

新形势下基层畜牧兽医防疫工作路径优化探究

孜力忽马尔·开然木

新疆哈密市伊州区二堡镇农发发展服务中心

DOI:10.32629/as.v9i8.4227

[摘要] 基层畜牧兽医防疫是保障畜牧业健康发展与公共卫生安全的重要工作之一。新形势下,基层防疫体系面临防控链条衔接不畅、队伍与技术保障薄弱等现实困境。基于此,本文立足系统思维,从健全监测预警与联防联控机制、加强队伍专业能力建设、完善规模与分散养殖协同管理模式、推进信息化与智慧监管建设四个维度提出优化路径,配套完善责任落实、物资储备、法治宣传与经费保障等措施,以期为基础防疫工作提质增效提供参考。

[关键词] 基层畜牧兽医; 防疫工作; 智慧监管

中图分类号: S851.6 文献标识码: A

Exploration of Optimizing the Pathways for Grassroots Animal Husbandry and Veterinary Disease Prevention in the New Context

Zilihumaer·Kairanmu

Agricultural Development Service Center, Erbao Town, Yizhou District, Hami City, Xinjiang

[Abstract] Grassroots animal husbandry and veterinary epidemic prevention work serves as a crucial foundation for ensuring the healthy development of the livestock industry and public health safety. Under the new circumstances, the grassroots epidemic prevention system faces practical challenges such as disjointed links in the prevention and control chain, as well as weak teams and technical support. Animal epidemic prevention is vital to the healthy development of the livestock industry and public health safety, necessitating a focused effort on infectious disease control. The current grassroots prevention system suffers from outdated facilities and insufficient technical capabilities, severely impacting the quality and efficiency of epidemic prevention efforts. Based on a systems-thinking approach, this study proposes optimization strategies from four dimensions: improving monitoring and early warning mechanisms and joint prevention and control systems, enhancing professional team capabilities, refining coordinated management models for large-scale and small-scale farming, and advancing informatization and intelligent supervision. Supporting measures include strengthening responsibility implementation, material reserves, legal education, and funding guarantees, aiming to provide references for improving the quality and efficiency of grassroots epidemic prevention work.

[Key words] Grassroots animal husbandry and veterinary medicine; epidemic prevention work; Smart Supervision

引言

近几年随着畜牧业发展速度的不断加快,动物疫病防控的重要性也在不断凸显,基层畜牧兽医防疫体系建设至关重要。自步入新时代以来,我国畜牧业得到快速发展,畜牧兽医防疫体系建设也取得诸多成果,基层防疫单位应根据本地区畜牧业发展情况,制定完善的防疫体系。基层畜牧兽医工作中的动物防疫工作关乎畜牧业健康发展与公共卫生安全,提高防疫工作的科学性、有效性、全面性是防止动物疫病发生风险的关键。如何在

新形势下优化基层防疫工作路径,补强薄弱环节,成为亟待回应的现实命题。

1 基层畜牧兽医防疫工作的主要内容及现实要求

基层畜牧兽医防疫工作是一项系统工程,涵盖强制免疫接种、动物疫病监测与流行病学调查、产地检疫与屠宰检疫、病死动物无害化处理监管、人兽共患病防控及防疫法律法规宣传等多个环节。其核心目标在于构筑有效的免疫屏障,阻断病原传播链条,保障畜牧业生产安全和公共卫生安全。新形势下,基层

防疫工作面临着更高的现实要求。一是防控理念需从被动应对向主动净化转变,强化动物疫病监测预警,实现疫情风险的早发现、早处置。二是防控单元需从单场独户管理向区域单元管理转变,尤其要破解分散养殖户“干不了、干不好”的难题,提高动物防疫工作的科学性、有效性与全面性。三是技术手段需从传统人工模式向数智化监管转变,推进基层畜牧兽医防疫信息化建设,以科技赋能破解基层监管力量薄弱的瓶颈。这些转变对基层防疫体系的组织架构、队伍素质、技术装备和协同机制提出了全方位要求。

2 基层畜牧兽医防疫工作面临的主要问题

2.1 动物疫病防控体系衔接不够紧密

当前,基层动物疫病防控体系在纵向层级与横向部门间均存在衔接不畅问题。机构改革中部分乡镇畜牧兽医站撤销或并入综合服务中心后,防疫人员被兼职化、边缘化,弱化了乡镇动物防疫机构,部分人员未能实现专职化开展动物疫病防控工作。县级疾控、农业执法与乡镇防疫力量之间缺乏高效的信息共享与联合响应机制,导致疫情报告系统滞后,动物疫病防控体系不健全的问题较为突出。此外,防疫设施落后,散养户与规模养殖场之间的防疫标准、监管覆盖不均衡,使得散养区域成为薄弱环节,增加了区域性疫病传播风险。该地区养殖区域多沿绿洲呈片状分布,生产单元分散且交通线路长,防疫资源调配半径大,进一步加剧了防控体系衔接的困难。

