

如何有效利用国家储备林项目实现县域林业转型的思考

梁莉

安徽省滁州市全椒县神山国有林场

DOI:10.32629/as.v9i4.3893

[摘要] 国家储备林是保障国家木材安全、筑牢生态安全屏障、推动“两山”转化的战略工程,为县级政府解决了发展林下经济最核心的“启动资金”难题。全椒县是安徽省首个利用政策性金融贷款实施国储林项目的地区,项目实施五年来,累计完成营造林11.5万亩,形成以薄壳山核桃、麻栎为核心,乡土珍贵树种为伴生,“上中下、短中长”立体复合经营的建设格局。但通过几年的实践来看,项目建设过程中存在一些问题,本文从如何有效利用项目建设,实现“十五五”县域林业有效转型方面进行了深入探讨,推动“两山”理论在基层落地生根。

[关键词] 国家储备林; 破解瓶颈; 转型思考

中图分类号: S7 **文献标识码:** A

Reflections on Effectively Utilizing the National Reserve Forest Project to Realize County-Level Forestry Transformation

Li Liang

Shenshan State-owned Forest Farm, Quanjiao County, Chuzhou City, Anhui Province

[Abstract] National reserve forests are important strategic resources for ensuring national timber security, strengthening ecological security barriers, and promoting the transformation of two mountains. They also help. Quanjiao County is the first in Anhui Province to use policy-based financial loans to implement the national forestry project. Over the past five years, we have planted 115,000 mu of forest, A construction pattern will be formed that takes pecan (*Carya illinoensis*) and Ma Biao as the core, uses native precious tree species as associated species, and adopts a three-dimensional compound management model of “upper-middle-lower layers, short-medium-long rotation ages”. However, years of practice have shown that there are still some problems in the project construction process. This paper conducts an in-depth discussion on how to effectively utilize project construction to realize the effective transformation of county-level forestry during the 15th Five-Year Plan period, so as to promote the Two Mountains Theory to take root at the grassroots level.

[key words] National Reserve Forest Project; Breaking through bottlenecks; Transformational thinking

国家储备林是保障国家木材安全、筑牢生态安全屏障、推动“两山”转化的战略工程。更重要的是,国储林项目是中央预算内投资和各类政策性金融贷款(如国家开发银行、中国农业发展银行的长期优惠贷款)重点支持的方向。这为县级政府解决了发展林下经济最核心的“启动资金”难题。通过申报国储林项目,可以引入规模大、周期长、成本低的政策性资金,不仅用于林木培育,更能配套建设林区道路、灌溉系统、AI数字化等基础设施,为林下经济的高质量发展奠定坚实基础,实现“国家造林储备木材,地方借力发展产业”的双赢格局。

根据《安徽省国家储备林建设规划(2022-2035年)》,全省拟实施国家储备林建设的县(市、区)共有62个,到目前为止,已有

28个县(市、区)启动实施了国家储备林项目。全椒县作为安徽省首个利用政策性金融贷款实施国储林项目的地区,项目总投资38.8亿元、规划面积39.9万亩,自2021年实施以来,已完成营造林11.5万亩,林木绿化率达40.3%,形成以薄壳山核桃、麻栎为核心,乡土珍贵树种为伴生,“上中下、短中长”立体复合经营的建设格局。本文立足现有基础,紧扣生态优先、质量为王、产业融合、长效运营主线,对项目提质增效、可持续发展,实现县域林业转型提出以下思考。

1 项目建设的基础与优势

全椒县国储林项目起步早、规模大、模式新,县政府高度重视,具备高质量推进的坚实基础。政策与金融支撑有力,抢抓国

家与省级国储林建设政策机遇, 获批政策性金融贷款, 首批授信9.3亿元, 贷款已到位资金4.3亿元, 叠加中央财政国土绿化、森林可持续经营等资金支持, 形成“财政+金融”双轮驱动的资金保障体系。树种与模式科学适配, 选定薄壳山核桃、麻栎为目标树种, 搭配朴树、三角枫、榉树等11个乡土树种, 推广“薄壳山核桃+珍贵乡土树种+精品灌球”“林苗景、林果药”一体化模式, 兼顾木材储备、木本油料、生态景观多重效益。生态与民生协同见效, 项目覆盖孤山、神山、瓦山等国有林场及镇村集体林地, 推进低质低效林改造、中幼林抚育, 提升森林质量与碳汇能力, 同时带动林下经济、务工就业, 助力乡村绿色振兴。机制改革先行先试, 率先出台项目和资金管理辦法, 深化林长制与集体林改, 创新林地流转、林权抵押、“一棵树专项贷”等举措, 破解用地、融资、运营难题, 为项目落地提供制度保障。

