

基层兽医社会化服务体系正常运营的路径研究

张静¹ 白亮² 刘朝政^{3*}

1 重庆市永川区大安街道产业发展服务中心

2 重庆市永川区南大街街道产业发展中心

3 重庆市永川区畜牧渔业中心

DOI:10.32629/as.v9i6.4069

[摘要] 基层兽医社会化服务体系是保障畜禽养殖安全、动物疫病防控、促进畜牧业高质量发展、助力乡村振兴的重要支撑。本文结合基层兽医服务实践,明确基层兽医社会化服务体系正常运营的重要性,从主体培育、资金保障、技术提升、机制完善、监管强化五个维度探索基层兽医社会化服务体系正常运营的可行路径,为推动体系规范化、可持续运营提供实践参考,助力畜牧业绿色健康发展和乡村振兴战略落地。

[关键词] 基层兽医; 社会化服务体系; 正常运营

中图分类号: S856 **文献标识码:** A

A Study on the Pathway for the Normal Operation of a Socialized Veterinary Service System at the Grassroots Level

Jing Zhang¹ Liang Bai² Chaozheng Liu^{3*}

1 Da'an Street Industrial Development Service Center, Yongchuan District, Chongqing

2 Nandajie Street Industrial Development Center, Yongchuan District, Chongqing

3 Animal Husbandry and Fisheries Center, Yongchuan District, Chongqing

[Abstract] The grassroots veterinary social service system is a crucial support for ensuring safe livestock farming, preventing and controlling animal diseases, promoting high-quality development in the animal husbandry industry, and aiding rural revitalization. Based on grassroots veterinary service practices, this paper clarifies the importance of the normal operation of the grassroots veterinary social service system. It explores feasible pathways for its normal operation from five dimensions: entity cultivation, financial support, technical enhancement, mechanism improvement, and regulatory reinforcement, providing practical references for standardizing and sustaining the system. This aims to contribute to the green and healthy development of the animal husbandry industry and the implementation of rural revitalization strategies.

[Key words] grassroots veterinarians; socialized service system; normal operation

1 引言

畜牧业是乡村振兴的支柱产业,基层兽医社会化服务作为畜牧业发展的重要保障,承担着动物疫病防控、畜禽诊疗、兽药饲料推广、养殖技术指导等关键职能,直接关系到畜禽产品质量安全、公共卫生安全和养殖户切身利益。近年来随着我国畜牧业规模化、标准化发展步伐加快,以及动物疫病防控形势的日趋复杂,对基层兽医社会化服务的专业化、多元化、规范化提出了更高要求。目前我国已逐步构建起“政府主导、市场运作、社会参与”的基层兽医社会化服务体系,但在县域及乡镇层面,体系运营仍存在诸多困境,服务主体数量不足、服务能力参差不齐,资金投入渠道单一、保障力度薄弱,技术装备落后、专业

人才匮乏,部门协同不畅、监管机制不健全等,导致服务覆盖不全面、服务质量不稳定,难以满足养殖户多样化、精细化的服务需求^[1]。因此,系统研究基层兽医社会化服务体系正常运营的路径,破解运营难题,强化体系效能,对推动畜牧业高质量发展、保障动物产品安全、助力乡村振兴具有重要的理论与实践意义。

2 基层兽医社会化服务体系正常运营的重要性

2.1 保障畜禽产品质量安全,守护公共卫生底线

基层兽医社会化服务体系的正常运营,是动物疫病防控、规范兽药饲料使用、保障畜禽产品质量安全的关键环节。当前,动物疫病传播途径日趋复杂,重大动物疫病的发生不仅会造成畜牧业重大经济损失,还可能通过人畜共患病威胁公共卫生安

全。基层兽医社会化服务通过开展常态化疫病监测、强制免疫、检疫监督等服务,能够及时发现和处置疫病隐患,规范养殖环节兽药、饲料的合理使用,从源头遏制不合格畜禽产品流入市场。同时,通过普及科学养殖和疫病防控知识,引导养殖户规范养殖行为,减少养殖过程中的污染物排放,推动畜禽产品质量安全水平提升,切实守护人民群众舌尖上的安全和公共卫生安全底线。

