

红河州高原特色农产品质量安全监管现状、问题与对策探讨

陶向前 白露瑶 普健 张宇琦
红河哈尼族彝族自治州检验检测院
DOI:10.32629/as.v9i4.3859

[摘要] 红河州作为农业规模较大的自治州,依托地理资源优势,高原特色农产品种类丰富、产量充足,对经济发展具有显著的带动作用。基于此,本文围绕红河州高原特色农产品质量安全监管现状、问题与对策展开有效探讨,旨在切实提升红河州高原特色农产品质量安全管控水平,推动高原特色农业持续健康发展。

[关键词] 红河州; 高原; 特色农产品; 质量安全; 监管现状及问题; 检验检测; 对策
中图分类号: S38 **文献标识码:** A

Discussion on the current situation, problems and countermeasures of quality and safety supervision of plateau characteristic agricultural products in Honghe Prefecture

Xiangqian Tao Luyao Bai Jian Pu Yuqi Zhang

Honghe Hani and Yi Autonomous Prefecture Inspection and Testing Institute

[Abstract] As an autonomous prefecture with a large agricultural scale, Honghe Prefecture relies on its geographical resource advantages to produce a wide variety of plateau characteristic agricultural products with sufficient output, which has a significant driving effect on economic development. Based on this, this article focuses on the current situation, problems, and countermeasures of quality and safety supervision of plateau characteristic agricultural products in Honghe Prefecture, aiming to effectively improve the quality and safety control level of plateau characteristic agricultural products in Honghe Prefecture and promote the sustainable and healthy development of plateau characteristic agriculture.

[Key words] Honghe Prefecture; Plateau; Featured agricultural products; Quality and safety; Regulatory status and issues; Inspection and testing; countermeasure

随着乡村振兴战略深入实施与云南省“绿色食品牌”建设持续推进,农产品质量安全已成为衡量农业现代化水平的核心指标,更是保障民生福祉、提升产业竞争力、维护社会和谐稳定的关键底线。红河州地处滇南低纬高原,立体气候特征显著,依托北回归线黄金气候带与多元生态禀赋,形成了以“红河九红”为引领,红河蓝莓、蒙自石榴、泸西香葱、元阳梯田红米、金平草果等为代表的特色农产品产业集群。这类特色农产品不仅是当地农户增收致富的重要支撑,更是提升区域经济增长,促进乡村产业振兴的关键力量。2026年2月1日《农产品质量安全承诺达标合格证管理办法》正式施行,明确蔬菜(含人工种植的食用菌)、水果、茶鲜叶、畜禽、禽蛋、养殖水产品等六大类食用农产品须“持证上市”,标志着我国农产品质量安全监管迈入法治化、规范化新阶段,也对红河州农产品质量安全监管工作提出了更高要求。因此,探讨红河州高原特色农产品质量安全监管现状、问题与对策具有重要意义和价值。

1 红河州高原特色农产品概况

红河州拥有得天独厚的自然生态条件,为高原特色农产品的培育与生长提供了优良环境。数据显示,红河州农林牧渔业总产值达658.39亿元,农业综合生产能力稳步提升,整体发展成效显著。

在粮食生产方面,全州粮食播种面积581.75万亩,粮食总产量189.06万吨;油料种植面积28.8万亩,总产量4.42万吨,梯田红米种植面积5万亩,年产量1.2万吨。粮食与油料作物的稳定供给,为农产品精深加工提供了坚实原料保障。

经济作物生产规模突出,供给能力较强。全州蔬菜总产量508.53万吨,水果总产量393.02万吨,产品种类多元且充足,可有效满足多样化的市场需求。泸西香葱、冬早蔬菜等特色蔬菜种植面积达260万亩,年产量近500万吨。茶叶、中药材、食用坚果、鲜切花、蓝莓等特色经济作物发展势头较佳,其中茶叶总产量3.72万吨,中草药总产量29.64万吨,食用坚果总产量1.48万吨,鲜切花总产量10.1亿枝,蓝莓总产量超20万吨。

