

乡村空心化视角下农村劳动力回流机制研究

陈顺利

湖南农业大学

DOI:10.32629/as.v9i6.4074

[摘要] 在乡村振兴战略深入推进的背景下,乡村空心化已成为制约农村高质量发展的突出瓶颈,而农村劳动力回流是破解这一困境、激发乡村内生动力的关键路径。本文以乡村空心化为视角,结合相关理论,采用文献研究与案例分析法,系统梳理乡村空心化的现状与成因,剖析农村劳动力回流的动力机制与现实制约,构建科学可行的回流促进机制,力求为政府制定引才留才政策提供一定的参考思路,助力破解乡村空心化难题,促进农村产业转型升级与公共服务优化完善。

[关键词] 乡村空心化; 农村劳动力回流; 回流机制; 乡村振兴

中图分类号: DF413.6 文献标识码: A

Study on the mechanism of rural labor force return from the perspective of rural hollowing out

Shunli Chen

Hunan Agricultural University

[Abstract] Under the background of deepening the rural revitalization strategy, rural hollowing out has become a prominent bottleneck restricting the high-quality development of rural areas, and the return of rural labor force is the key path to solve this dilemma and stimulate rural endogenous motivation. From the perspective of rural hollowing-out, combined with relevant theories, this paper systematically combs the current situation and causes of rural hollowing-out, analyzes the dynamic mechanism and realistic constraints of rural labor force return, and constructs a scientific and feasible return promotion mechanism, striving to provide some reference ideas for the government to formulate policies to attract talents and retain talents, help solve the problem of rural hollowing-out, and promote the transformation and upgrading of rural industries and the optimization and improvement of public services.

[Key words] rural hollowing out; Return of rural labor force; Reflux mechanism; rural revitalization

1 引言

1.1 研究背景与意义

全面实施乡村振兴战略是破解新时代我国社会主要矛盾、实现农业农村现代化的必然要求,也是推动城乡融合发展的重要举措。然而,当前我国乡村空心化问题仍呈现出蔓延的态势,突出表现在农村青壮年劳动力大量流向城市、农村常住人口老龄化程度不断加剧、农业产业发展滞后、公共服务资源闲置浪费等方面,这些问题严重制约了农村经济社会的可持续发展,成为乡村振兴进程中的重要阻碍^[1]。在当前形势下,农村劳动力回流现象日益普遍,逐渐成为补充乡村人力资本、缓解乡村空心化压力、推动乡村产业升级的关键力量^[2]。本研究的理论意义与现实意义:理论层面,旨在厘清乡村空心化与农村劳动力回流的内在互动关系,为农村劳动力流动与乡村发展的相关研究提供一点补充,尤其是在乡村空心化背景下的系统性回流机

制方面,希望能为后续研究提供些许参考;实践层面,通过探讨农村劳动力回流的核心逻辑与实现路径,力求为地方政府制定引才留才政策提供一定的参考思路,助力破解乡村空心化难题,促进农村产业转型升级与公共服务优化完善,为乡村全面振兴和城乡融合发展贡献微薄之力。

1.2 研究现状与研究设计

梳理国内外相关研究,国外研究聚焦劳动力流动与区域发展关联,理论体系成熟但贴合我国乡村实际不足;国内研究主要围绕劳动力回流动因、与乡村振兴的互动、特定背景下的回流治理展开,成果颇丰但多停留于静态描述或单一案例分析,缺乏乡村空心化背景下整合宏观政策、中观产业与微观个体的系统性回流机制构建,这是本文的研究切入点。

2 相关概念与理论基础

2.1 相关概念界定

乡村空心化是城镇化进程中乡村发展的一种阶段性现象，核心表现为农村人口大量外流后，引发的人口结构失衡、产业发展乏力、公共服务闲置及村庄空间低效利用等一系列连锁反应。其中，人口空心化是主要诱因，体现为青壮年占比下降、老龄化加剧；产业空心化与服务空心化是其衍生结果，前者表现为农业粗放经营、非农产业薄弱，后者体现为教育、医疗等资源闲置、服务效能低下。农村劳动力回流，则指曾向城市或非农产业转移的农村户籍人口，在政策、产业、家庭等因素驱动下返回农村居住、就业或创业的行为，其核心特征是从城市回归乡村、从非农转向农业或乡村非农产业，涵盖返乡就业者与返乡创业者两大类群体，为后续研究奠定概念基础。

2.2 理论基础

结合本文研究核心，选取三项相关理论作为支撑：一是推拉理论，用于解释农村劳动力回流的动力逻辑。城市就业压力、生活成本高企、户籍壁垒等构成外在推力，农村政策扶持、产业机遇、家庭责任等构成内在拉力，推拉力量的失衡与平衡直接影响回流决策。二是农村人力资本理论，强调人力资本对劳动力就业与创业能力的决定性作用，为本文分析回流劳动力的技能短板及构建人才培育机制提供理论依据。三是乡村振兴理论，明确了回流机制构建的目标导向，要求机制设计契合产业、人才、文化、生态、组织振兴的总体要求，确保劳动力回流真正助力乡村高质量发展。

