

# 供给侧改革背景下福建省农业保险策略研究

袁炜

新疆财经大学

DOI:10.32629/as.v2i2.1565

**[摘要]** 自2015年11月10日供给侧改革被首次提出后,我国主动打破低效供应,坚定不移地淘汰产能,不断提高供应质量,促使我国经济发展达到新的水平。随着农村保险市场的快速发展,2016年1月,中央一号文件还提出了“完善农业保险制度,确保农业保险成为重要农业援助工具”的要求。在农业供给方面进行结构性改革的背景下,福建省农业保险政策进一步扩大内涵,优化结构。本文以供给侧改革为背景,基于福建省农业保险发展的现状,从国家、政府、个人三个角度,对福建省农业保险的发展提出建议,旨在促进福建省农业保险策略的完善。

**[关键词]** 农业保险; 供给侧; 福建省

## 1 研究背景

农业保险作为一种风险补偿手段,在支持农村经济发展中发挥着十分重要的作用。自提出供给侧改革以来,福建省不断推进农业保险的发展。2017年,福建省全省农业保险年保费约7亿元,各级财政补贴5.08亿元,占保费的72.6%,为全省农民提供近3000亿元的风险保障。但是在供给侧改革的背景下,福建省农业保险仍存在一些问题。为了福建省农业保险的更好发展,必须根据福建省农业保险发展的现状及存在问题提出正确的发展策略,从而充分发挥农业保险在福建省供给侧结构性改革中的作用。

## 2 福建省农业保险发展现状

福建省于2006年启动农业保险试点。近年来,在中央政府的支持下,福建省农业保险业务保持稳定运行。2006年至2017年6月底,福建省各险种的保费总规模达到42.73亿元,为农民提供的风险保障金额达1.7万亿元。各级财政补贴30.25亿元,财政补贴占保费的比例约为71%,其中中央财政补贴9.22亿元,省级财政补贴16.52亿元,市县级财政补贴4.51亿元。历年的赔款金额合计26.82亿元。2017年,福建省进一步推动农业保险的增品、提标、扩面。

在增品方面。目前全省范围共开展了9大类的农业险种,之后又陆续开展的生猪等养殖业保险、蔬菜生猪等目标价格保险,以及设施农业、烟叶保险等特色险种。在扩面方面。福建森林保险在全国省份中率先实现投保“全覆盖”;渔船保险范围已由原来的9个试点县扩大到全省;设施花卉保险试点范围也从8个试点县扩大到全省。在提标方面。福建省根据农业风险防范的必要性,灾害特征,农产品市场价格和生产成本的变化,及时调整各类保险的保障标准。水稻种植保险金额从每亩200元提高到400元;森林综合保险金额由每亩400元提高到680元;农村住房保险增加了原有基本保险的覆盖风险,每户保险金额从1万元增加到2.5万元。

## 3 福建省农业保险发展存在问题

### 3.1 法律制度建设不完善

首先,福建省法律法规的总量很小。福建农业保险政策

的实施仅基于《保险法》和《农业法》对农业保险的规定和一些规定。其次,福建省农业保险政策的实施缺乏农业保险基本法的依据。虽然《保险法》第184条涉及农业保险问题,但实质上是排除农业保险的适用而不是直接调整具体的农业保险。《农业法》第46条是一项原则性和抽象的规则,缺乏可操作性。虽然“农业保险条例”专门针对农业保险,但作为“行政法规”层面的法律文件,其适用性和有效性远远低于合法性。

### 3.2 农业保险保费收入占比过低

在供给侧改革背景下,福建省农业保险保费收入不断上升。但是农业保险保费收入占全省总保费收入的比重依旧很低。以下是福建省2013-2017年农业保险保费收入情况:

表3-1 2013-2017年福建省农业保险保费收入情况  
数据来源:《中国保险年鉴》

年份	农业保费收入	总保费收入	农业保费收入占全省总保费收入比重
2013	3.0753	477.6965	0.64%
2014	3.5868	574.8454	0.62%
2015	4.1650	685.8173	0.61%
2016	4.4395	777.5781	0.57%
2017	6.9972	754.9960	0.93%

由上述表格可知,在供给侧改革的背景下,福建省农业保险保费收入占总保费收入的比重依旧较低。保费收入的低比例将不可避免地影响农业保险作用的发挥。而农业保险可以保护农民种粮积极性。

