

新时代背景下县域农技推广体系建设的困境与对策

刘雨波

宜丰县农业技术推广服务中心

DOI:10.32629/as.v9i4.3871

[摘要] 针对新时代背景下县域农技推广体系在跨区域农业产业协同发展中的适配问题,本文以技术扩散理论与公共服务均等化为分析依据,系统梳理了县域农技推广体系的运行现状与主要约束。通过对资源配置、区域壁垒及供需匹配等方面问题的归纳,揭示了当前体系在要素跨区域流动背景下面临的结构性不足。在此基础上,从资源协同机制构建、服务模式优化及人才支撑体系完善等方面提出针对性路径,强调通过制度协同与服务创新提升技术供给效率与覆盖范围。研究为县域农技推广体系融入区域一体化发展格局、提升农业技术转化能力提供了理论参考与实践思路。

[关键词] 农技推广体系; 跨区域协同; 技术扩散; 公共服务均等化; 农业产业发展

中图分类号: DF413.1 **文献标识码:** A

Challenges and Countermeasures in the Construction of County level Agricultural Technology Extension System under the Background of the New Era

Yubo Liu

Yifeng County Agricultural Technology Extension Service Center

[Abstract] In response to the adaptation problem of the county-level agricultural technology extension system in cross regional agricultural industry collaborative development under the background of the new era, this article analyzes the current operation status and main constraints of the county-level agricultural technology extension system based on the theory of technology diffusion and equalization of public services. By summarizing issues such as resource allocation, regional barriers, and supply-demand matching, the structural deficiencies faced by the current system in the context of cross regional flow of factors have been revealed. On this basis, targeted paths are proposed from the construction of resource collaboration mechanisms, optimization of service models, and improvement of talent support systems, emphasizing the improvement of technology supply efficiency and coverage through institutional collaboration and service innovation. The research provides theoretical reference and practical ideas for integrating the county-level agricultural technology extension system into the regional integration development pattern and enhancing the ability of agricultural technology transformation.

[Key words] agricultural technology promotion system; Cross regional collaboration; Technology diffusion; Equalization of public services; Development of agricultural industry

引言

在农业现代化与区域一体化加速推进的背景下,农业生产要素呈现跨区域流动趋势,传统以行政边界为基础构建的农技推广体系面临新的适配要求。县域作为农业生产与技术服务的重要载体,其推广体系在连接技术供给与生产实践中发挥关键作用。然而,既有体系在资源配置方式、服务供给模式及人才结构等方面,难以完全适应跨区域产业协同发展的现实需求^[1]。基于此,围绕县域农技推广体系运行机制展开系统梳理与问题分析,并从制度优化与服务创新视角探讨其改进路径,对于提升农

业技术扩散效率、促进区域农业产业协同发展具有重要意义。

1 县域农技推广体系发展现状

在要素跨区域流动与农业产业协同不断深化的背景下,县域农技推广体系作为技术供给与农业生产之间的重要衔接载体,其基础支撑作用日益凸显^[2]。当前,多数地区已基本构建起覆盖县、乡、村三级的推广网络,涉农乡镇实现全覆盖,常规技术服务能够触达主要粮油及经济作物种植主体。依托农业技术推广机构,围绕新品种引进、栽培模式优化及绿色生产技术应用,逐步形成与区域产业结构相匹配的技术供给体系。同时,通过入户

指导、集中培训及示范推广等多元方式,提高技术传播效率与服务精准度,有效促进农业技术向现实生产力转化。此外,部分地区积极探索与农资供应、农产品流通等主体的协同机制,推动技术推广由单一服务向产业链延伸,初步构建起适应区域产业发展的综合服务框架。

与此同时,随着跨区域产业协同程度不断提升,县域农技推广体系在运行模式上呈现出一定的转型趋势。一方面,跨区域技术交流与协作逐步增多,部分连片产业区已形成以共性技术为核心的协同推广模式,在一定程度上提升了技术扩散效率;另一方面,信息化手段的引入使技术传播路径更加多元,线上平台与线下服务逐步融合,推动服务覆盖范围持续扩大。然而,从整体来看,现有体系仍主要依托行政边界运行,在资源配置、服务供给及协同机制等方面存在一定局限,难以完全适应要素跨区域流动与产业一体化发展的现实需求。特别是在资源统筹、技术标准统一及服务响应效率等方面仍存在提升空间,亟需通过优化运行机制与强化协同能力,进一步增强体系的适应性与支撑能力。