畜牧业,全州猪牛羊禽肉总产量50.1万吨,其中猪肉、牛肉、

羊肉产量分别为34.79万吨、4.3万吨、1.28万吨;禽蛋产量12.51万吨,牛奶产量6.14万吨,各类畜禽产品产出保障了区域动物性食品市场供应,为农业结构优化与消费者消费升级提供了重要支撑。

2 红河州高原特色农产品质量安全监管现状

2.1 监管体系建设逐步推进

就目前来看,红河州在农产品质量安全监管体系建设方面已取得阶段性进展,初步构建起结构相对完整的监管工作体系。各级政府及职能部门围绕监管职责进行了明确划分与合理界定,在日常监管、风险防控、协同处置等环节强化统筹协调与分工配合,共同推动农产品质量安全监管各项工作有序进行。

为保障监管工作规范化开展,当地已专门设立对应农产品质量安全监管机构,从组织架构层面为监管工作提供稳定支撑^[1]。相关主管部门结合区域监管实际需求,为各级监管机构配置相应数量的专职监管人员,明确岗位职能与工作任务,推动人员力量与监管职责相匹配。

2.2 检验检测能力不断提升

为提升农产品质量安全管控能力,红河州推进跨部门、跨行业横向整合。整合同级市场监管、农业农村、粮食和物资储备等行业的检验检测职能,实现机构职能、人员编制、技术力量等检验检测资源的系统集成优化。同时构建“州级以技术研发服务主导产业为主、县市级以基本保障服务特色产业为主、乡镇(街道)以农产品食品安全速检为主”的州县乡一体化检验检测体系,积极强化检验检测基础设施建设与技术能力升级。通过机构改革,当地已建成一批专业化农产品质量安全检测实验室,检测技术条件持续改善,检测覆盖范围不断拓展。

当前,区域农产品质量安全检测项目日趋完善,检测内容涵盖农药残留、兽药残留、重金属等,基本形成覆盖主要风险因子的检验检测能力,能够为农产品质量安全评价提供准确的技术依据。依托州县乡一体化检验检测体系,相关部门按照统一标准与规范流程,对区域内重点农产品开展常态化抽检监测工作。通过系统性的抽样与检测,可实时掌握全州农产品质量安全动态状况,精准识别生产环节存在的潜在风险,及时发现并处置不合格产品,有效防范质量安全隐患。

2.3 追溯体系建设初见成效

红河州积极推进农产品质量安全追溯体系构建,以信息技术为核心支撑,对农产品从生产种植、加工处理到市场流通的全过程进行规范化记录,实现各环节信息的可查询、可追溯。该体系依托先进的信息技术手段,将农产品生产过程中的投入品使用、田间管理,加工环节的工艺标准、质量检测,以及流通环节的仓储运输、销售终端等关键信息,进行全面、准确的录入与留存。

为提升追溯体系的实用性与便捷性,相关部门优化追溯查询渠道,消费者可通过扫码等方式,快速获取所购农产品的产地信息、生产全过程详情、质量检测报告等核心内容。农产品质

量安全追溯体系的完善与落地,有效消除了消费者对农产品质量安全的顾虑,进一步提升了区域农产品的市场认可度与竞争力,为红河州高原特色农产品品牌建设与产业高质量发展注入了动力。

3 红河州高原特色农产品质量安全监管存在的问题

3.1 监管体系仍需完善

首先,监管机构人员配置不足,在岗人员专业素养未达到工作要求,导致整体监管能力薄弱,难以充分发挥监管效能。其次,在监管职责划分上,存在权责界定不清晰的问题,部分监管事项出现多部门交叉监管的情况,同时另有部分事项存在监管空白,部门间协同配合不畅,直接影响了监管工作的整体效率^[2]。最后,监管经费保障不足,导致日常监管工作推进受阻,相关配套支撑措施无法落实到位,进一步制约了监管工作的规范化开展。

3.2 检验检测支撑能力有待提高

机构改革后,红河州州级层面农产品质量安全检验检测资质覆盖范围较以往有大幅提升,但与国内先进地区相比仍存在显著差距。现有检验检测能力无法全面覆盖州内主要特色农产品特有理化指标及品质检测的需要,尤其在“生产、收购、运输”等前端环节的质量管控支撑不足。导致部分外销产品在终端市场被检出农残等指标超标,严重损害“红河”品牌形象与生产者利益,对产业可持续发展构成制约。同时,县级以下检验检测机构存在设备老化、部分仪器超期服役、经费保障不到位、检测人员专业能力参差不齐、缺乏系统专业培训与继续教育等问题,难以满足当前复杂检测工作的实际需求。

