

荣昌区种粮积极性调动与保护的政策措施研究

胡世方

重庆市荣昌区农业农村委员会

DOI:10.32629/as.v9i6.4040

[摘要] 为夯实粮食安全根基、提升种粮积极性,本文以重庆荣昌区为研究对象,分析 2023–2025 年当地种粮成本与收益变化,剖析现实困境。研究发现该区粮农收益下降、成本上涨,多重因素制约种粮意愿,据此提出优化对策,为县域完善种粮农民收益保障机制提供参考。

[关键词] 种粮积极性; 收益保障; 成本收益; 政策措施; 荣昌区

中图分类号: F316.11 文献标识码: A

Research on Policies and Measures for Mobilizing and Protecting the Enthusiasm of Grain Production in Rongchang District

Shifang Hu

Rongchang District Agricultural and Rural Affairs Commission

[Abstract] To strengthen the foundation of food security and enhance farmers' enthusiasm for growing grain, this paper takes Rongchang District in Chongqing as the research object, analyzes the changes in the cost and income of grain production in the local area from 2023 to 2025, and explores the current predicaments. The research finds that the income of grain farmers in this district has declined while costs have risen, and multiple factors have constrained their willingness to grow grain. Based on these findings, the paper proposes optimization strategies to provide references for the county to improve the income guarantee mechanism for grain production.

[Key words] Enthusiasm for growing grain; Income guarantee; Cost and income; Policy measures; Rongchang District

1 引言

粮食安全是治国安邦的重中之重,稳定种粮收益是激发粮农生产积极性、稳固粮食生产的根本。国家与重庆陆续出台补贴、农业保险等惠农政策,全力保障粮农收益。县域是粮食生产关键单元,其政策落地情况与经营现状,直观体现惠农政策实施成效与现实短板。

荣昌区为渝西重要农业区域,粮食种植是本地农业支柱,规模种植户更是粮食生产主力。本文依托该区2023至2025年种粮数据,分析成本收益变化,梳理政策落实举措,梳理发展难题并提出优化建议,为同类县域完善种粮保障政策、稳住粮食生产提供参考。

2 荣昌区2023–2025年规模种植主体种粮成本与收益变化

2.1 种粮收益呈持续下滑态势,补贴成为收益兜底关键

调查荣昌区2023–2025年规模种植主体种植水稻、玉米、红薯等主要粮食作物发现,种植收益受政策补助,当年气候状况影响极大。

水稻种植无补贴情况下亩均收益由271元降至260元,减少11元,降幅达0.37%;有补贴情况下,亩均收益由410元降至357元,减少53元,降幅为12.93%。无补贴情况下,玉米种植亩均收益由144元降至128元,减少16元,降幅为11.11%;有补贴情况下,亩均收益由283元降至225元,减少58元,降幅为20.49%。红薯种植无补贴亩均收益由450元增至590元,因2025年未受旱灾,产量增加,亩增收140元,增幅31.11%;有补贴时589元增至687元,亩增收98元,增幅16.64%。整体来看,各类粮食作物种粮比较效益偏低的问题凸显,种粮主体的收益空间被持续压缩。

2.2 种粮成本刚性上涨,不同作物涨幅差异显著

与收益下滑形成对比的是,2023–2025年荣昌区主要粮食作物种植成本呈稳步上升态势,农资价格上涨等因素推动生产成本刚性增加,进一步挤压种粮利润空间,不同作物种植成本涨幅存在明显差异。

水稻种植成本由1025元/亩增至1036元/亩,增加11元/亩,增幅1.07%;玉米种植成本由896元/亩增至912元/亩,增加16元/亩,增幅1.8%;红薯种植成本由750元/亩增至760元/亩,增幅达

1.33%。粮食生产成本的持续上涨,成为制约种粮收益提升、影响种粮主体生产积极性的重要因素。

3 荣昌区保障种粮农民收益、调动种粮积极性面临的困难与原因

尽管荣昌区在落实种粮扶持政策、保障种粮收益方面取得了一定成效,但当前仍面临诸多现实困难,种粮积极性的调动与保护仍受多重因素制约,核心问题集中在自然风险、成本风险、劳动力短缺等方面,且各类问题相互交织,进一步加剧了种粮主体的生产经营压力。