2 农技推广体系面临的核心困境

2.1 资源整合不足制约服务效能

当前跨区域产业协同布局的推进过程中,农技推广体系的资源分散问题已经成为影响要素高效配置的突出短板^[3]。一来,农技推广机构的资金来源大多局限于本级财政统筹,不同县域之间暂未形成跨区域的资金统筹使用机制,大量适配区域农业产业带的共性技术推广项目,无法拿到足额的跨区域配套支持,会推高技术落地过程中的隐性成本。二来,农技人才的编制归属大多绑定在属地乡镇,不同县域之间暂未形成常态化的跨区域人才调配通道,产业带跨区域协作产生的技术服务需求,很难得到快速响应,也会提升人才调用过程中的制度性交易成本。三来,现有农技推广的技术成果储备大多围绕属地单个产业布局,跨区域的共性技术成果没有形成统一的共享名录,部分县域存在重复开展同类技术试验推广的现象,造成资源的无谓消耗。这种分散的资源配置状态,也和技术扩散理论中提升技术触达效率的核心逻辑存在偏差,会直接阻碍农技领域各类要素的自由流动。

2.2 区域壁垒阻碍技术扩散

跨区域产业协同布局的推进过程中,行政边界形成的隐性分割,是阻碍农技成果顺畅跨区域流转的重要因素^[4]。一方面,农技推广机构的服务范围大多限定在属地行政管辖区域内,对外地农业经营主体提出的技术咨询、实地指导等需求,通常未被纳入日常服务范畴,也不会为其匹配对应的人员、经费等配套资源。另一方面,多数县域的农技推广工作考核仅围绕属地产业发展成效设置,部分地区出于维护本地产业竞争优势的考量,会有意限制成熟的特色种植技术向外溢出,在一定程度上抬高技术推广跨区域传播门槛。这类行政分割带来的区域壁垒,也背离了技术扩散理论中降低技术传播成本的核心逻辑,不利于跨区域产业带统一生产技术标准落地,也会放缓区域农业产业整体提质增效的步调^[5]。

2.3 服务内容与需求脱节

农技推广服务的供给适配性直接影响不同区域经营主体参与产业协同的实际获得感,也和公共服务均等化的核心导向存在对应关联。一是推广模式较为单一,农技推广机构多沿用线下定点咨询、集中开课的传统服务形式,很少针对跨区域流动的经营主体设置适配的服务供给渠道,易出现服务覆盖盲区。二是技术培训内容更新滞后,现有培训课程多围绕本地常规种养技术设置,很少纳入适配区域产业带发展的共性技术内容,很难满足经营主体参与跨区域产业协作的实际需求。三是供需对接渠道不够通畅,农技推广机构很少主动摸排跨区域产业协同衍生的新型技术需求,多数技术供给都是按照本级既定的年度工作清单推送,供需错配的问题较为普遍。这种服务供给与实际需求脱节的状态,也不符合技术扩散理论中扩大技术覆盖范围的核心要求,会直接拉低农业技术向实际生产力转化的整体效率。

3 新时代背景下县域农技推广体系建设的对策分析

3.1 构建协同机制,促进资源共享

打破要素流动的区域限制,是畅通农技资源循环、支撑农业产业跨区域协同布局的基础支撑。农技推广机构牵头搭建跨县域的协作对接平台,整合原本分散在各属地的农技资源,推动资金、人才、技术成果的跨区域顺畅流转,进一步提升农技服务的覆盖范围与成本效益。

其一,农技推广机构依托协作平台统筹跨区域共性技术推广的资金使用,明确不同县域的资金分摊比例与收益共享规则,针对区域农业产业带的共性技术需求统一申报项目、统一调配资金,减少单个县域开展共性技术推广的资金压力,也降低技术落地过程中的隐性成本。

其二,农技推广机构依托协作平台建立跨县域的人才共享名录,梳理不同县域农技人员的技术专长与可调度服务时段,针对产业带的共性技术服务需求统一调度人员,人员跨区域服务的薪酬核算与绩效考核由协作平台相关参与主体共同认定,减少人才跨区域流动的制度性障碍,也契合公共服务均等化的发展导向。

其三,农技推广机构依托协作平台搭建统一的技术成果共享库,梳理不同县域已完成试验验证的共性技术成果与适配产业范围,统一明确技术推广的操作标准与落地流程,减少不同县域重复开展同类技术试验推广的资源消耗,契合技术扩散理论中提升技术触达效率的核心逻辑。

目前江浙沪毗邻县域的农技推广机构已经搭建了覆盖三地的绿叶菜产业技术协作平台,统筹三地的农技推广资金、专业人才与技术成果资源,统一开展标准化绿叶菜种植技术的跨区域推广,相关技术的落地成本较此前分散推广的模式有明显下降,可为全国其他连片农业产业带的农技资源整合提供可参照的实践路径。

