

基层动物疫病防控体系建设现状与优化对策

边巴拉姆

札达农业农村局和科技水利局

DOI:10.32629/as.v9i8.4211

[摘要] 动物疫病防控关系到畜牧业的发展、公共卫生安全和农牧民的增收,基层防控体系是重要的防线,它的运行质量直接影响到防控的效果以及农牧民的利益。本文从札达县基层一线出发,分析建设现状,整理出组织体系、免疫工作、经费保障等成果;分析出防疫队伍不稳定、专业人才缺乏、基础设施薄弱、宣传引导不到位等问题。并从健全组织网络、壮大技术队伍、完善基础设施、强化宣传培训等几个方面提出优化对策,从制度、资金、协作三个方面给出保障措施。夯实基层防控基础,才能提高防控体系的运行效率。

[关键词] 基层; 动物疫病; 防控体系; 优化对策

中图分类号: S851.3 **文献标识码:** A

The Current Status and Optimization Strategies of Grassroots Animal Disease Prevention and Control System Construction

Baram Bian

Zada Agriculture and Rural Bureau and Science and Technology Water Resources Bureau

[Abstract] Animal disease prevention and control is crucial to the development of animal husbandry, public health safety, and the income growth of farmers and herders. The grassroots prevention and control system serves as a vital defense line, and its operational quality directly affects the effectiveness of prevention efforts and the interests of farmers and herders. Based on frontline work in Zanda County, this paper analyzes the current status of system construction and outlines achievements in the organizational system, immunization work, and funding guarantees. It also examines constraints such as unstable prevention teams, shortages of professional talents, weak infrastructure, and inadequate publicity and guidance. Optimization countermeasures are proposed from the aspects of improving the prevention organization network, strengthening the professional technical team, enhancing infrastructure construction, and intensifying publicity and training. Safeguard measures are provided from three perspectives: institution, funding, and collaboration. The study concludes that only by continuously consolidating the grassroots prevention and control foundation can the overall operational efficiency of the animal disease prevention and control system be effectively improved.

[Key words] Grassroots; Animal Diseases; Prevention and Control System; Optimization Countermeasures

动物疫病防控属于畜牧业健康发展的关键部分以及公共卫生安全的重要支撑环节,基层处在疫病防控工作的最前线,体系创建水平直接影响到疫情监测预警和应急处置的实际效果。札达县地处高原边境,地域辽阔、牧点分散、交通不便,畜禽以牦牛、绵羊、山羊为主,流动放牧模式突出,动物疫病防控存在诸多基层现实难题。近些年来,各地基层动物疫病防控工作持续向前推进,强制免疫、监测排查、应急处置等业务渐渐规范起来,防控网络开始笼罩到乡村两级,不过由于地域状况、人力调配和经费投入等诸多因素的制约,基层防控体系还存在着一些薄弱之处,防疫队伍的稳定程度不高,专业技术力量缺乏等问题,在

部分地方比较明显。因此,本文从基层动物疫病防控体系建设现状入手,分析制约防控效能提升的原因,提出可以落地的操作性改进措施,结合高原牧区特点提出接地气、可落地的优化对策,为夯实基层防疫基础、提高动物疫病防控总体水平提供思路。

1 基层动物疫病防控体系建设现状

1.1 基层动物疫病防控组织体系与职责分工

基层动物疫病防控组织体系一般由县级业务主管部门统一指挥,乡镇畜牧兽医站具体执行,村组防疫员负责一线工作,形成了一条线贯通、分层设置的组织结构。近年来,随着各级农牧

部门持续投入,我县初步建成“县—乡—村”三级动物疫病防控架构。县级设有动物疫病防控专业队伍,承担疫病监测、疫苗调拨、应急处置、技术指导等工作;各乡镇配备基层防疫人员,负责辖区畜禽免疫、采样送检、病死畜禽排查;各村设立村级防疫员,深入牧区开展入户防疫宣传、基础信息登记^[1]。

1.2 基层动物疫病防控技术支持与免疫工作开展情况

基层动物疫病防控技术支持主要是疫苗接种、疫情监测、档案管理这三个方面。各地根据口蹄疫、禽流感、羊痘、布鲁氏菌病、包虫病、小反刍兽疫等重点疫病,在春秋两季集中免疫和常年补针相结合的基础上进行工作,免疫密度和免疫效价都纳入日常考核范围,是评价防控效果的主要指标。常态化开展口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病强制免疫工作,定期完成畜禽流行病学调查、养殖场(户)巡查、外来牲畜检疫监管,落实病死畜禽无害化处置引导,重大动物疫病总体保持平稳可控,有效保障本地畜牧业基础生产稳定。

1.3 基层动物疫病防控政策保障与资金投入现状

政策保障、资金投入属于基层动物疫病防控体系正常运转的基础。目前各级财政对防疫工作设立了专项资金渠道,用于疫苗采购、防疫物资储备、防疫员补助等支出,也把防灾减灾资金统筹到应急物资采购中,给突发疫情应对赋予了部分物资储备支撑。从政策上来说,强制免疫、疫情报告、应急处置等制度框架已经基本形成,对各个环节的责任主体以及操作程序进行了规定,给基层防控工作提供制度上的支持。资金投入的连续保障保证了基层防疫队伍正常运转、疫苗物资稳定供应,防疫员补助、物资采购等支出项目大部分列入常规预算之中,但是由于财政统筹层次、资金拨付时间等要素制约,在防疫经费及时性、充足性上还存在一些问题,影响了防控措施不断深化和扩大。

