

重大动物疫病防控视角下动物检疫监管体系优化

刘富长

云南省曲靖市富源县胜境街道农业农村发展服务中心

DOI:10.32629/as.v9i4.3908

[摘要] 重大动物疫病不仅威胁畜牧业高质量发展,更关乎公共卫生安全与生态安全,动物检疫监管作为疫病防控的核心环节,其体系完善程度直接决定防控成效。基于此,本文立足重大动物疫病防控的现实需求,系统分析当前我国动物检疫监管体系的现状,深入剖析体系运行中存在的队伍建设、流程执行、智慧监管以及部门协同及保障体系等方面的突出问题,结合农业农村部相关政策要求与实践经验,针对性提出优化路径,希望可以借此为畜牧业健康发展与公共卫生安全提供有力支撑。

[关键词] 重大动物疫病; 检疫监管; 体系优化; 疫病防控; 公共卫生安全

中图分类号: H188.1 文献标识码: A

Optimization of Animal Quarantine Supervision System from the Perspective of Major Animal Disease Prevention and Control

Fuchang Liu

Agricultural and Rural Development Service Center, Shengjing Street, Fuyuan County, Qujing City, Yunnan Province

[Abstract] Major animal diseases not only threaten the high-quality development of animal husbandry, but also concern public health safety and ecological security. As the core link of disease prevention and control, animal quarantine and supervision directly determine the effectiveness of prevention and control. Based on this, this article focuses on the practical needs of major animal disease prevention and control, systematically analyzes the current situation of China's animal quarantine and supervision system, deeply analyzes the prominent problems in team building, process execution, intelligent supervision, and departmental coordination and guarantee system in the operation of the system, and combines relevant policy requirements and practical experience of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs to propose targeted optimization paths, hoping to provide strong support for the healthy development of animal husbandry and public health safety.

[Key words] major animal diseases; Quarantine supervision; System optimization; Disease prevention and control; Public Health and Safety

近年来,我国先后出台《中华人民共和国动物防疫法》《动物检疫管理办法》等法规政策,不断完善检疫监管体系,在重大动物疫病防控中取得一定成效,但面对新型疫病的不断出现与传播方式的多样化,现有检疫监管体系仍存在诸多不足,难以完全适应疫病防控的高标准要求。因此,从重大动物疫病防控视角出发,优化动物检疫监管体系,破解监管难题,提升监管效能,具有重要的理论价值与现实意义。

1 重大动物疫病防控对检疫监管提出更高要求

重大动物疫病具有传播速度快、危害范围广、防控难度大、经济损失重的特点,其防控工作需要构建全方位、全链条以及全覆盖的检疫监管体系,这也对检疫监管工作提出了更为严格的要求,疫病防控的核心是阻断传播途径,而检疫监管作为源头防控、过程管控以及末端治理的关键环节,必须实现监管范围的全

面覆盖,既要涵盖规模化养殖场、屠宰加工企业等重点主体,也要兼顾散养户、小型屠宰点和农村集贸市场等薄弱环节,避免出现监管盲区。疫病的隐蔽性与突发性要求检疫监管必须提升精准度,不仅要做好临床检疫,更要强化实验室检测能力,实现对隐性疫病的早期发现、快速识别与及时处置,防止疫病潜伏传播^[1]。跨区域调运的常态化增加了疫病传播风险,这就要求检疫监管打破区域壁垒,实现跨区域信息共享、协同联动,确保调运动物及产品全程可追溯,从源头遏制疫病跨区域扩散。

2 我国动物检疫监管体系的现状

经过多年发展,我国已初步构建起涵盖法律法规、监管机构、技术支撑和队伍建设的动物检疫监管体系,为重大动物疫病防控提供了基础保障。在法律法规层面,形成了以《中华人民共和国动物防疫法》为核心、相关规章为补充的体系,明确了职责