3.1 农业气象灾害频发,种粮生产风险持续加大

近年来,风灾、冻害、洪涝、干旱等气象灾害在我区时有发生,极端天气事件频发成为制约荣昌区粮食生产、影响种粮主体信心的重要自然因素。2022年—2024年出现连续三年干旱。其中,2022年6—8月出现特重气象干旱,气温、降水等多项气象要素创1959年有气象记录以来极值,高温及干旱强度居历史首位,农作物累计因干旱受灾15.27万亩,成灾5.38万亩,绝收3.07万亩,产量损失5.69万吨,直接经济损失达14206.01万元。尽管农业保险能提供一定的理赔补偿,但灾情带来的产量损失、生产资料浪费等问题仍无法完全弥补,频繁的气象灾害大幅增加了粮食生产的不确定性,严重影响了种粮主体的生产信心,部分农户甚至产生畏种、惜种情绪。

3.2 农资成本持续攀升,种粮收益空间进一步压缩

受旱情、疫情、国际形势等多重因素叠加影响,近年来荣昌区粮食生产所需种子、肥料等农资价格持续上涨,成为推动种粮成本刚性增加的核心原因。其中,部分种子价格涨幅超10%,复合肥、尿素等常用肥料价格较2019年涨幅超30%,农药价格虽涨幅较小,但也呈小幅上升趋势。农资成本的持续攀升,与粮食价格持续低迷形成鲜明对比,种粮主体的生产投入不断增加,但产品收益却未能同步提升,种粮利润空间被进一步挤压,种粮比较效益偏低的问题愈发突出,成为影响种粮积极性的直接因素。同时,农资市场部分环节存在的价格波动不透明等问题,也增加了种粮主体的生产经营预判难度。

3.3 农村劳动力大量流失,耕地撂荒现象日益凸显

农村劳动力向城市、非农产业转移是城镇化进程的必然趋势,但荣昌区农村劳动力流失呈现出“青壮年为主、举家迁移增多”的特征,直接导致粮食生产劳动力短缺问题突出。当前,荣昌区留守农村的劳动力多为年老体弱群体,难以承受粮食种植的繁重体力劳动,导致部分偏远、分散、边角及地力较差的耕地无人耕种。同时,此类撂荒耕地因地块零星不成片,难以实现规模化流转,进一步加剧了撂荒现象,不仅造成耕地资源浪费,也制约了区域粮食生产规模化、机械化发展,成为调动种粮积极性的重要制约因素。劳动力短缺还推高了粮食生产的人工成本,进一步压缩了种粮收益空间,形成“劳动力短缺—生产成本上升—种粮积极性下降—耕地撂荒加剧”的恶性循环。

4 健全荣昌区种粮农民收益保障机制、调动种粮积极性的政策建议

针对荣昌区当前保障种粮收益、调动种粮积极性面临的核心困难与问题,结合国家、市级粮食生产扶持政策导向,立足县域农业生产实际,从农资保障、政策宣传、主体培育、机械化发展、撂荒地利用、农技服务等方面,提出针对性、可操作性的政策建议,旨在健全种粮农民收益保障机制,激发种粮主体内生动力,筑牢区域粮食安全基础。

4.1 强化农资供需调控,保障农资价格基本稳定

农资充足稳价是粮食生产的重要基础。一是健全县域农资储备调配机制,围绕种子、肥料、农药等核心农资,精准对接生产需求,做好采购调运,保障农业生产物资稳定供应。二是强化农资市场监管,常态化开展执法检查,严查伪劣农资、违规售药及哄抬物价、囤积居奇等行为,规范市场秩序,维护粮农合法权益。三是畅通农资产销对接,搭建供需对接平台,压缩流通环节,降低流通成本,有效缓解农资涨价压力。