3 乡村空心化现状及对劳动力回流的影响

3.1 乡村空心化的现状与成因

在城镇化进程中，乡村空心化表现为农村青壮年大量外流引发的系统性衰退。基于中部某县域调研，其“空心”特征体现在三方面，一是人口结构上，青壮年占比不足30%，留守群体以老幼妇孺为主，老龄化与低质化突出；二是产业上，以粗放型传统种养为主，非农产业滞后，缺乏高质量就业岗位；三是公共服务上，优质资源向城市集中，乡村设施闲置率高，服务水平低。该现象由三重因素叠加驱动，城市在经济、服务、发展空间上的“强拉力”；农村产业滞后、就业与收入不对等的“弱推力”；以及青壮年追求更高收入与发展空间的观念转变，三者共同导致“人口空心化—产业衰退—服务弱化”的恶性循环。

3.2 乡村空心化对劳动力回流的双重影响

乡村空心化作为当前农村发展的显著特征，对农村劳动力回流产生了复杂的双重影响，既构成劳动力回流的推力，也形成了一定的拉力，直接影响劳动力回流的意愿与持续性^[3]。从积极影响来看，乡村空心化催生的农村劳动力短缺，直接为回流劳动力腾出了充足的就业与创业空间，农业生产、乡村物流、养老护理、乡村治理等领域人力缺口明显，返乡劳动力较易获得稳定的生计机会^[4]。与此同时，地方政府为破解乡村空心化，出台了土地流转补贴、创业贷款贴息、技能培训、税费减免等扶持政策，为劳动力回流提供了有力支撑；同时，农村大量闲置的宅基地、厂房和低效土地，为返乡创业者提供了低成本物质基础，降低了创业门槛，激发了创业活力。但乡村空心化的消极影响也不容忽

视：长期人口外流导致产业基础薄弱、非农就业匮乏、薪酬水平偏低，难以满足回流劳动力的收入预期，削弱了回流动力；教育、医疗、养老等优质公共服务资源流失严重，服务水平偏低，影响回流家庭的定居意愿；此外，青壮年外流造成乡村熟人社会关系网断裂，新返乡者面临融入难、社会成本高等困境，进一步抑制了回流意愿。

4 农村劳动力回流的动力与制约因素

4.1 回流动力因素

农村劳动力回流并非单一因素作用的结果，而是“主动选择”与“被动适应”相互交织的过程，借助推拉理论可清晰地解析其动力机制，具体表现为宏观层面与微观层面的协同作用^[5]。在宏观层面，农村发展的“拉力”日益增强。国家和地方政府持续加大农村投入，完善基础设施，推动产业融合，提高农业补贴与生产收益，优化就业创业环境，为劳动力回流提供了坚实支撑。与此同时，城市发展中的“推力”也在发挥作用，农民工面临劳资纠纷、户籍壁垒、社保缺失、住房成本高企及子女教育困难等问题，难以真正融入城市，从而产生返乡意愿。在微观层面，个体与家庭因素共同构成回流的核心动力。个体方面，受教育程度低、缺乏专业技能或健康状况不佳的劳动力，在城市竞争力较弱，更倾向返乡；家庭方面，子女教育、赡养老人等责任及传统团圆观念，促使劳动力主动回归。此外，家庭经济资本雄厚、耕地资源丰富者，返乡创业条件更优，回流意愿更强。综上，农村劳动力回流是宏观政策引导、中观产业支撑与微观理性选择共同作用的结果，精准把握这些动力因素是构建有效回流机制的前提。

4.2 回流制约因素

尽管农村劳动力回流已成为新时代乡村发展的重要趋势，但其进一步发展仍面临产业、政策、人才与环境四重掣肘，影响了人才引得回、留得住、能致富的目标实现。产业基础薄弱，农村以传统农业为主，非农产业滞后，薪酬偏低，就业岗位不足，产业化程度低、产业链不完整，返乡人员创业空间受限、增收渠道狭窄。政策效能不足，融资、用地、审批等环节存在“卡脖子”问题，惠企政策落地不及时、不精准，重出台轻落实现象普遍，政策难以真正惠及返乡人员。人才素质存在瓶颈，回流劳动力文化水平与专业技能偏低，缺乏现代经营管理、新技术应用及市场开拓能力，难以适应农村电商、休闲农业等新业态的发展要求。发展环境依然欠佳，教育、医疗、养老等公共服务与城市差距明显，基础设施在数字化、便利化、智能化方面仍有不足，直接影响回流劳动力的定居意愿与生活品质。