2.2 推动畜牧业高质量发展,助力养殖户增收致富

畜牧业是农村经济的重要支柱,也是农民增收的重要渠道,基层兽医社会化服务体系正常运营的核心价值之一,就是为畜牧业高质量发展提供全方位技术支撑。当前,我国畜牧业正从传统散养向规模化、标准化、绿色化转型,养殖户对疫病防控、科学养殖、品种改良等服务的需求日益迫切。基层兽医社会化服务通过提供精准的诊疗服务、先进的养殖技术指导、疫病检测预警等服务,能够有效降低养殖疫病发生率和畜禽死亡率,减少养殖成本,提升养殖效益。同时,通过推广优良品种、生态养殖技术,助力养殖户实现提质增效,推动畜牧业产业结构优化升级,带动养殖户稳定增收,为农村经济发展注入持久动力^[2]。

2.3 夯实乡村振兴产业基础,促进城乡协调发展

乡村振兴的核心是产业振兴,畜牧业作为乡村振兴的支柱产业,其高质量发展离不开基层兽医社会化服务体系的有力支撑。基层兽医社会化服务体系的正常运营,能够破解畜牧业发展中的疫病防控、技术瓶颈等难题,推动畜牧业规模化、标准化发展,夯实乡村产业振兴的基础。同时,体系运营过程中能够带动基层兽医人才就业,培育壮大市场化服务主体,完善农村公共服务体系,缩小城乡公共服务差距。此外,通过推动生态养殖技术普及,助力农村生态环境改善,实现畜牧业绿色发展与乡村生态振兴协同推进,推动城乡协调发展,为乡村振兴战略落地见效提供重要保障。

3 基层兽医社会化服务体系正常运营的路径探索

3.1 培育多元服务主体,强化市场化运营能力

做强政府公益性服务主体,优化基层兽医人员职能配置,充实人员编制,改善基础设施和技术装备,聚焦动物疫病强制免疫、疫情监测、检疫监督、公益性技术推广等核心职能,建立常态化服务机制,定期开展疫病防控排查、技术宣讲等活动,提升公益性服务能力和覆盖面^[3]。培育壮大市场化服务主体,加大对兽医诊疗机构、兽药饲料经营企业、养殖专业合作社等的扶持力度,出台场地补贴、税费减免等优惠政策,鼓励通过兼并、整合等方式扩大规模,提升专业化服务水平。借鉴重庆市永川区畜牧兽医协会经验,政府出台文件支持畜牧兽医协会参与基层兽医社会化服务,组建专业服务团队,配备专业诊疗设备和防疫物资,提供“一站式”托管服务,涵盖疫苗接种、疫病筛查、技术指导、疫病处置等多元领域,提升服务便捷性。

3.2 完善资金保障机制,拓宽资金投入渠道

加大政府财政投入,建立稳定的财政投入增长机制,将基层兽医社会化服务经费纳入年度财政预算,重点支持基础设施建设、技术装备更新、人员培训、疫情防控物资储备等,同时明确

地方配套资金比例,建立资金拨付督查机制,确保资金及时到位、专款专用。

建立资金激励机制,对服务质量高、群众评价好的社会化服务组织给予财政补贴、税收减免等奖励,将奖励资金与服务覆盖面、服务成效挂钩;鼓励养殖户以投工投劳、资金入股等方式参与服务体系建设,形成“政府主导、社会参与、群众共建”的多元投入格局,保障体系长期稳定运营^[4]。

3.3 提升技术水平,强化专业人才支撑

完善技术培训体系,建立“线上+线下”双重培训模式,定期组织基层兽医从业人员开展专业培训,重点培训疫病防控、诊疗技术、养殖技术、兽药使用规范等内容,邀请行业专家开展现场指导、案例解析,提升从业人员的专业素养和实操能力。如重庆市永川区畜牧兽医协会,经常开设现场实操教学,结合基层养殖实际设置培训内容,让基层兽医和养殖户在家门口就能学到实用的专业技术,提升技术应用能力。推动技术创新与推广,加强与科研机构合作,研发适配基层的简易化、低成本诊疗技术、防控技术,加快先进技术的推广应用;搭建技术交流平台,定期组织基层兽医开展技术研讨、经验交流活动,促进从业人员交流经验、共享技术,提升整体技术水平。同时,完善基层兽医技术装备,为在乡镇设立的兽医工作站配备先进的疫病检测设备、诊疗设备,建立设备定期维护机制,确保设备正常运行,提升服务效率和质量。