分工与法律责任, 筑牢法律基础。在监管机构上, 建立国家到地方的分级体系, 农业农村部门主管、动物卫生监督机构具体实施, 疫病预防控制机构提供技术支持, 部分地区向乡镇派驻官方兽医强化基层力量; 技术支撑方面, 逐步完善检测网络, 各级机构配备检测设备, 可开展常见疫病检测。

3 重大动物疫病防控视角下动物检疫监管体系存在的问题

3.1 检疫监管队伍建设存在短板

随着养殖规模的持续扩大, 无论是大型养殖场还是散养户, 都需要大量人员开展定期巡查、疫病排查等工作, 但现有检疫监管工作人员数量难以实现全面覆盖, 防疫工作量大幅增加与专业防疫人员供给不足的矛盾日益突出, 这直接导致疫苗接种、疫情监测等核心检疫监管环节人手紧张, 工作精细化程度不足, 部分环节难以落到实处, 影响整体检疫监管质量^[2]。另外, 基层人员年龄普遍老化, 年轻专业人才匮乏, 不少人未接受过系统的畜牧兽医专业教育, 对新型疫病识别、快速检测操作、法律法规解读等核心能力掌握不足, 难以应对复杂监管场景, 而且培训机制不完善, 内容多以理论为主, 缺乏实操性且频次不足, 无法及时更新人员专业知识与技能。

3.2 检疫监管流程执行不够规范

检疫监管流程的规范执行是保障检疫质量的关键。当前部分环节执行不规范的问题较为突出, 给疫病传播留下隐患。产地检疫环节, 部分养殖主体申报意识薄弱, 存在逃避、虚假申报现象, 一些散养户或贩运户擅自调运动物未提前申报; 部分检疫人员现场检疫未严格按检疫规程开展临床健康检查与样品采集留样, 仅做表面检查, 难以发现隐性疫病。

3.3 智慧监管水平有待提升

信息化建设缺乏顶层设计与整体布局。各类检疫监管信息系统各自独立, 未实现互联互通。养殖、检疫还有运输等各环节数据分散, 存在信息壁垒, 无法形成全链条数据共享闭环管理, 基层检疫仍以辖区人工监管, 养殖档案信息为主, 信息化设备配备不足, 车辆行驶轨迹无从查验, 部分基层机构缺乏便携式快速检测设备等, 从而导致实际工作效率低下, 而且智能技术应用范围有限, 仅在部分地区供港澳活猪监管、进境动物检疫等领域推广AR、5G、RFID等技术, 多数地区特别是相邻区域未将智能技术融入日常监管, 疫病监测预警、风险研判缺乏智能化支撑^[3]。

3.4 部门协同监管机制不健全

各部门之间职责划分不够清晰, 存在监管重叠、责任推诿或监管盲区等现象, 农业农村部门负责从产地养殖环节到屠宰环节检疫出场, 市场监管部门负责流通、销售环节监管, 但两者之间检疫信息共享不及时, 导致养殖端检疫合格、流通端不合格的监管脱节现象。交通运输部门在动物运输环节检查中, 对检疫证明的真伪识别能力不足, 难以有效拦截违规运输行为, 且未与农业农村部门建立常态化的信息通报与协同执法机制, 另外部门间缺乏统一的协调联动平台, 信息共享不顺畅导致监管资源分散, 难以实现对疫病的协同防控与快速处置。

3.5 检疫监管保障体系不完善

检疫监管保障体系是确保检疫监管工作有序开展的重要支撑, 当前该体系仍存在诸多不完善之处, 制约了检疫监管效能的发挥, 基层检疫监管工作经费、设备购置经费、人员培训经费等投入不足, 部分基层检疫机构检测设备陈旧老化, 缺乏快速精准的核酸检测仪器、血清学检测试剂等关键设备, 难以实现对重大动物疫病的快速筛查与确诊, 延误疫病处置时机。