2 基层动物疫病防控体系建设存在的主要问题

2.1 基层防疫队伍稳定性不足

村组一级防疫员是基层动物疫病防控体系中离一线最近的一支力量,但是他们的岗位吸引力小、待遇保障水平低,造成队伍稳定性的压力很大。我县放牧点高度分散,部分牧点路途遥远、往返耗时久。村级防疫员大多为本村农牧民,身兼放牧、家务多重事务,专职防疫时间难以保障。多数人员没有系统专业学习,疫病识别、规范采血、免疫操作、档案填写能力参差不齐;待遇保障偏低,老龄化明显,年轻人员不愿长期从事防疫工作,队伍流动性大。

2.2 专业技术人才短缺、服务能力有限

基层动物疫病防控专业技术要求高,乡镇技术人员配备不足。偏远乡镇条件艰苦,人才难引进易流失,岗位常空缺或非专业担任。从业人员对新发传染病识别、实验室检测等知识更新慢、培训少,兽医站身兼多职致专职人员少,影响疫情早发现与处置。基层依赖纸质台账易错漏;偏远牧区网络差,信息化防疫难用,数字化管理难落地^[2]。

2.3 基础设施与经费保障不完善

基层动物疫病防控工作要取得成效,必须依靠冷链储运、检测设备、防疫物资储备等基础设施的支撑,但我县高原气候寒冷,县乡距离较远,居住分散,加之乡镇未配备防疫冷藏设备,疫苗储存温控难以实现。下乡采样、入户防疫交通工具紧张,偏远牧区缺少应急转运设备。防疫物资储备多按照通用标准配置,缺少适合长途下乡、野外采样的便携装备;应急防疫物资更新轮换机制不够细化,个别物资存在过期闲置情况。

2.4 政策宣传与群众参与程度不高

动物疫病防控效果的巩固要依靠农牧民群众的理解和支持,但是基层政策宣传的深度和广度还存在欠缺,部分农牧户对强制免疫政策的意义、程序和自身责任认识不清,配合疫苗接种、报告异常情况的主动性不高。不少农牧民长期传统放牧,重养殖收益、轻疫病防控。存在免疫不配合、漏免、迟免现象;跨区域转场放牧、牲畜私下流动频繁,牲畜调运报备、检疫申报落实不到位。部分养殖户随意丢弃病死牲畜,存在疫病传播隐患,无害化处理落实存在阻力。

3 基层动物疫病防控体系建设的优化对策

3.1 健全基层防疫组织网络

应该对县、乡、村三级防疫职责进行细化划分,确定各级政府免疫计划的制定、任务下达、质量检查等各个环节上的责任,使组织系统由粗放型管理转向精细化运转。根据区域内实际情况来确定村组防疫员的配置密度,对牲畜存栏量大、分布广的地方适当增加人员数量,缩小巡查距离,扩大覆盖面。还要创建县乡村三级信息互通、工作调度机制,用定期例会、信息平台上传下达等方式加强层级间的协同联动,保证基层疫情动态及时上报到上级部门,给防控决策提供更准确的一线信息支撑。同时建立畜牧、市场监管、交通、边境管理等部门定期沟通机制,互通牲畜流动、屠宰、交易相关信息,落实常态化分片巡查,构建“村级排查上报、乡镇初步核查、县级采样确诊”三级预警流程,做到早发现、早隔离、早处置。

3.2 壮大基层专业技术人才队伍

根据乡镇实际情况来确定岗位保障机制,以提高待遇、拓宽职业发展通道等措施提高防疫岗位的吸引力,减少人才流失^[3]。可以依托县级业务部门和科研院所建立常态化的培训合作机制,就疫病诊断、检测技术、应急处置等各方面内容进行分层分类的培训,提高现有从业人员的专业实操水平。培训摒弃纯理论授课,采用现场实操教学:规范疫苗注射、采血采样、病死畜禽识别、台账填写等内容,结合本地多发疫病案例开展教学,做到学完就能用。建立县级技术员包乡、乡防疫员包村的结对指导制度,常态化下乡帮带。就偏远乡镇专业人才引进难的问题,可以探索出片区共享、巡回服务的的技术支援模式,统筹调配相邻区域的技术力量来弥补个别乡镇专业岗位空缺所造成的服务缺口。