2.2 基层防疫队伍建设与技术保障存在短板

基层防疫队伍是防疫工作的执行主体,当前普遍面临力量薄弱、结构老化、专业素养不足的困境。基层动物疫病防控人员文化程度普遍偏低,专业能力弱,无法满足人病兽防、关口前移的工作需要^[1]。基层防疫队伍青黄不接,村级疫病防控人员为临时聘用人员,劳务费用得不到有效保障,工作人员服务积极性不高。在技术保障层面,专业人才短缺、设备落后,快速检测设备、冷链储运设施和信息化终端配备不足,难以支撑高质量的监测预警和应急处置工作。数据集成难,生产、检疫、无害化处理等业务系统存在“各自为战”的现象,形成数据“孤岛”,制约了监管效能。特别是偏远牧区与农区养殖点之间距离较远,冷链运输和快速检测的技术保障难度更大。

3 新形势下基层畜牧兽医防疫工作的优化路径

3.1 健全基层动物疫病监测预警与联防联控机制

构建灵敏高效的监测预警体系是防疫关口前移的关键。应依托县级动物疫病预防控制机构,规范建设基层传染病应急小分队和流行病学调查队伍,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、应急处置等专业技术培训。以县区为单位,按比例储备后备流行病学调查员,确保应急响应能力。在联防联控层面,需打破部门壁垒,建立健全医疗机构疾控监督员制度,促进疾控技术支持与监督执法的有效协同。

3.2 加强基层畜牧兽医防疫队伍专业能力建设

队伍素质是防疫工作质量的根本保证。一方面,需通过定向培养、公开招录等方式,适时引进或招考高学历兽医及动物检疫

相关专业毕业生充实到县乡动物疫病防控队伍中,增加防控力量。另一方面,对现有人员按计划开展专业技能培训,提高防控人员的自身素质和业务能力。提升防疫人员专业素养是优化动物防疫工作的首要措施。同时,应稳定村级防疫员队伍,积极筹措资金按畜禽养殖数量核定村级疫病防控人员报酬,建立严格的考核机制,做到多劳多得。探索通过政府购买服务等方式,整合原有村级动物防疫员力量组建第三方服务公司,实现“政聘企管”,在保障公益服务的前提下稳定队伍、提升效率。

3.3 完善规模养殖与分散养殖协同防疫管理模式

针对散养户防疫落实难的痼疾,需创新组织管理模式。借鉴“1+N”兽医社会化服务模式,由1个区域化服务组织牵头,整合N个乡镇防疫力量,托管散养户强制免疫等公益服务,搭建资源统筹平台,完善制度体系,提升散养户组织化水平,将其纳入现代化发展轨道。具体操作中,可按照统一采购强免疫苗、统一组织免疫注射、统一建立养殖档案、统一开展抗体监测、统一实施产地检疫、统一申报国家补贴的“六统一”模式提供服务,帮助散养户落实防疫主体责任。通过依托服务组织托管辖区全域养殖单元,完善联农带农机制,助推小农户与现代农业有机衔接,实现规模养殖与散养户防疫管理的协同推进。在牲畜转场放牧集中的区域,可依托服务组织在转场必经通道设立临时防疫服务点,确保流动畜群免疫不断档。

3.4 推进基层畜牧兽医防疫信息化与智慧监管建设

以数字化手段破解基层监管力量不足难题是重要方向。应推动物联网、大数据与畜牧监管深度融合,构建覆盖养殖、屠宰、流通全链条的智慧监管平台。针对散养户分布广、纸质档案易丢失、信息录入不及时等现实难题,可开发面向基层防疫人员的移动采集终端,实现入户免疫时现场扫码建档、拍照上传、电子签认,数据实时回传县级监管平台,避免二次录入带来的错漏与延误。持续推进在具备条件的医疗机构部署应用国家传染病智能监测预警前置软件,实现数据自动采集与智能预警。在系统融合层面,应以养殖场户或动物个体为统一编码,建设县级畜牧兽医数据中台,打通生产管理、检疫出证、无害化处理、疫苗调拨等业务系统接口,破除“烟囱式”架构造成的数据壁垒,实现“一次采集、多方共享、自动比对”。

针对散养户电子档案录入困难问题,从智慧兽医系统顶层设计上着手,上线“社会化服务组织+散养户”智慧管理模块,将辖区内所有中小散养户纳入统一管理,替代纸质档案。该模块应充分考虑基层操作实际,具备界面简洁、支持离线操作、语音录入等适农化功能,确保在信号偏弱的偏远地区仍可正常使用^[2]。整合检测信息、养殖档案、加工流程等数据,对养殖、屠宰检疫各环节信息进行快速收集、赋码管理,实现全链条追溯。全面开展电子预防接种证建设和应用,推动防疫信息跨地区互联互通。通过智慧监管建设,推动生产、防疫、检疫一体化,切实减轻基层负担,提升监管精准度。