4 重大动物疫病防控视角下动物检疫监管体系优化路径

4.1 强化检疫监管队伍建设, 提升专业履职能力

各地区要加大基层检疫人员补充力度, 通过事业单位公开招聘、定向培养等方式, 吸纳畜牧兽医专业高校毕业生充实基层检疫队伍, 明确学历、专业等准入门槛, 确保新增人员具备扎实的专业基础^[4]。此外, 还应进一步优化队伍结构, 逐步淘汰年龄老化、专业能力不足的人员, 重点培养年轻骨干力量, 鼓励检疫人员参加在职学历教育与专业培训, 提升专业素养, 并建立常态化、系统化的培训机制, 统筹培训资源, 拓宽培训渠道, 综合运用线上线下方式开展联合培训, 培训内容重点突出重大动物疫病识别、快速检测技术、法律法规解读、信息化设备操作等核心内容, 将培训考核结果与岗位聘用、绩效奖励挂钩, 确保培训实效。除此之外, 各地相关部门还应提高基层检疫人员薪酬待遇, 完善津贴补贴政策, 将检疫工作经费以及人员薪酬等纳入地方财政预算, 增强队伍稳定性, 激发检疫人员的工作积极性与主动性。

4.2 规范检疫监管全流程, 筑牢疫病防控防线

各地区要强化产地检疫管理, 督促养殖主体建立完善养殖档案, 强制推行检疫申报制度, 对未申报检疫、虚假申报的养殖主体依法予以处罚, 检疫人员开展现场检疫时, 严格按照规程进行临床检查、样品采集与检测, 开通官方兽医畜禽运输车辆行驶轨迹查验功能, 确保检疫结果真实准确。此外, 还应严格屠宰检疫监管, 向依法设立的屠宰加工场所派驻官方兽医, 督促屠宰企业严格执行入场查验登记、待宰巡查等制度, 官方兽医全程监督屠宰过程, 开展同步检疫, 对检疫不合格的动物及产品强制进行无害化处理, 回收并妥善保存动物检疫证明, 确保屠宰环节检疫全覆盖、无遗漏。相关部门要将全面推广电子检疫证明落实到位, 实现网上申报、在线核发且全程可追溯, 严厉打击倒卖检疫证明、违规运输等违法行为, 加强与交通运输部门的协作, 在高速公路收费站等关键节点设置检查点, 核查检疫证明真伪与运输车辆消毒情况, 确保运输环节监管到位, 并要求检疫人员及时、准确填写检疫记录, 实现检疫过程可追溯, 为疫病排查与处置提供支撑。

4.3 推进智慧监管建设, 提升监管精准度

推进智慧监管建设, 是提升检疫监管效能的重要手段, 各地区应积极构建统一的动物检疫监管信息化平台, 整合养殖、检疫、运输、屠宰以及销售等各环节数据信息, 实现跨部门和跨区域数据互联互通与实时共享, 打破信息壁垒, 为疫病监测预警、风

险研判提供数据支撑^[5]。与此同时,还应进一步加大信息化设备投入,按照标准化、智能化以及便携化的要求,为基层检疫机构配备便携式快速检测设备、移动出证终端和视频监控设备等,推广应用荧光定量PCR、胶体金快速检测等先进技术,提高疫病检测的精准性与快速性,另外还应扩大智能技术应用范围,借鉴吉安海关AR、5G技术监管供港澳活猪的经验,推广RFID电子耳号、智能电子锁、远程监控等技术,实现对动物养殖、运输以及隔离等环节的全程可视化监管,在动物检疫证明出证系统设置违法线索智能移交功能,实现案源线索自动推送、处理情况线上反馈。

