

农业资源环境视角下勐罕镇耕地质量问题与提升对策

尹豪

景洪市勐罕镇农业农村发展服务中心

DOI:10.32629/as.v9i4.3872

[摘要] 耕地质量的提升对于保障粮食安全、农业可持续发展以及乡村经济繁荣具有重要意义。作为农业发展的基础,耕地质量的提升是勐罕镇农业发展的关键环节。基于此,本文旨在探讨勐罕镇耕地质量提升的基本情况,分析面临的困难问题,并提出相应的意见建议,以期对勐罕镇的农业可持续发展提供参考。

[关键词] 耕地质量; 农业领域; 农田生态; 问题; 建议

中图分类号: S341.1 **文献标识码:** A

Quality Issues and Improvement Strategies of Cultivated Land in Menghan Town from the Perspective of Agricultural Resources and Environment

Hao Yin

Agricultural and Rural Development Service Center, Menghan Town, Jinghong City

[Abstract] The improvement of arable land quality is of great significance for ensuring food security, sustainable agricultural development, and rural economic prosperity. As the foundation of agricultural development, the improvement of cultivated land quality is a key link in the agricultural development of Menghan Town. Based on this, this article aims to explore the basic situation of improving the quality of arable land in Menghan Town, analyze the difficulties faced, and propose corresponding opinions and suggestions, in order to provide reference for the sustainable development of agriculture in Menghan Town.

[Key words] cultivated land quality; In the field of agriculture; Agricultural ecology; Problem; suggestion

引言

勐罕镇2024年末,全镇常住人口38056人,户籍人口28621人。常住人口中,农业人口26842人,占全镇常住人口70.53%。全镇森林覆盖率75%,辖区最高海拔1438米,最低海拔480米,全年气候温暖湿润,年平均气温21.8℃;空气湿度大,雨量充沛,年降雨量1067.9毫米;日照充足,年平均日照2615.3小时;适合发展热带水果、蔬菜、粮食和橡胶种植以及亚热带经济作物轮作。辖区内耕地总面积42076亩,其中:水田面积37394亩,旱地面积4682亩。全镇共有农户数5657户,户均耕地面积7.438亩,人均耕地面积1.568亩。

1 勐罕镇耕地质量存在的困难及问题

1.1 生产理念方面

近年来,随着经济社会事业的发展,农村青壮年劳动力大量向城市转移或从事非农工作,导致农村劳动力缺乏,加之农业比较效益偏低,老百姓大都将田地转租出去,而承租的企业或老板为了追求经济效益,基本上都是种植水果等非粮作物,导致种粮农田被经济作物严重分割,经济作物规模不断扩大,挤压粮食生产面积。耕地非粮化整治政策出台前,我镇香蕉、火龙果、柚子、

西瓜等热带水果种植面积较大,基本上种植在水利、交通和土地较为平整等基础条件较好的地块,严重挤占水稻、玉米等粮食作物的生产种植空间。因种植经济作物而过度使用农药化肥,导致无法统筹做好土地轮耕、土壤改良等工作,使耕地耕作层遭受破坏,无法对耕地进行有效治理和修复^[1]。

1.2 基础设施、技术支持方面

一方面由于农业气候环境对粮食生产影响较大,勐罕镇粮食生产还处于靠天吃饭的窘迫局面,绝大多数农田水利设施年久失修,且水库蓄水不足和承包出去等问题凸显,且机械化程度不高,以及鸟、虫、鼠害等为害加重,耕地抵御自然灾害的能力变得极为脆弱。由于发展中的不平衡、不充分问题比较突出,技术装备、作业服务、公共服务有效供给不足,农业机械化发展相对滞后,仍然是我镇耕地质量提升的“短腿”。另一方面新建的高标准农田建设项目亩均投资在1300元/亩,用于项目资金仅可完成水源工程、部分输水配套工程以及田间道路及田间配套管网、渠系等,对于土地平整(土壤改良)、生物农艺措施、科技措施等耕地质量提升方面的投资有限,建成的农田无法达到真正意义的“高标准”。

1.3 政策支持方面

一方面耕地地力保护补贴标准较低,种植业比较效益低下,导致农户种粮积极性日益低迷,无心在耕地质量保护提升方面投入时间及精力。2022年,我镇农民工用价格价格上涨到130元/天,各种农业生产资料也随之上涨,粮食生产的利润空间被逐渐压缩。以水稻为例,2022年种粮大户从事水稻生产,田间收购价仅为1.5—2.5元/kg(现割现卖价),且国家种粮补贴相对较低,2022年补贴标准为每亩补贴75.68元,刨除种粮农户的各种生产成本,每亩纯收益也就在百余元左右,严重挫伤种粮农户的种粮积极性^[2]。另一方面,耕地地力保护补贴政策在落实过程中需对补贴面积进行核实取证,统计流程繁琐复杂,收集补贴面积凭证资料难度较大,农户反映土地承包经营权证确权面积与实际耕地面积及种植属性不符,特别是经各部门大数据比对后容易出现数据打架、前后矛盾等问题。