3.3 标准化生产推广难度较大

部分农户受传统生产理念束缚较深,对标准化生产的认知较为匮乏,缺乏主动参与意识和动力,仍沿用传统种植养殖模式。与此同时,农产品生产经营主体呈现规模偏小、布局分散的特点,组织化程度偏低,难以形成规模化集聚效应,无法实现标准化生产流程与管理模式的统一推行,制约了标准化生产的整体推进效率^[3]。此外,标准化生产技术推广服务体系尚未完善,技术指导的针对性和实效性不足,配套服务未能及时跟进,导致相关技术难以有效落地,直接影响了标准化生产推广工作的实际成效。

3.4 追溯体系应用不广泛

多数企业及农户尚未充分认识到追溯体系的实际应用价值,缺乏主动投入人力、物力参与体系建设的意愿,导致体系推广进度受阻。在追溯信息采集环节,存在信息缺失、数据精准度不足等问题,直接降低了追溯体系的可信度,削弱了其实际应用效能。此外,消费者对该追溯体系的认知程度较低,日常购买过程中也极少主动运用体系查询相关信息,使得追溯体系本应具备的市场激励作用未能充分发挥。

3.5 农业投入品监管存在漏洞

农业生产投入品的合理使用直接关系到农产品品质与质量安全,是影响农产品安全的关键因素。红河州农业投入品市场监

管工作面临较大挑战,部分农资经营主体存在操作不规范问题,假冒伪劣农资流入市场的现象时有发生,严重扰乱了正常的农资市场秩序。同时相关监管部门对农户农业投入品使用的指导力度不足,农户缺乏科学使用农资的专业知识与技能,导致农产品中农药、兽药残留超标问题频发,不仅影响农产品品质,而且也农产品质量安全构成潜在威胁。

4 提升红河州高原特色农产品质量安全监管水平的对策

4.1 完善监管体系

首先,要健全基层监管机构设置,补齐人员配置短板,为监管工作开展筑牢组织基础。在此基础上,聚焦人员专业能力提升,通过规范招聘引进新鲜血液、开展专项培训,着力吸纳并培育兼具专业技术与管理能力的复合型监管人才,有效解决基层监管队伍专业素养不足的难题。

其次,要明确各相关部门的监管责任边界,杜绝权责交叉、监管空白等问题,同时搭建高效的部门协作机制,推动监管信息资源共享,通过联合执法形成集中统一、运转高效的基层监管局面。此外,需加大监管经费投入力度,将经费重点投向监管设备采购、人员技能培训、检测抽样等关键环节,全面保障基层监管各项工作有序推进,切实提升基层监管的针对性与实效性^[4]。

4.2 提升技术支撑能力

持续深化检验检测机构改革,围绕“州做强、县市做精、乡镇强速检”一体化检验检测体系,推进跨层级纵向整合,打破州、县、乡三级检测机构壁垒,优化检测资源配置,形成上下联动、高效协同的检测工作格局。州级层面进一步升级农产品质量安全检验检测硬件设施,强化中药材、蓝莓等特色品种复杂指标检测能力,打造区域性检测技术核心枢纽。县级结合区域特色产业实际,优化检测资源配置,划片区规划重点实验室,避免重复建设,确保检测能力与辖区产业发展需求精准匹配。乡镇升级快检设备,配备高精度便携式快速检测仪器,扩大快检覆盖范围,优化快检流程,缩短检测时间,实现鲜食农产品产地准出快速筛查全覆盖,打通基层检测“最后一公里”。

