农村劳动力,为农民增收致富提供了有力支撑。

2 存在的问题

2.1 退耕还林管护面临严峻挑战

退耕还林地块立地条件先天不足,以盐碱化、半盐碱化土地为主,且具有分布范围广、面积大的特点。其中,沙漠边缘地块面临野生动物破坏问题,平原区域则受病虫害侵袭导致苗木死亡,管护工作面临较大挑战。同时,近年来土地价格持续攀升,多数退耕户在经济利益的驱使下,违规套种农作物,对林木管护工作重视不足。加之区域水资源匮乏,夏季高温时段,林地分配的灌溉用水常被挪用至农作物灌溉,进一步造成补植补造苗木成活率与保存率双低,个别地块更出现连年补植却始终未能达标的现象。

2.2 矢量数据准确性受限

退耕还林地块普遍存在立地条件差、分布零散、地形复杂等问题。同时受财政资金紧张影响,各乡镇面临专业技术人员配置不足、车辆及专业测绘设备匮乏的困境,致使地块测量仅能依靠工作人员手持GPS逐块开展,造成退耕还林矢量数据存在误差。而每次矢量数据完善工作,也只能由乡镇工作人员在办公室借助ArcGIS软件,通过人工指认的方式绘图修正,数据准确性较差。

2.3 成果巩固压力凸显

当退耕还林补助期限满,补助资金停止发放后,叠加水费、人工成本等各类支出的逐步攀升,退耕户参与林木管护的积极性呈逐年下滑态势。部分农户受短期经济效益驱动,放松了对苗木的管护工作,加之套种的农作物生长状况优于苗木,造成苗木成活率较低。更有甚者,部分农户出现地块撂荒或违规复耕的情况,致使林木因缺乏必要的养护管理而逐步枯萎死亡,为退耕还林成果的巩固工作带来了显著压力。

2.4 土地利用层面存在冲突

为确保耕地保有量满足相关要求,近两年来国土领域以第三次全国国土调查(简称“三调”)成果为核心依据,推进耕地划定工作。然而,“三调”中关于林地、园地的划定标准,与退耕还林政策的认定要求在政策依据、实施范围边界、技术操作规范等方面存在差异,这使得在国土年度变更调查及“三区三线”

划定工作中,部分已符合退耕还林条件的地块未能及时完成土地属性变更,也未从耕地保有量考核指标中相应核减^[3]。与此同时,光伏、风电、道路交通等建设项目征占用退耕还林地,加之洪水、鼠害等不可抗力自然灾害造成退耕还林地损毁,上述情况均需要对相关地块进行属性变更后,重新开展造林工作。

3 建议

3.1 深化退耕还林后期管护工作

进一步加强退耕还林后期管护工作,针对验收不合格的退耕还林地块,及时督促相关责任主体开展补植补造与查漏补缺工作,同步落实灌水、除草、病虫害防治等日常管护措施。聚焦鼠害、牲畜啃食、人为破坏等突出问题,加大预防与管护力度;针对部分地块树种选择不合理、退耕户管护不力导致林木成活率偏低的情况,科学优化造林树种配置,合理调整造林密度,引导无管护能力的退耕户有序退出,确保退耕还林苗木成活率与保存率达到规定标准。及时完成新一轮退耕还林项目中树种、株行距、退耕户信息及退耕地块的变更备案工作,积极争取专项用水指标,按地块逐一明确水源供给方案与配水量标准,细化退耕还林配水管理机制,充分依托现有水利工程项目,保障退耕还林地块灌溉需求足额到位。

3.2 完善退耕还林数据管理体系

持续推进退耕还林矢量数据库的优化完善工作,着力保障数据精准性,全面达成底数明晰、位置精准、数据详实、信息完整的目标。以此为基础,深化与国土空间规划“一张图”的融合对接,进一步加强数据动态监管与跨部门信息共享,为退耕还林各项工作的有序开展提供强有力的数据保障^[4]。

3.3 加强政策宣传巩固退耕还林成果

进一步加强退耕还林相关政策宣传工作,加大《退耕还林条例》《森林法》等法律法规的普及力度,确保退耕户不仅清晰知晓国家相关补助政策,更明确自身应履行的管护责任与法定义务,进而自觉主动开展退耕还林后期管护工作。持续加大对毁林复耕行为的调查与处理力度,对排查发现的撂荒地、违规复耕地块及时督促整改,对情节严重的毁林复耕行为依法立案查处。严格落实新一轮退耕还林补助期限延长政策,切实维护退耕农户的合法权益。

3.4 推动退耕还林生态富民

以绿色富民为导向,大力推动相关产业发展。各地立足退耕地资源禀赋,在充分尊重群众意愿的基础上,依托退耕还林工程,一方面发展肉苁蓉、板蓝根等林下种植产业,另一方面积极培育特色林果业,种植酿酒葡萄、鲜食葡萄、桃、海棠果、枸杞、苹果、文冠果等品种^[5]。在有效提升退耕还林保存率的同时,显著提高退耕户的经济收入水平。

4 结语

退耕还林不仅成功治理了水土流失问题,有效守护了区域生态安全,是“绿水青山就是金山银山”理念的具体实践载体,更作为生态建设的重要基础性措施,对生态系统恢复具有长远而深刻的意义。这一工程不仅直接推动自然环境质量改善,更与

社会经济的可持续发展息息相关、紧密衔接。玛纳斯县在推进退耕还林工作中,将其与生态恢复、经济发展、农牧民增收三者有机结合,取得了实实在在、可感可及的成效。为持续巩固并充分发挥退耕还林工程的生态效益、社会效益与经济效益,需进一步健全完善退耕还林管护制度,强化各项管理工作,推进数据库建设优化,进而为全面推进乡村振兴、扎实筑牢生态安全屏障、助力美丽中国建设注入更强动力、做出更大贡献。

[参考文献]

[1]董跃芳.退耕还林工程建设现状及其可持续发展对策[J].农村实用技术,2020,(3):155.

[2]黄文生,李文兰.古浪县退耕还林成效、存在的问题及发展对策[J].现代园艺,2024,47(14):172-174.

[3]丽娜·阿斯勒汗.新疆退耕还林工程建设存在问题及对

策研究[J].园艺与种苗,2024,44(06):105-107.

[4]自然资源部,国家林草局,国家发展改革委,财政部,农业农村部.关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知(自然资发〔2022〕191号)[EB/OL].(2022-10-28)[2024-06-02].

[5]曾艳.退耕还林优化措施探究[J].广东蚕业,2024,58(06):67-69.

作者简介:

王诗(1994--),女,汉族,甘肃省会宁县人,硕士研究生,工作单位:玛纳斯县林业和草原局,中级林业专业工程师人,研究方向:林业和草原生态修复。

郑昭晖(1976--),男,汉族,四川达州市人,本科,工作单位:玛纳斯县林业和草原局,高级林业工程师,研究方向:林业和草原生态修复。