2 勐罕镇耕地质量提升的对策建议

2.1 针对高标准农田等土地提质改造项目要加强管建结合,科学规划整合资源提升全域耕地质量

一是建立健全建后管护机制。明确界定各级政府、村级组织和管护人员建后管护职责,建议建立“县负总责、乡镇为主体、村级落实”的建后管护机制,县级人民政府对建后管护负总责,项目所在乡镇人民政府履行建后管护监管主体责任。已规模流转的高标准农田,经营主体落实管护责任。未流转的高标准农田,所在村民委员会落实管护责任。建议结合各地探索实施“田长制”的契机,建立长效监管机制,推进网格化管理,层层压实监管责任。乡镇人民政府要建立健全管护制度,按照“谁使用谁受益就由谁管护”的原则压实各村、组管护主体责任,各村、组要及时组织人员进行专项管护,督促管护主体与租地企业签订保护保证协议等措施,保证高标准农田建成后长期效益的发挥;二是针对已建设工程不同程度存在自然损毁影响使用功能问题,一方面问题比较紧急的多种渠道整合地方财政涉农资金进行修复,保证恢复农业生产;另一方面,结合新一轮高标准农田建设规划编制,根据农田实际情况,对投入标准偏低、年久失修的项目进行“按需补缺”建设,进一步加大资金投入,按照“缺什么、补什么”的原则,纳入提升改造和补充建设范围,严格执行高标准农田建设规范,逐年进行全面改造提升,确保建成的高标准农田建设符合质量要求。同时,对新纳入的高标准农田等土地提质改造或综合开发项目要进行合理规划,分年度分批次进行建设,充分整合资源,补齐短板弱项,逐步提升全域耕地质量^[3]。通过完善水利设施、改善农业生产条件,不断提高耕地的利用率和产出率,确保农业生产持续健康发展。

2.2 积极推行土地有效流转

在稳定家庭联产承包经营的基础上,坚持依法、自愿、有偿的原则,积极推行农村土地承包经营权流转,对新签订土地流转合同的,一律按照《中华人民共和国农村土地承包法》《农村土地经营权流转管理办法》等要求开展土地流转,在合同签订前必须经过村集体(村小组、村委会)严格审核,同时上报农服、自然

资源、林业等相关部门审核把关后才能签订,各村、组要切实履行好属地管理责任,对辖区内土地流转情况进行全面摸底、登记造册、整理归档等工作,做到情况明、底数清,确保耕地不流失,质量不降低。

加大对专业大户和家庭农场培育力度,在农业扶持政策上向规模化流转经营主体倾斜,重点倾斜高标准农田建设、农业机械购置、农资采购等各项补贴政策:对连片流转耕地开展粮食规模化种植的经营主体,农机购置补贴比例较散户提高10%—15%,优先安排规模化经营主体纳入高标准农田建设范围,免费为其提供土地平整、沟渠配套等基础工程服务;由镇农服中心安排专业技术人员,为经营主体提供一对一的种植技术、耕地养护、病虫害防控等免费技术指导,定期开展田间培训,帮助其提高生产经营能力、降低生产损耗。通过政策倾斜与技术支持,推动经营主体实现规模化、集约化种植,提升耕地单位面积产出率。

建立耕地质量修复与经营收益挂钩的激励机制,对流转耕地后主动开展土壤改良、休耕轮作、秸秆还田等耕地质量提升工作的经营主体,根据耕地修复面积、土壤改良效果进行专项奖补:完成轻度土壤修复的,每亩奖补100元;完成中度及以上土壤修复且经农业部门检测耕地地力提升1个等级以上的,每亩奖补200—300元,奖补资金从镇级养地基金中列支。同时,明确流转合同中耕地质量保护的权责,约定经营主体在流转期内必须完成的耕地修复任务,若经检测耕地质量提升,合同到期后可优先续租且享受流转补贴上浮优惠;若造成耕地质量下降,需承担相应的修复费用并扣除相关补贴,倒逼经营主体主动开展耕地修复。此外,由政府牵头搭建产销对接平台,组织规模化经营主体与周边农产品收购企业、商超、电商平台签订长期订单农业合同,制定粮食、橡胶等农产品保底收购价格,避免市场价格波动对经营主体收益造成影响;在提高土地综合利用率及耕地质量的同时增加农户的生产效益,最终实现农业提质增效、农民增产增收的乡村振兴发展目标。

2.3 强化财政投入与政策扶持,进一步提高农民种粮积极性

一是积极争取上级农业资金的大力支持,做到有计划、有步骤地改善农业生产条件,提升耕地质量,完善农业信贷担保体系,降低农业生产风险,确保农民旱涝保收,达到增产又增收的目的。二是积极增加各级财政投入提高耕地地力保护补贴标准,落实各项强农惠农政策,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加大粮食种植补贴、耕地改良补贴的发放力度,让种粮农户得到实实在在的实惠。三是建立耕地质量保护奖励机制,各级财政设立养地专项基金,专项用于农民积造农家肥、秸秆粉碎还田、根茬粉碎还田和农村沼气建设等培肥地力工作的奖补,以此激励农户主动开展耕地养护,增加有机肥投入,改善土壤理化性质。同时,通过村集体宣传、农业技术培训等方式,营造全社会重视耕地质量保护和提升的浓厚氛围,切实增强农户的耕地保护意识。