4.3 加大标准化生产推广力度

要围绕蓝莓、草果、砂仁、红米等特色农产品,制定专用监管规程,明确生产、加工、流通各环节的监管要求和质量指标,填补特色品种监管标准空白。强化对农户的宣传教育工作,通过举办专项培训班、发放宣传资料等方式,切实提升农户对农产品标准化生产的认知水平与重视程度,引导农户主动践行标准化生产理念。同时需着力培育壮大农产品生产经营主体,不断提高农业生产组织化程度,重点支持农户专业合作社等经营主体率先开展标准化生产,充分发挥其示范引领作用,带动周边农户规范生产流程。此外,要进一步完善农产品标准化生产技术推广服务体系,建立健全覆盖广泛、响应及时的技术服务网络,组建专业技术服务队伍,为农户提供全方位的技术指导与服务,破解农户在标准化生产过程中遇到的技术难题,推动农产品标准化生

产全面落地。

4.4 扩大追溯体系应用范围

为强化农产品品质安全管控,需加大农产品质量安全追溯体系的宣传推广力度,着力提升农产品生产企业及农户对该体系的认知深度,充分调动其主动参与的积极性。针对农产品生产经营主体,应精准提供政策指导与资金扶持,吸引更多生产经营主体主动融入追溯体系,扩大体系覆盖范围。

追溯信息的真实、完整与准确,是追溯体系发挥效用的核心前提,因此需进一步优化信息采集与管理系统,规范信息录入、审核、存储全流程,确保追溯数据可查、可验。同时要强化追溯体系日常监管力度,建立健全科学完善的运行评价机制,定期开展体系运行效果核查,及时排查问题、补齐短板,不断提升追溯体系的可信度与实际运行效能。此外,需面向广大消费者开展追溯体系宣传引导工作,普及追溯体系的价值与使用方法,提升消费者对追溯体系的认知度与使用频次,引导消费者主动通过追溯体系了解农产品来源及安全信息,充分发挥体系的市场激励作用^[5]。

4.5 加强农业投入品监管

针对农业投入品市场监管工作,监管部门需进一步提高监管标准,严格落实农资经营许可管理制度,强化许可审核与后续监管的衔接,杜绝无资质经营行为。同时应加大对农资经营主体的日常巡查力度,提高检查频次,实现经营环节监管全覆盖,对销售假劣农资、违规经营等行为依法从严查处,规范市场秩序。

要加快构建并持续完善农业投入品质量追溯体系,明确生产、流通、销售各环节的追溯责任,全面强化各环节监管力度,确保农业投入品质量符合安全标准,从源头防范质量安全风险。此外,需加强对农户的指导服务,通过开展专项培训等多种形式,普及化肥、农药等农业投入品的科学使用知识,讲解合理用量、使用方法及安全注意事项,切实提升农户的安全使用意识和科学用药用肥水平,推动农业投入品规范、安全使用。

5 结语

红河州拥有丰富的高原特色农产品资源,在经济发展中占据重要地位。强化农产品质量安全监管,不单单是控制质量安全底线的重要举措,而且也是推动农业可持续发展的重要支撑。当前,红河州农产品质量安全监管工作虽取得一定成效,但仍存在监管体系存在漏洞、检测能力不足等问题。为此,需通过健全监管体系、加大标准化生产推广力度、拓展追溯体系应用范围等措施,全面提升高原特色农产品质量安全监管水平,切实保障农产品质量安全,从而为红河州农业经济实现高质量发展打下坚实的基础。

[参考文献]

- [1]杜鹰.高原特色农业的成效经验、关键问题和发展路径——以云南省为例[J].西南农业学报,2025,38(12):2731-2740.
- [2]向寅嘉,张恒,彭涛,等.云南省种业发展现状、挑战与振兴策略[J].中国种业,2025(4):1-4.

[3]洪秋辰,李千梦,冯晓文,等.高质量发展背景下高原山区特色农业多功能演变与优化分区——以云南省为例[J].中国农业大学学报,2024,29(7):193-208.

[4]苏来义,杨香娇,邵权.云南高原特色现代农业高质量发展的影响因素分析[J].河北农机,2025(1):76-78.

[5]李如英.乡村振兴视阈下农业产业高质量发展探析[J].社会主义论坛,2024(6):46-47.

作者简介:

陶向前(1993--),男,苗族,云南蒙自人,本科,农艺师,研究方向:农产品质量安全检验检测。