4 基层畜牧兽医防疫工作保障措施

4.1 完善基层防疫责任落实与长效管理机制

明确各级政府、职能部门、养殖主体的防疫责任,建立权责清晰的闭环管理体系。落实“分片包干”责任制,乡镇卫生院和社区卫生服务中心至少配备1名公共卫生医师,具备监测、筛查、隔离观察、转诊和随访管理能力。建立乡镇兽医站人员专职化工作机制,确保防疫力量回归主业。同时,制定兽医社会化服务组织管理办法和公益服务指南,明确服务标准、考核方式和绩效评价体系,确保改革措施落地见效。

4.2加强防疫物资储备和应急处置能力建设

充足的物资储备和高效的应急能力是防控重大动物疫病的基础。应按照标准化要求建设乡镇防疫物资库和应急储备库,足量储备疫苗、消毒药品、防护装备等关键物资,并建立动态轮换和补充机制。

以县区为单位,辖区内后备流行病学调查员储备人数占辖区内常住人口比例不低于3/10万,以保障重大动物疫情发生时应急队伍能够快速响应、科学处置。在运输距离长、物资调配周期较长的地区,应适当提高应急物资储备标准和轮换频次,确保偏远防疫点的物资供应不断档。

表1 基层畜牧兽医防疫工作优化路径与重点措施一览表

优化维度	核心目标	重点措施	关键指标/要求
监测预警与联防联控	实现疫情早发现、早处置	规范建设传染病应急小分队和流行病学调查队伍;健全网格化基层疾控网络	县级应急小分队不少于4人;常备流调员占比不低于15%
队伍专业能力建设	充实力量、提升素养	定向招录专业毕业生;开展常态化技能培训;稳定村级防疫员队伍	每个乡镇至少配备1名公共卫生医师
规模与散养协同管理	破解散养户防疫难题	推广“1+N”兽医社会化服务模式;实行“六统一”服务	散养户强制免疫全覆盖;抗体合格率≥70%
信息化与智慧监管	以数智化赋能基层	部署智能监测预警前置软件;开发“社会化服务组织+散养户”管理模块	电子预防接种证跨地区互联互通

4.3强化动物防疫法律法规宣传与养殖主体责任落实

法治意识与主体责任落实是防疫工作的社会基础。应持续加大《动物防疫法》等法律法规的宣传力度,通过进村入户、新媒体推送等方式,提升养殖户的法律意识和防疫自觉。加大动物防疫宣传力度,提高养殖户对防疫工作重要性的认识。鼓励服务组织承接政府强制免疫和养殖场户其他服务,解决养殖场

户技术难题,帮助其落实强制免疫、检疫申报、无害化处理等主体责任^[3]。引导养殖场户积极配合,主动联系兽医社会化服务组织解决现实需求,形成“政府引导、市场运作、主体履责”的良性互动格局。针对少数民族聚居区语言和文化特点,可依托村级防疫员和基层干部开展双语入户宣讲,增强宣传实效。

4.4健全基层防疫经费保障及多部门协同工作机制

稳定的经费投入是多部门协同推进防疫工作的前提。应将基层动物防疫经费纳入县级财政预算,保障强制免疫劳务报酬、监测采样、应急物资储备等刚性支出。积极筹措资金按畜禽养殖数量核定村级疫病防控人员报酬,建立与工作量相匹配的薪酬增长机制。在部门协同层面,需建立农业农村、卫生健康、市场监管、财政等多部门联席会议制度,健全疾控机构公共卫生专业人员和医疗机构临床医生交叉培训机制,在人病兽防、关口前移方面形成合力。探索通过政府购买服务方式,撬动社会资本参与防疫服务供给,形成政府主导、多元投入的经费保障格局。

5 结语

新形势下,基层畜牧兽医防疫工作承载着保障畜牧业安全与公共卫生安全的双重使命。面对防控体系衔接不畅、队伍建设薄弱、技术支撑不足等现实挑战,必须坚持问题导向与目标导向相结合,从机制完善、队伍强化、模式创新和科技赋能四个维度系统施策,推动防疫工作从被动应对向主动防控转型,从粗放管理向精细治理升级。通过提升防疫人员专业素养、完善动物防疫体系、强化动物疫病监测预警,并配套建立长效保障机制,方能筑牢基层防疫屏障,为畜牧业高质量发展和乡村全面振兴提供坚实支撑。

[参考文献]

[1]苏清华.基层畜牧兽医工作中动物防疫工作的优化分析[J].中国动物保健,2025,27(4):197-198.
[2]张永超.浅析基层畜牧兽医防疫体系建设存在问题及对策[J].河北农业,2025(6):120-121.
[3]纪华.基层畜牧兽医防疫体系建设及优化路径研究[J].吉林畜牧兽医,2025,46(4):169-171.

作者简介:

孜力忽马尔·开然木(1977--),女,维吾尔族,新疆哈密人,现在职称中级兽医师,大专,研究方向:畜牧兽医方面专业。