2.4 强化耕地土壤针对性修复,科学推行休耕轮作制度

勐罕镇耕地土壤以水田为主、部分地块因过度种植经济作

物出现耕作层破坏、板结、酸化,必须立足当地气候与作物种植特点,推行本土化的土壤修复措施,杜绝照搬外地模式,实现耕地地力的有效恢复。

①开展耕地质量全域检测,实施分类修复^[4]。由县级农业农村部门牵头,联合乡镇农服中心,对勐罕镇所有耕地开展土壤理化性质全域检测,重点检测土壤有机质含量、pH值、氮磷钾含量及耕作层厚度,根据检测结果将耕地划分为轻度受损地块(土壤轻微板结、有机质略低)、中度受损地块(土壤酸化、保水保肥能力下降)、重度受损地块(耕作层破坏、土壤肥力严重衰退)三类,针对不同受损程度制定差异化修复方案,做到精准施策。

②推广本土化土壤改良技术,提升土壤肥力。针对当地水田耕地占比高的特点,推广秸秆还田+绿肥种植的改良模式,水稻收获后将秸秆粉碎翻压还田,冬季在闲置水田种植紫云英、苕子等绿肥作物,次年翻耕入土,既增加土壤有机质含量,又改善土壤板结问题;针对过度种植热带水果的中度受损地块,推广有机肥替代化肥+土壤调酸技术,施用腐熟的农家肥、生物有机肥替代化肥,配合施用生石灰调节土壤pH值,逐步改善土壤酸化状况;针对耕作层破坏的重度受损地块,采取深耕松土+客土改良的方式,通过深耕打破犁底层,补充本地塘泥、河泥等客土,恢复耕作层厚度,同时配合施用生物菌肥,激活土壤微生物活性,提升土壤保肥能力。此外,针对橡胶种植区的旱地耕地,推广树盘覆盖+秸秆腐熟技术,利用橡胶秸秆、作物秸秆覆盖树盘,减少土壤水分蒸发,秸秆腐熟后提升土壤有机质,兼顾橡胶生长与耕地养护。

③科学实施休耕轮作,恢复耕地地力^[5]。对重度受损且短期难以修复的耕地,按照“自愿、有偿”的原则,推行季节性休耕或年度休耕,休耕期间由政府给予农户适当补贴,保障农户收益;对轻度、中度受损的粮食种植地块,推广稻肥轮作、稻玉轮作模式,水稻与绿肥、玉米交替种植,避免单一作物连作导致的土壤养分失衡,实现耕地用养结合。同时,严格管控非粮作物种植的化肥、农药使用量,要求承租主体在种植经济作物时配套实

施土壤改良措施,签订耕地地力保护承诺书,确保耕地质量不继续衰退。

④严控农业面源污染,从源头保护耕地土壤。加强农业投入品监管,推广高效、低毒、低残留农药和缓释肥、水溶肥,指导农户科学配比施肥、精准施药,减少农药化肥对土壤的污染;在农田周边建设生态沟渠、人工湿地,对农田尾水进行净化处理,防止氮磷等养分流失造成土壤次生污染;推进农业废弃物资源化利用,对农药瓶、化肥袋等农业生产废弃物实行集中回收处理,对畜禽粪便进行无害化处理后制成有机肥,实现农业生产废弃物的循环利用,从源头保障耕地土壤质量。

3 结束语

综上所述,通过深入分析勐罕镇耕地质量提升的困难问题,发现勐罕镇耕地质量的提升面临着许多挑战。为此,需要政府、农民和社会界的共同努力,同时借鉴其他地区的成功经验,学习先进的农业管理和耕地保护技术,并在此基础上加强监督和管理,制定法律法规,加强对耕地的保护和管理,只有通过有效的合作和措施,才能够有效实现勐罕镇耕地质量的提升,有效地提升勐罕镇的耕地质量,保护农田生态环境,提高农民的生产效益,为农民提供更好的农业生产环境,促进农业的可持续发展。

[参考文献]

[1]李晶,殷碧秋,陈宪信,等.鲁西南蒜区耕地质量提升及养分高效管理问题与建议[J].中国农技推广,2020,36(5):56-58.

[2]李文卷.枣强县耕地质量保护与提升存在的问题与建议[J].河北农业,2022(3):78-79.

[3]李海峡.廊坊市耕地质量保护与提升存在的问题及改进措施[J].农家参谋,2021(14):16-17.

[4]罗珍珠.耕地质量提升技术[J].河北农业,2025,(11):56-58.

[5]仇堆胜.耕地质量提升与土地资源保护策略[J].河北农机,2025,(17):115-117.

作者简介:

尹豪(1992—),男,汉族,湖南邵东人,在职研究生,农艺师,研究方向为农业资源环境。