### 3.3 农业保险赔付率居高不下

在供给侧改革前,福建省农业保险赔付率较高。其中,莆田市和漳州市的农业保险赔付率更是高达100.69%和100.60%。而从表3-2福建省农业保险赔付率的情况看,供给侧改革后福建省农业保险赔付率依旧居高不下。

表3-2 2016年福建省各地市农业保险赔付率情况  
数据来源:《中国保险年鉴》

地市	农业保费收入	赔付支出	赔付率
福州市	0.4872	0.5625	115.46%
莆田市	0.2573	0.1461	56.78%
泉州市	0.8272	0.5950	71.93%
漳州市	0.3413	0.1681	49.25%
南平市	0.4354	0.2381	54.69%
三明市	0.7631	0.2020	26.47%
龙岩市	0.9881	0.6465	65.43%
宁德市	0.3131	0.1699	54.26%
厦门市	0.0270	0.0202	74.81%

#### 4 福建省农业保险发展的建议

##### 4.1 完善农业保险法律制度

首先,我们必须制定更合理的农业保险法律法规,并尽快颁布地方法规。制定农业保险行政法规和地方法律法规,根据本地区的实际情况作出更详细的规定。然后,再建立适应国情的农业再保险合同法律制度。最后,保险监管部门应加强对保险公司农业保险业务的监管。

##### 4.2 加强农业保险理赔监管

要降低农业保险的赔付率,必须加强农业保险理赔管理。首先,保险公司应严格查勘管理,提高基础数据的质量。其次,保险公司应当根据合同准确调整赔偿金额。最后,完善内部管理机制,不断提高管理和控制水平。保险公司对保险监督管理机构和其他有关行政部门移交的申诉、投诉,应当及时作出书面答复。

##### 4.3 加强农业保险专业人才培养

加强农业保险专业人才培养,有以下建议:第一,提高保险公司的基层网点服务能力,加强乡镇网络建设,有效解决边远地区的保险服务问题。第二,提升农业保险从业人员服务水平。保险公司应定期组织员工参加相关知识培训,并将这些内容纳入考核机制。第三,多渠道积极引进科研机构和高校的专业人才,同时加强先进技术和设备的升级,有效地保障农业保险和承保工作的科学发展。

#### 5 研究结论

本文主要着眼于福建省 2013-2017 年的相关数据,针对

福建省农业保险的发展状况进行一系列分析研究,得出的结论显示:福建省农业保险发展存在法律制度不完善、保费收入比例低、区域发展不平衡、赔付率高、农民参保需求不足等一系列问题。因此,为促进福建省农业保险发展,提出一系列建议。

#### [参考文献]

[1]孙祥栋.我国农业保险市场的发展策略研究[J].山东社会科学,2013,(05):150-154.

[2]黄椿,吴声怡.福建省农业保险发展对策研究[J].东南学术,2011,(04):52-59.

[3]戴扬.福建省农业保险发展现状、存在问题及其现实对策研究[D].福建农林大学,2011,(11):74.

[4]龚霖丹,刘相龙,舒佳.产业差异视角下银行业支持供给侧改革的策略—以福建省为例[J].福建金融,2017,(11):11-18.

[5]王静.供给侧改革背景下安徽省对外贸易发展研究[J].黑龙江工业学院学报(综合版),2018,18(10):90-93.

[6]李华娟.“一带一路”倡议下福建自贸区供给侧改革策略研究[J].哈尔滨学院学报,2018,39(10):70-72.

[7]杨秋宝.习近平新时代中国特色社会主义思想思想中供给侧结构性改革的理论内涵[J].金融博览,2018,(01):40-41.

[8]卢震.知识经济供给侧改革五大着力点论析[J].中共乐山市党校学报,2017,19(06):49-52.

[9]徐方平,昌灏.论新时代社会主要矛盾的变化与供给侧改革[J].湖北大学学报(哲学社会科学版),2018,45(05):1-7+167.

[10]周铁军.供给侧结构性改革的具体举措探析[J].企业科技与发展,2018,(04):9-10.

[11]郑军,王仲秋.农业保险补贴的精准扶贫效应:一个文献综述[J].长春理工大学学报(社会科学版),2017,30(6):103-107.

#### 作者简介:

袁炜(1995—),女,福建宁德人,硕士研究生,研究方向为保险理论与实务。