2 当前建设面临的突出问题

在项目快速推进过程中, 仍存在质量、产业、机制、运营等方面的短板。林分质量精准提升不足。薄壳山核桃是全椒县特色产业, 有“中国碧根果之都”之称, 目前已发展9.4万亩, 建设规模稳居全国县级规模之首, 2025年产量2200吨。前期在项目建设中, 由于盲目追求与当地产业相结合, 部分地块立地条件与树种匹配度不高, 薄壳山核桃适生区优化、低效林补植改培进度有待加快, 抚育管护标准化、精细化程度不够, 影响长期生长效益。产业链条延伸不充分。薄壳山核桃初加工、精深加工能力薄弱, 林下经济以种养为主, 品牌化、规模化、市场化水平不高, “生态资源”向“经济价值”转化路径不畅。林地流转与权属管理有待完善。项目实施的主战场国有林场国家公益林占比高达76%, 集体林地碎片化、权属纠纷、流转不规范等问题依然存在, 规模化、集约化经营受限, 项目落地效率受影响。长效运营管护机制不健全。重建设、轻管护现象突出, 专业化管护队伍、数字化监管体系尚未全覆盖, 后期抚育、防火、病虫害防治等投入保障不足。融合发展深度不够。与文旅、康养、碳汇交易等业态融合浅, 未能充分释放国储林的生态、经济、社会综合价值。

3 高质量推进项目建设转型的核心路径

以“生态筑基、质量提效、产业兴林、机制护航”为方向, 推动国储林项目从“规模建设”向“质效双升”转型。

3.1 坚持科学营林, 筑牢生态与资源根基

严守生态保护红线、耕地保护底线, 严禁占用自然保护地、公益林、天然林等禁止区域, 依托国土空间规划, 优先利用采伐迹地、退化林地、低效林地实施建设。优化树种结构, 对不适宜薄壳山核桃生长的地块, 补植麻栎、枫香等乡土珍贵树种, 构建多树种、复层、异龄、稳定的森林群落。推行标准化抚育, 严格落实间伐、修枝、施肥、病虫害绿色防控等措施, 推广省林科院等科研院所技术成果, 降低农药使用量, 提升土壤有机质含量, 培育大径级用材林、高固碳林、珍贵树种林。

3.2 延伸产业链条, 激活绿色经济动能

2025年9月, 安徽省出台《安徽省林下经济高质量发展行动方案(2025—2030年)》, 2026年中央一号文件明确指出, 培育壮

大林下经济、森林康养等业态, 将万亿林下经济纳入“土特产”发展重点, 标志着一场关乎森林资源活化、生态价值转化的产业革命正在酝酿。而国家储备林建设作为国家保障木材安全、推动林业高质量发展的重大战略工程, 与林下经济发展形成了绝佳的战略互补与机遇叠加。“十五五”时期, 林下经济是“黄金赛道”, 国储林建设则是驶入这条赛道的“高性能列车”。对于县级政府和县域林业, 这绝非二选一的选择题, 而是必须统筹推进的必答题。抓住国储林建设的战略窗口期, 就是抓住了破解资金困境、获得长期稳定经营平台、实现林业高质量发展的历史性机遇。

对于县级政府及县域林业而言, 主动将两者统筹规划、打包实施, 是获取长期资金、破解转型瓶颈、实现生态与经济双重跃升的黄金路径。当下全椒县最重要的是做强核心林业产业, 加快薄壳山核桃良种繁育、标准化种植、初深加工全链条建设, 推动初果期提质增效, 力争盛果期产量突破万吨, 打造区域木本油料特色品牌。做大林下经济, 积极探索立体种养模式, 将林下空间经营权分离, 鼓励经营主体自营, 或引入有经验、有实力的第三方。在林药种植领域, 重点发展野菊花、玫瑰、丹参等兼具生态价值与经济效益的品种。在林禽养殖方面, 鼓励发展鸡、鹅等林下养殖产业, 实现林地空间立体利用。同时做优融合业态, 联动国有林场、乡村景点, 发展森林康养、生态研学、休闲观光, 打造“国储林+文旅康养”示范片区, 实现“以林养林、以业兴林”。