3.4 健全协同机制,完善监管体系

建立政府、社会化服务组织、养殖主体协同联动机制,成立专项协调小组,明确各方职责分工,政府负责政策引导、统筹协调和公益性服务兜底,社会化服务组织负责市场化服务供给,养殖主体负责配合落实防疫措施,加强三方信息共享,搭建信息共享平台,实现公益性服务与市场化服务有机衔接。例如,重庆市永川区动物疫病控制中心及时将疫情监测数据、防控政策、技术规范等共享给社会化服务组织区畜牧兽医协会,指导其开展精准服务;社会化服务组织及时反馈养殖户需求和疫病情况,为政府制定政策、调整防控措施提供参考,形成协同发力的工作格局。

完善监管体系,建立健全基层兽医社会化服务监管制度,明确监管主体、监管内容和监管流程,组建专业监管队伍,加强对社会化服务组织服务行为、兽药饲料质量、诊疗规范、收费标准等的常态化监管,严厉打击违规诊疗、销售假劣兽药、乱收费等行为,规范市场秩序,保障养殖户合法权益^[5]。建立科学的服务评价机制,结合养殖户评价、服务质量检测、服务效率、疫病防控成效等指标,制定分级评价标准,对社会化服务组织进行综合评价,评价结果与财政补贴、奖励、资质认定等挂钩,建立“优胜劣汰”机制,推动服务主体不断提升服务水平。

4 结语

总之,基层兽医社会化服务体系正常运营是推动畜牧业高质量发展、保障动物产品安全、助力乡村振兴的重要保障。要实现基层兽医社会化服务体系的正常运营,需坚持“政府主导、

市场运作、社会参与、群众主体”的原则,从培育多元服务主体、完善资金保障机制、提升技术水平、健全协同机制、精准对接服务需求五个维度发力,破解运营难题,强化体系效能。未来,随着乡村振兴战略的深入推进和畜牧业的持续发展,基层兽医社会化服务体系需进一步优化完善,一方面,要持续强化政府公益性服务职能,加大政策支持和资金投入,推动社会化服务组织规模化、专业化发展;另一方面,加强技术创新和人才培养,完善监管体系和协同机制,推动服务模式创新,实现服务供给与需求的精准对接。

[参考文献]

[1]徐月青.乡村治理视角下云南基层兽医公共服务能力提升策略研究[J].中国动物保健,2025(06):170-172.

[2]王宗云.加强畜牧兽医管理及提高动物疫病防控能力的策略分析[J].畜牧兽医科技信息,2024(08):26-28.

[3]马晶环.浅谈加强畜牧兽医管理及提高动物疫病防控能

力的重要性[J].吉林畜牧兽医,2024(05):163-165.

[4]张开楼,孙继强,梁建军,等.基于兽医管理的畜牧业疫病防控研究[J].畜禽业,2025(03):38-40.

[5]王建.加强畜牧兽医管理提高动物疫病防控能力[J].中国畜牧业,2023(23):51-52.

作者简介:

张静(1969--),男,汉族,重庆市永川区人,大专,单位:重庆市永川区大安街道产业发展服务中心。中级畜牧兽医师。研究方向为(基层兽医社会化服务体系正常运营的路径研究)。

*通讯作者:

刘朝政(1973--),男,汉族,重庆永川人,本科,毕业于四川农业大学动物医学专业,兽医师。现任职于重庆市永川区畜牧渔业中心,担任永川区重大动物疫病防控专家组副组长。深耕畜牧兽医领域30余年,长期从事动物疫病防控相关工作,具备扎实的专业理论功底与丰富的一线临床实践、疫病防控实操经验。