3.3 完善基础设施建设与经费保障机制

加大基层冷链储运设施、检测设备的投入,改善疫苗运输、储存条件,保证疫苗效价在流通环节中稳定^[4]。可以探索建立防

疫专项经费快速拨付通道,简化应急物资采购审批程序,缩短资金到位时间,保证基层防控措施在疫情发生初期能够得到及时的资金支持。同时还要根据防灾减灾资金统筹机制,建立常态化防疫物资储备制度,针对重点疫病流行季节提前做好物资调配工作,提高基层应对突发疫情的物资保障能力。针对高原牧区实际,统筹调配下乡防疫车辆,配备便携冷藏箱、野外防护用品,建立防疫物资动态台账,定期盘点轮换,避免物资浪费,结合边境牧区疫病风险清单,差异化储备应急物资,保障突发疫情能够快速调配到位。

3.4 强化宣传引导与群防群治格局构建

应该创新宣传方式方法,根据农牧区语言习惯和生产生活习惯特点,用通俗易懂、贴近实际的宣传方式开展强制免疫政策的宣传,提高农牧民对强制免疫政策的知晓率、理解度。采用农牧民容易接受的方式开展防疫宣传,入户讲解、村集体集会宣讲、藏语短视频、宣传栏张贴图画,用本地真实疫病案例说明漏免、随意丢弃病死牲畜带来的损失。落实政策宣讲,讲清强制免疫、检疫申报、无害化处理相关补贴政策,提高群众主动配合防疫的积极性,引导规范转场放牧、牲畜调运。可以依靠村干部、防疫员等一线人员在日常入户走访的时候,同步开展政策宣传与知识普及工作,从而达到加强宣传效果、提高宣传持久性的目的。应引导农牧户积极参加疫情报告和协助巡查,创建起便捷的异常情况反映途径,逐步培育群众参与防疫工作的自觉性,塑造起基层防疫人员同农牧民群众协同配合的群防群治工作局面。

4 基层动物疫病防控体系建设的保障措施

4.1 健全制度规范与责任落实机制

根据基层防控工作实际情况,健全强制免疫、疫情报告、应急处置等各个环节的操作规程,确定各个岗位、各个层次的具体责任要求,消除职责交叉或者空白地带。要创建防控工作考核评价体系,把免疫密度、监测覆盖率、档案规范程度等纳入考核指标体系,经由定时督导检查来加强基层防控责任,促使制度规范变成工作成效。

4.2 强化资金投入与资源统筹

保证基层防疫专项经费的稳定投入,根据防控任务实际情况适当提高村组防疫员补助标准,提升岗位吸引力和工作积极性。应当加强对上级部门和下级单位之间资金统筹协调力度,研究建立更加灵活的资金调剂使用方式,保证有限的经费可以依照防控任务的轻重缓急来进行合理分配,从而提高资金使用的效率。

4.3 深化部门协作与区域联动

要加快农牧、卫生健康等部门间的信息交流与合作,对人畜共患病实施联防联控,创建起多部门共同参与的应对工作合力^[5]。应推动周边区域之间建立疫情通报和协作处置机制,就跨区域流动性较强的疫病风险,加强信息互通和联合排查,提高区域整体防控能力,给基层动物疫病防控体系的长效运转赋予更加结实的协作根基。

5 结论与展望

基层动物疫病防控体系是畜牧业安全生产和公共卫生防线的根基,它的创建情况同重大动物疫病防控工作总体成果密切相关。基层动物疫病防控是守护高原畜牧业安全的第一道防线。札达县作为边境牧区,必须立足地广人稀、分散放牧的现实条件,不照搬平原地区防疫模式,聚焦人员、物资、群众配合、联动机制等基层痛点持续优化防控体系。目前基层防控体系已经初步形成了组织架构和技术支撑,但是队伍稳定、专业人才缺乏、基础设施薄弱、群众参与度低等各方面的问题还比较突出,影响了防控效果的进一步提高。健全防疫组织网络、壮大专业技术队伍、完善基础设施和经费保障、加强宣传引导和群防群治,可以促进基层动物疫病防控体系整体水平的提高。健全的制度规范、足够的资金支持和广泛的合作,将会给基层防控体系的长久发展赋予强有力的支撑。持续夯实县、乡、村三级防疫网络,补齐短板、下沉服务,才能持续降低动物疫病发生风险,保障农牧民畜牧业稳定增收,守牢边境地区公共卫生安全屏障。随着畜牧业规模化的不断加深,基层动物疫病防控工作还要在实践中不断总结经验、健全机制,牢牢守住疫病防控的“最后一公里”。

【参考文献】

- [1]苏中华,王冬经,林少卿.西藏自治区动物疫病防控工作的思考和建议[J].西藏农业科技,2024,46(3):104-107.
- [2]德吉巴卓.做好基层畜牧兽医动物防疫工作对策[J].畜牧兽医科学(电子版),2021,(2):128-129.
- [3]达瓦江措.提升西藏畜牧兽医服务的关键因素研究[J].中国畜牧业,2024,(21):26-27.
- [4]索吉.申扎县巴扎乡动物疫病防控工作现状及对策[J].中国动物保健,2026,28(1):234-235.
- [5]刘文进,何成武,宋焕堂,等.昌吉州畜间布鲁氏菌病综合防控效果评估与分析[J].新疆畜牧业,2019,34(2):30-34.

作者简介:

边巴拉姆(1983--),女,藏族,西藏吉隆人,大专,兽医师,研究方向:畜牧兽医。