4.4健全协同联动机制,凝聚监管合力

各地区可以由农业农村部门牵头,联合市场监管、交通运输以及公安等部门建立联席会议制度,定期召开工作会议,通报检疫工作进展,协调解决跨部门问题,明确各部门职责分工,避免监管重叠与责任推诿。另外,还应搭建跨部门检疫信息共享平台,实现检疫数据、执法信息以及监测预警信息等实时互通,农业农村部门及时将检疫合格信息推送至市场监管部门,交通部门在运输检查中可直接查询检疫信息,确保各环节监管无缝衔接,另外,还应健全违法线索移交与执法协作机制,动物卫生监督机构在检疫过程中发现违法线索,及时移交同级农业综合行政执法机构,农业综合行政执法机构查获未经检疫的动物及产品,及时通报动物卫生监督机构实施补检,开展联合执法行动,定期组织专项整治,严厉打击逃避检疫、违规屠宰、违规运输等违法行为,形成监管震慑,并且还应加强区域协同联动,建立跨区域检疫监管协作机制,实现调运动物及产品全程可追溯,协同开展疫病排查与处置,遏制疫病跨区域传播。

4.5完善保障体系,强化支撑能力

完善检疫监管保障体系,能够为检疫监管工作有序开展提供坚实支撑,所以各地区要加大资金投入力度,将动物检疫监管工作经费、设备购置经费以及人员培训经费、应急物资储备经费等纳入地方财政预算,参照福建省动物检疫能力提升工程的补助标准,对动物检疫申报点建设、设备更新等给予补助,确保各项工作顺利开展。另外,还应不断加强基础设施建设,推进基层动物检疫申报点新建、改扩建,配备必要的检疫操作台以及消毒设备等,改善检疫工作条件,并完善屠宰场、隔离场等场所的检疫监管设施,安装全方位视频监控设备,实现全程可视化监

管。相关部门还应进一步加强基层检疫机构检测能力建设,配备先进的检测设备与试剂,提升对重大动物疫病的检测能力,加强与科研院所、行业专家的技术合作,开展技术研发与推广,为检疫监管工作提供专业技术指导,并完善应急预案与应急保障,结合本地实际制定针对性的重大动物疫病防控应急预案,明确应急处置流程,加强应急物资储备,定期开展应急演练,提升应急处置能力,确保能够快速应对重大动物疫病突发情况。

5 结语

总之,重大动物疫病防控形势的严峻性,对动物检疫监管体系提出了更高要求,优化动物检疫监管体系是筑牢疫病防控防线、保障畜牧业健康发展、守护公共卫生安全的必然选择,当前我国动物检疫监管体系虽已初步建立并发挥了一定作用,但在队伍建设、流程执行、智慧监管、部门协同及保障体系等方面仍存在诸多问题,制约了疫病防控效能的发挥,通过强化检疫监管队伍建设、规范检疫监管全流程、推进智慧监管建设、健全协同联动机制、完善保障体系等优化路径,能够有效破解监管难题,提升检疫监管的精准度与高效性,构建科学规范、高效运转的动物检疫监管体系。未来,还需结合疫病防控新形势与畜牧业发展新需求,持续完善检疫监管体系,强化各项优化措施的落实,不断提升疫病防控能力,为畜牧业高质量发展与公共卫生安全提供有力保障。

[参考文献]

- [1]孙玉辉,于国堂.畜牧兽医工作中动物检疫的问题及处理措施[J].吉林畜牧兽医,2026,47(02):160-162.
- [2]创新动物检疫监管方式推动监管效能持续提升[J].中国兽医卫生,2026,3(01):77.
- [3]孙玉红,陈向武.动物检疫监管多机构协同机制优化研究[J].中国动物检疫,2025,42(11):21-24+30.
- [4]刘岩.关于动物检疫监督管理创新问题的思考与研究[J].吉林畜牧兽医,2025,46(09):172-174.
- [5]邢睿,马丽,陈小龙,等.基层动物检疫及检疫监管工作中的新问题及思考[J].云南畜牧兽医,2025,(04):41-44.

作者简介:

刘富长(1977--),男,汉族,云南富源人,本科,高级兽医师,研究方向为畜牧兽医。