3.3 创新要素保障, 破解建设发展瓶颈

县域林业发展林下经济面临技术、产业链、模式和生态四大挑战。以国储林为超级链主进行整体设计, 能系统性破解这些难题:

(1) 科技赋能: 以高标准项目吸引高端要素。国储林项目从设计、施工到抚育, 均有严格的科学规程和科技支撑要求。县级政府可借此契机, 在项目规划初期就同步编制林下经济发展方案, 与科研院所共建“国储林林下经济科技示范基地”, 推广“乔木(珍贵树种)—灌木(药材)—微生物”等立体复合经营模式。国储林数字化AI基础设施涵盖物联网、大数据、AI技术, 在其系统中融入耦合传统林业业务, 即可低成本高效将传统林业同步升级为“智慧林业”。

(2) 产业链延伸: 以规模优势撬动产业升级。国储林项目通常集中连片, 具备规模化经营的基础。这为林下经济从“卖原料”转向“创品牌”提供了绝佳条件。县级政府可以国储林基地为核心, 规划建设林产品加工园区, 依托国储林国家级信息化行业团体标准开发面向全球的农业电商平台, 发展“林场直供”品牌, 并利用项目的生态打造高端有机产品, 实现产销一体化闭环。国储林稳定的长期产出预期, 更能吸引深加工和社会资本入驻, 构建“种植+加工+文旅”的全产业链。

(3) 模式创新: 激活“国储林+”协同效应。国家政策鼓励“林业+”模式。国储林项目的实施主体可成为强有力的组织核心, 推行“国储林项目公司+林场+合作社+农户”的利益联结机制。由项目公司统一负责林木经营和基础设施建设, 将林下空间

经营权优先、有序流转给周边农户或专业合作社发展林下经济,并提供技术、标准和兜底收购,形成“国家得林木、企业得发展、集体得租金、农户得劳务”的多方共赢局面。

(4)生态优先:在高质量发展中坚守底线。发展绝不能以牺牲生态为代价。国储林建设本身就以提升森林质量、增强生态功能为核心目标。在此基础上发展林下经济,必须建立更严格的管理规范,明确不同林分、不同郁闭度下的允许业态清单。通过科学设计,使林下种植养殖不仅不影响主体林木生长,还能起到改良土壤、抑制杂草、促进生态循环的积极作用,真正实现“以地养林、以短养长、生态与经济良性互动”。

3.4健全长效机制,保障项目可持续运营

压实林长制责任,构建“县、乡、村、场”四级管护体系,明确建设、管护、收益分配责任,实现林地专人专管、全程监管。建立数字化监管平台,整合造林、抚育、病虫害、防火、碳汇等数据,实现实时监测、精准调度、科学决策。完善利益联结机制,推行“国有林场+村集体+农户”模式,通过林地流转、务工就业、入股分红等方式,让群众共享项目红利,激发参与积极性。探索碳汇价值转化,开展森林碳汇计量、核证与交易,将生态效益转化为经济收益,充实管护资金来源。

4 结语

国家储备林项目既是生态工程、民生工程,更是战略工程、发展工程。唯有坚守生态优先、质量第一,聚焦科学营林、产业融合、机制创新、长效运营,持续补短板、强弱项、扬优势,才能实现“国家得木材、社会得生态、林场得发展、群众得收益”的目标,把国储林项目打造成筑牢生态屏障、保障木材安全、推动乡村振兴、践行“两山”理念的示范样板,为全椒高质量发展注入持久绿色动能。

[参考文献]

- [1]《安徽省林下经济高质量发展行动方案(2025—2030年)》。
- [2]杨丹辉.“十五五”时期推动全面绿色转型的创新方向与政策支撑[J].学术界,2026(1):11.
- [3]张德刚,夏坤.浅析国家储备林建设的问题及对策[J].商业经济,2020(3):132-133.
- [4]王君.国家储备林建设中存在的问题及其解决对策[J].南方农业,2020,14(18):83-85.

作者简介:

梁莉(1982—),女,汉族,安徽全椒人,本科,单位:安徽省全椒县神山国有林场,职称:工程师,研究方向:林业。