5 农村劳动力回流机制的构建

农村劳动力回流是乡村人口再嵌入、乡村价值再发现、乡村活力再激活的过程。面对当前产业基础薄弱、政策效能不足、人才结构性短缺、发展环境欠佳等现实约束，必须立足实际，从产业支撑、政策保障、人才培育与服务引导三个维度，构建系统完备、运行有效、贴合实际的回流促进机制，推动农村劳动力从“被动回流”向“主动兴业”转变，充分释放回流红利，助力破解乡村空心化难题。

5.1 构建多元融合的产业支撑机制

产业是吸纳农村劳动力就业、留住回流人口的“蓄水池”,也是推动劳动力回流的核心支撑。要立足乡村资源禀赋,打破单一传统农业发展格局,因地制宜发展特色种养、休闲农业、乡村旅游、农村电商、农产品加工等新业态,形成“农业+”多轮驱动的乡村产业体系^[6]。通过延伸农业产业链、提升农产品价值链、完善利益联结机制,推动一二三产业深度融合,培育家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体,为回流劳动力提供从田间管理、加工到电商销售、乡村服务等多层次就业岗位^[7]。同时,利用农村闲置宅基地、废弃厂房、低效土地等存量资源,建设返乡创业孵化基地,提供场地租赁、设备支持、技术指导、市场对接等全方位服务,降低创业门槛和初始成本,将“空心村”改造为“创业园”,以产业发展带动劳动力回流,以劳动力回流推动产业升级。

5.2 完善精准高效的政策保障机制

政策托底是实现农村劳动力引得回、留得住的关键,需聚焦回流劳动力的核心需求,完善精准高效的政策保障。一方面,优化返乡创业政策环境,针对融资难、用地难、审批慢等问题,加大财政补贴、税收减免和信贷支持,创新产权抵押融资模式,激活农村沉睡资产,保障创业资金;同时简化审批流程,推行一站式服务,降低创业制度性成本。另一方面,强化农村公共服务供给,补齐教育、医疗、养老等短板,推动城乡基本公共服务均等化,让回流劳动力及其家庭享有与城镇居民同等的服务;深化户籍制度改革,剥离户籍上附着的福利差异,保障回流劳动力在就业、住房、社保、子女入学等方面的合法权益,降低回流成本,增强农村对回流人口的吸引力。

5.3 健全分层分类的人才培育机制

人才是乡村振兴的第一资源。应建立“需求导向+精准培训”的技能提升体系,围绕现代农业技术、电商运营、乡村旅游、创业管理等急需内容,开展订单式、定向式培训,提升回流劳动力的就业创业能力与产业适配度。搭建返乡人才服务平台,设立“一站式”服务中心,集成政策咨询、项目申报、证照办理、权益保障等功能,提供全生命周期服务。鼓励高校专家和企业家下乡指导,建立创业导师制度与人才交流平台,提供技术支持与经

验分享。同时,通过评选表彰返乡创业之星、宣传优秀案例,营造“回乡光荣、创业有功”的社会氛围,增强回流劳动力的荣誉感、归属感与获得感,推动其真正扎根乡村、建设乡村。

6 结论与展望

本文研究表明,乡村空心化与农村劳动力回流密切相关,空心化既为劳动力回流创造了创业与就业空间,也带来产业、服务、人才等方面的多重制约;劳动力回流的动力来自宏观政策、中观产业及微观家庭与个体需求,制约则体现在产业基础、政策效能、人才素质和发展环境。构建“产业+政策+人才+服务”四位一体的回流机制,是推动劳动力有序回流、破解乡村空心化、促进农村高质量发展的关键。未来应细化机制设计,强化政策落实与产业支撑,推动回流与乡村发展深度融合,释放回流红利,助力农业农村现代化。

【参考文献】

- [1]张元,李秀芸,钱美玲.中国式现代化进程中农村劳动力回流吸纳研究[J].黑龙江教师发展学院学报,2023,42(10):144-147.
- [2]文丰安.乡村振兴战略背景下农村劳动力回流与治理[J].农村经济,2021,(5):1-10.
- [3]邓艳秋.加快农村劳动力回流助推城乡融合发展的进程[N].北京科技报,2025-04-28(005).
- [4]刘永文,伍雄,胡雪竹.劳动力回流何以促进农村共同富裕[J].中国劳动,2024,(3):35-52.
- [5]章志敏,杨梓萌.农村劳动力回流的成因、效应与治理[J].青藏高原论坛,2023,11(3):44-48.
- [6]吕智焄.农业劳动力回流问题研究[J].合作经济与科技,2023,(22):80-82.
- [7]陈颖.乡村振兴战略背景下农村劳动力回流存在的问题及对策研究——以山东省济宁市为例[J].棉花科学,2025,47(10):29-31.

作者简介:

陈顺利(1996--),男,汉族,湖南益阳人,本科,助理会计师,研究方向:农村发展。