3.2 创新服务模式,扩大覆盖广度

适配跨区域农业产业协同布局的服务模式迭代,是补齐农技服务覆盖短板、顺应要素跨区域流动的重要路径。在传统以

属地为边界的服务体系基础上,农技推广机构应加快构建“线上+线下”深度融合的综合服务体系,以提升服务触达能力与响应效率。在线下层面,可依托连片产业带与核心生产区域,在交通便利、产业集聚度高的节点布局流动服务站或巡回服务单元,形成“固定+流动”相结合的服务网络,实现对跨区域经营主体的就近服务与持续跟踪;在线上层面,应充分利用农业公共服务平台、数字化信息系统及社交媒体渠道,开展技术信息推送、远程诊断与在线培训,拓展技术传播路径,弥补传统定点咨询与集中授课在时间与空间上的局限,从而实现农技服务由“点状覆盖”向“网络化覆盖”转变。

在具体实施过程中,应以产业需求为导向,推动服务内容的结构优化与动态更新。农技推广机构需结合区域种养结构、资源禀赋及生态条件,构建分类分层的技术服务清单,在统一技术框架下对关键环节进行区域化细化与参数调整,实现规范性与适配性的统一。同时,应建立常态化需求监测与反馈机制,通过数据采集、主体走访等方式动态掌握产业协同中产生的新需求,并据此优化服务内容与供给方式,实现技术供给与生产实践的精准对接。引入标准化作业指引和质量反馈机制,可进一步提升服务的规范性与可复制性。

该模式契合公共服务均等化导向,有助于扩大农技服务覆盖范围并提升供给质量。例如在黄淮海小麦主产区,通过设置流动服务点,为规模经营主体提供统一技术指导与培训,规范播种密度、施肥配比及病虫害防控等关键环节,降低技术获取成本。同时,应重视主体反馈,将实践经验转化为服务优化依据,通过“供给—应用—反馈”闭环机制持续提升技术方案适用性。总体来看,服务模式的优化可增强农技推广体系的覆盖能力与服务效能,为农业跨区域协同发展提供稳定支撑。

3.3 强化人才支撑,保障体系韧性

跨区域农业产业协同布局的推进,对农技人才的综合服务能力提出了更高要求。建设复合型农技人才队伍,是保障农技推广体系稳定运行、适应要素跨区域流动的重要基础。农技推广机构可优化现有培训体系,在传统种养技术培训基础上,增加跨区域协同规则、共性技术标准及区域差异适配等内容,并通过轮岗实践方式,使农技人员熟悉不同产区的生产特点与服务流程,从而提升跨区域服务能力。上述培训体系的完善有助于提升服务均衡性,使不同区域经营主体能够获得相对一致的技术支持。

在制度层面,应建立与跨区域服务相适配的考核评价机制,将服务时长、服务对象满意度及技术推广效果等纳入考核指标,

并配套差异化激励措施,如薪酬补贴与职称评定倾斜,增强农技人员参与跨区域服务的积极性,为体系持续运行提供制度保障。

同时,应强化区域间农技人员的协同交流,通过定期开展经验交流活动,总结推广实用技术方案与服务经验,在更大范围内实现知识共享,提升整体服务能力。这种机制有助于降低技术传播成本,扩大优质服务的覆盖范围。以川渝毗邻地区粮油产业带为例,当地已探索建立跨区域农技人才联合培养机制,在统一培训与评价标准的基础上,促进人才资源共享与服务能力提升,对类似区域具有一定借鉴意义。

此外,在人才培养过程中应注重吸纳一线人员的实践反馈,动态调整培训内容 with 激励机制,使人才建设更加贴近实际需求。通过持续优化人才支撑体系,可有效提升农技推广体系的适应性与韧性,为农业产业跨区域发展提供稳定的人才保障。

4 结语

研究表明,县域农技推广体系在推动农业技术扩散与产业发展方面已具备较为完善的基础,但在跨区域协同背景下面临资源分散、区域壁垒及供需脱节等问题。通过构建跨区域资源协同机制、完善多元服务模式及强化复合型人才培养,可有效提升体系运行效率与服务适配性,促进技术要素在更大范围内有序流动。未来,应进一步推动制度层面的协同衔接,完善统一的技术标准体系与评价机制,同时加强数字化手段应用,以持续提升农技推广体系的韧性与响应能力,为农业产业高质量发展提供稳定支撑。

[参考文献]

- [1]梁淑婷.乡村振兴背景下农业技术推广与农业可持续发展路径研究[J].种子科技,2025,43(24):222-224.
- [2]汪为,丁敬瀚.农业科技创新促进脱贫地区农业特色产业发展的理论逻辑与优化路径[J].南京工业大学学报(社会科学版),2025,24(06):158-167+215.
- [3]毕凌宇.“大推广”体系下的农技推广创新模式分析[J].中国农村科技,2025,(S1):121-123.
- [4]曹成华.农业技术推广与农村经济增长的关联性研究[J].山西农经,2026,(04):68-70+74.
- [5]蒋东雷.农业信息化推动农业高质量发展的作用机理、实践瓶颈与路径探索[J].农业产业化,2026,(01):121-123+152.

作者简介:

刘雨波(1977--),男,汉族,江西省宜春市人,本科,高级农艺师,研究方向:农学。