

砚山县农作物种子质量管理问题及对策

普碧

砚山县种子管理站

DOI:10.32629/as.v1i3.1475

[摘要] 农作物种子质量管控,是维持农业发展、社会稳定的关键,若存在种子质量问题,则必将引起不可预料的后果。砚山县地处我国云南省东南部,国土面积 3822 平方公里,总耕地面积 160 余万亩,全县农作物播种面积 200 余万亩,对种子需求量极大,而这也使种子质量管理工作尤为重要。对此,笔者以自身经验为参考,探讨砚山县农作物种子质量管理中存在的问题及整改对策,仅供借鉴。

[关键词] 砚山县; 农作物; 种子; 质量管理; 问题及对策

作为农业大国,我国国民经济发展和农业经济有着密切联系,而农作物作为农业经济的主来源,若要做好农作物质量、增产等层面的管控,需要注重农作物种子质量管理的意义。即依据《中华人民共和国种子法》相关规定为前提,在规范农作物种子市场秩序、行规的同时,强调其质量管理的价值。但是,在具体实施过程中,因各类问题的限制,导致农作物种子质量管理存在问题,不仅阻碍农作物后续生产,还不利于农业经济体系的构建。

1 砚山县农作物种子质量管理的必要性

1.1 逐步提高种子质量

以农业农村部整体部署为依据,对套牌侵权、制假售假、无证生产经营等行为予以严厉打击。将农作物种子质量合格率控制在 98%以上。同时,结合省州县联合抽检的方式,把控种子质量。其中省级农业部门负责种子企业抽检,以便能够从源头上杜绝种子质量问题;州级农业部门负责对经销企业抽检,通过对流通渠道的管控,避免假劣种子在市场流通;县级种子管理机构则对流入本辖区内种子进行品种准入,进入砚山县内推广销售的种子必须按《种子备案管理办法》实行网上备案,砚山县现行备案的种子主要是玉米种子和水稻种子。2018 年,砚山县通过网上备案的玉米品种共 124 个,1201653 公斤;水稻品种 79 个,172163 公斤。

常规情况下,砚山县农作物种子抽检时间集中在春秋两季,且通过制种基地和各种子经销点抽检的方式,鉴别各农作物种子的真实性、转基因情况。2018 年,砚山县种子管理站以辖区内 3 家种子生产企业和 200 余家种子经销商生产销售的杂交玉米、杂交水稻共 203 个品种进行随机抽样送检,分别抽取杂交玉米 9 个品种,水稻 2 个品种,结果 1 个玉米品种真实性不符,针对不合格品种执法机构已依法进行处理。以“最后防线”的作用,预防不合格种子流入生产环节。

1.2 强化种子检测水平

若要从根源上杜绝农作物种子质量问题,则可定期召开业务培训,通过全国性种子检验培训班的学习,使其能够在及时掌握国内外种子检测动态的情况下,做好自身专业能力的审核及验证,便于种子质量检测工作的顺利施行。相

关数据显示。我县共培训种子检验人员 300 名,考核通过者 278 名,不仅能够有效增强自身的专业素质,还可在保证种子检验队伍稳定性的同时,避免质量纠纷事件。

2 砚山县农作物种子质量管理中存在的问题

2.1 种子监管力度低下

针对农作物种子质量监管力度低下问题,可表现为以下几方面:首先,在农作物种子管理期间,往往以执法部门的强制管理、监督为导向,才可起到质量监管的目的。但是,因各类问题的限制,导致执法部门工作难以落实到位,使之在监管力度、资金、职能等协调不合理的情况下,丧失种子质量监管的意义。其次,种子监管部门领导还存在岗位意识差、认知偏差等问题,不仅会阻碍管理机制、服务理念的高效运行,还不利于种子市场管理。最后,农作物种子监管“轻重”把控不明。常规情况下,砚山县种子管理偏重于主要农作物的监管,在监管过程中,往往忽视非主要农作物种子,过多地将注意力机制在杂交种子领域,而每年非主要农作物种子质量纠纷和上访事件层出不穷,纠纷难于调解,造成社会不稳定。

2.2 种子生产矛盾

在种子繁育过程中,若面临基地不稳和集约化缺失等问题,则会使种子生产率较低,不利于后续农业建设。常规情况下,砚山县种子制种使用的土地,均为农户土地,借助和农户间签订相应的土地租用合同,构建种子繁育基地。但是,繁育基地目标的实现往往是长期性、持续性的过程,在土地租赁时间较短的情况下,使之在制约预期目标的情况下,增加相应的种子生产成本及风险,形成矛盾。除此之外,制种基地规范性作业模式的缺失,不仅面临种子流失问题,还会在环境因素的制约下,引起种子质量下滑,不利于后续生产作业。

2.3 经销商违法行为

随着农作物种子市场的逐步壮大,为经销商的发展带来前景,但因部分经销商法律意识低下,在缺少行业管控力度的情况下,出现违法经营行为。例如:个别经销商为提高农户信任度,将部分种子内掺入假种,以次充好,为农户带来损害;过多地追求利益,在贩卖过程中强调其功能作用,使之在稳抓农户心理的同时,宣传虚假信息,增加自身的经济效益。