4.2 加大政策宣传力度,提升种粮政策知晓率与落地率

各项种粮扶持政策有效落地,前提是经营主体全面知晓并精准申领。要丰富宣传形式,依托线下宣传、乡村广播、新媒体等渠道,多维度解读补贴、农业保险等政策,明确申报条件、流程与理赔细则,实现宣传全覆盖。

加强多部门联动,紧扣春耕、秋播等关键农时开展入户宣讲,现场答疑解惑。同时面向规模种植主体开展定制化辅导,一对一协助申报,保障惠农政策直达快享,切实释放政策红利。

4.3 扶持壮大新型农业经营主体,推进农业适度规模经营

新型农业经营主体是县域粮食规模化、标准化发展的关键力量,也是提振种粮积极性的核心抓手。一是强化主体培育,面向种粮大户、家庭农场、合作社及涉农企业出台专项扶持政策,在资金、信贷、保险等方面予以倾斜,助力规模化种粮。二是规范耕地流转,完善流转服务与监管机制,引导土地有序流转,集中连片发展适度规模经营。三是扶持农业社会化服务组织,推广代耕代种、全程托管等服务,降低农户生产成本,带动小农户融入现代农业发展。

4.4 加快推进农业机械化发展,提升粮食生产效率

农业机械化是破解农村劳动力短缺、降本提效的核心。一是强化农机购置补贴,重点向主粮作物全程机械化机具倾斜,鼓励购置先进适用农机。二是培育农机服务组织,支持建设农机服务中心、合作社,推动农机服务市场化、专业化。三是完善农田机耕道等配套设施,解决农机作业难题,多措并举提升机械化率,推动粮食生产全程机械化。

4.5 坚持分类指导施策,有序推进撂荒地综合利用

耕地是粮食生产的根基,盘活撂荒地是扩大播种面积、提升产能的关键举措。针对条件较好的撂荒地,落实专项扶持政策,引导新型经营主体集中复耕,优先种植主粮作物。条件一般的地块因地制宜,宜粮则粮、多元发展,通过间作套种实现粮经兼顾。不适宜耕作的地块依规合理利用,同时完善撂荒地动态监管与奖惩机制,严防耕地长期闲置。

4.6 加强农技服务体系,提升粮食生产技术支持能力

优质高效的农技服务,是增产提质、提高种粮收益的重要支撑。关键农时节点需强化田间技术指导,依托技术培训、现场帮扶等方式,推广科学种植与绿色防虫技术。

充实优化农技队伍,引进新生力量、加强在岗培训,更新专业知识,提升综合服务水平。建立农技人员结对帮扶机制,对接新型经营主体,提供定制化技术指导,助力农业技术落地见效,转化为实际生产效益。

5 结论

本文以荣昌区 2023—2025 年规模种粮主体为研究对象,梳理成本收益变化并总结问题与对策。研究发现,当地粮食收益逐年下降、生产成本持续走高,补贴仅能小幅缓解压力,种粮比较效益偏低;气象灾害、农资涨价、劳动力流失是制约种粮积极性的主要因素。多措并举完善保障体系,可有效提振种粮内生动力。

稳定粮食生产是守住粮食安全的关键。荣昌区实践证明,

政策落地与风险防控对稳粮增收至关重要,还需因地制宜破解各类生产难题。后续应加强政策协同,推进农业规模化、机械化发展,从根本上提高种粮收益。本研究可为同类县域提供参考,各地可结合实际因地制宜优化落实。

[参考文献]

[1]中央农村工作领导小组办公室,农业农村部.关于做好2024年粮食生产工作的通知[Z].2024.

[2]张红宇,杨穗.保障种粮农民收益筑牢粮食安全根基[J].农业经济问题,2022(08):4-11.

[3]李谷成,周晓时,吴清华.县域粮食生产效率的时空演变及影响因素[J].中国农村经济,2020(06):82-100.

作者简介:

胡世方(1985--),女,重庆荣昌人,本科,高级农艺师,研究方向为农业技术推广。