另外, 偏远地区中还存在散装种子贩卖的现象, 而部分农户为少花钱对该部分种子予以购买, 但因该种行为具有隐蔽性和灵活性的特点, 提高监管部门查处难度。

3 砚山县农作物种子质量管理整改措施

通过对砚山县农作物种子质量管理必要性和现存问题的思考, 可知其因市场监管、种子生产企业、经销商等因素的制约, 使之在影响种子质量的情况下, 诱发各类问题。若要避免此问题的出现, 则可依据自身农业部门管理现状, 对种子质量管理工作做好相应的整改, 具体表现为以下几方面:

3.1 规范种子管理行为

本县应依据自身发展状况, 组织辖区内农业行政主管部门、种子管理机构、种子经销商等人员做好相关知识的学习, 再通过电视、网络和广播等媒介, 使之可在强化《种子法》宣传教育的情况下, 规范自身行为, 杜绝种子质量问题。具体可从以下几方面进行思考: 一是质量抽检。原因在于种子质量是决定粮食安全、社会稳定的关键, 也是种子监管的核心内容。强化对问题企业的抽检, 辅之侧重监管、抽检等行为, 使之能够在提高农作物种子抽检率的情况下, 保证其质量的合格性。二是种子标签管理。随着《农作物种子标签和使用说明管理办法》的施行, 对农作物包装提出新标准, 即不仅要准确标识种子标签、使用说明, 便于使用者掌握各类信息, 还可借助二维码的印制, 使之能够将种子质量问题予以追溯根源。

3.2 强化种子市场监管

强化农作物种子市场的整治, 辅之市场抽检的方式, 对违法行为予以有利打击, 以便可保证种子质量的合格性。常见违法行为包含以下几类: 假冒伪劣种子; 种子标签不规范、标注不清晰、未制作二维码等; 无证经营、超范围经营; 未审先推, 套牌侵权; 伪造和变造种子生产经营许可证; 未构建种子生产档案、购销合同、销售台账等, 且未科学备案。针对此类现象, 一经发现即可依法查处, 不可姑息, 且将结果向社会通报。

3.3 增强种子生产检验

于农作物种子繁育过程中, 保证种子质量是种子企业基本条件, 即不仅需要办理相关生产许可证, 还可在协调空间、时间等条件的情况下, 最大限度上优选排灌便利、土壤肥沃、茬口合理的土地进行种子繁育。而在种子入库过程中, 更应做好分户检验, 特别针对杂交玉米和水稻纯度的鉴定, 只有在保证其纯度 $>99.0\%$ 、发芽率 $>85.0\%$ 时, 才可确保其质量的合格性。而在脱粒加工、包装贮藏、运输等环节中, 更应强化自身的岗位责任心, 预防由人为因素引起的种子质量问

题。

3.4 优化驱动战略

鉴于现代农业的逐步健全和完善, 不仅增加机播和精量播种面积, 还对农作物种子纯度、发芽率提出严格要求。特别是在环境气候多变的情况下, 种子活力和抗性标准是鉴别其质量的前提, 而在绿色农业或精简栽培等领域, 更是在农机农艺双向融入的前提下, 对农作物种子早熟性、抗倒性有着新突破。而在本辖区内, 在综合考虑各项因素的情况下, 依据育繁推等政策标准, 全力推广抗逆性强、丰产性佳、适应性强、生育期合理的种子品种, 使之可在保证种子质量的情况下, 展现自身的增产潜力。

3.5 强调种子检验队伍的构建

强化农作物种子检验队伍的构建, 是保证其质量的前提, 更是衡量检验结构独立性、稳定性工作价值的关键。若要更好实现此目标, 则可在岗位待遇和职称评定上予以适度“倾斜”, 以调动其工作积极性为导向, 使之保证种子检验工作的序理化施行。尤其针对《种子法》的学习和培训, 以岗位编制、工作量限制为目标, 逐步减轻检验机构工作任务量和难度系数, 辅之专业化技能、检验设备的融合, 以便可在做好检验队伍构建的情况下, 全方位增强自身的检验技能。

4 结束语

综上所述, 随着农业部门的逐步发展, 不仅为农作物种子市场带来前景, 还会在加重市场竞争的同时, 促进相关经营方式的创新与改革, 即不再局限于传统模式, 而是逐步向多元化、多方面的角度拓展。而若要在此过程中若要农作物种子管理职责落实, 则可在强化检验人员和管理人员专业素质的情况下, 辅之《种子法》相关内容的学习, 满足农业可持续发展的战略目标。

[参考文献]

- [1]陈修凤, 范方敏, 姚高学. 农作物种子质量纠纷田间现场鉴定问题及其策略[J]. 农技服务, 2016, 33(5): 45.
- [2]玛尔哈巴, 代丽曼. 农作物种子田苗期存在问题与对策[J]. 种业导刊, 2016, (3): 17-18.
- [3]徐振萍. 浙江省农作物种子质量管理成效、问题及对策措施[J]. 中国种业, 2017, (5): 17-19.
- [4]史鸿儒. 农作物种子质量纠纷田间鉴定的思考[J]. 农技服务, 2016, 33(8): 178.
- [5]杨红, 张晓. 农作物种子质量纠纷田间鉴定的基本程序和注意事项[J]. 汉中科技, 2016, (4): 26-27.
- [6]柳枫. 农作物种子管理工作中存在的问题及应对措施[J]. 工程技术: 全文版, 2017, (2): 00076.