

# 新型职业农民培育存在的问题及对策

白玉海

汉中市农业干部学校

DOI:10.32629/as.v2i4.1648

**[摘要]** 随着我国社会经济的不断发展,农业领域也迎来了难得的发展契机,农民职业技能提升已经成为改善农民生活条件的一种重要手段,政府及有关部门也为职业农民提供了许多优惠的扶持政策,职业农民培育成效显著,但也存在资金产出效益不高、政策扶持跟不上、培训对象参与积极性不高、培训精准性不够等方面的问题。因此,本文从新型职业农民培育需求的角度出发,结合目前新型职业农民教育培训所面临的问题,提出了相应的解决对策。

**[关键词]** 新型职业农民教育; 问题分析; 解决对策

在我国新型城镇化建设快速发展的大背景下,农业生产效率不断提高,对于新型职业农民的需求量也逐年增加,如何做好新型职业农民的教育与培训工作已经成为相关单位十分重要的研究课题之一。根据现有的实践研究经验可知,加大财政支持、扩散筹资渠道、优化培训内容、做好宣教工作是提高新型职业农民综合素质的主要手段。

## 1 新型职业农民的界定与特征

在我国,新型职业农民一词首先出现在2005年农业部颁布的《关于实施农村实用人才培养“百万中专生计划”的意见》文件中。相对于传统农民来说,新型职业农民即以农业为职业、具有一定的专业技能、收入为主要来自农业的现代农业从业者。主要特征可以概括为以下三点:

### 1.1 具有较高的文化素质

新型职业农民要有文化,需要具备较高的阅读理解能力,对于国家的“三农”等重大政策,能够深入领会且全面解读,在自身利益受到侵犯的情况下,能够通过相关法律法规来维护自身的合法权益。其次,职业农民的价值观念和思维方式也更加符合现代化的科学理念,对于新技术的接受能力也相对较强。

### 1.2 懂得农业科学技术

新型职业农民要懂技术,新形势下的农业生产对于职业农民的专业技术能力提出了比较高的要求,新型职业农民应当掌握现代农业科学技术,学会现代化、智能化、清洁化生产,主动适应农产品市场的多元化需求,不仅善于总结经验,提升自身的农业科学技术水平,还能够将最新的农业科技成果应用到生产实践中,生产有自己的优势或特色的产品,在市场上占有一席之地,促进科技成果转化,实现向技术要效益。

### 1.3 善于经营与管理

新型职业农民要会经营,具备经营管理能力也是新型职业农民的另一个主要特征,即通过现象化信息技术来对接市场需求,根据市场需求情况来优化生产结构,及时做出调整。同时也能够运用现代企业管理模式,规范管理农业企业,科学管理农业生产,将农业生产的产前、产中、产后紧密结合起来,对社会资源进行更加深入的开发,实现精细化管理,向

管理要效益。

## 2 新型职业农民培育的问题

做好新型职业农民培育工作是推动我国“三农”事业的一种重要保障。现阶段我国农业生产对于劳动力的需求较大,同时对于农民的综合素质提出了更高的要求,国家正在大力实施新型职业农民培育。然而,新型职业农民教育培训不仅在“质”上有待提高,甚至是“量”上也有较大的提升空间,需要解决来自各方面的问题,这些问题可以具体归纳为以下几点:

### 2.1 财政资金产出效益不高

新型职业农民培育所需费用通常来源于中央与省级财政资金,虽然经费来源相对稳定,但就存在投入产出效益不高的问题。近年来,职业农民培育在数量和质量上都取得了显著成效,为解决“谁来种地”“谁来养猪”等问题打下了基础,储备了力量,确保农业后继有人,也为现代农业发展和建设新农村提供了技术支撑和智力支持,发挥了财政资金的基础保障作用。职业农民的培育周期较长,初级职业农民为一年,中级职业农民为两年,在传统农业向现代农业转型过程中,虽然培育对象在生产经营中已经积累了许多经验,但不可否认的是专业知识缺乏、专业素养不高、经营理念落后、管理能力不强的问题依然普遍存在,职业农民培育不仅需要技术方面的培训,更重要的是观念理念的更新,培育重技术,更重实训,但目前由于经费限制,尤其是外出取经学习变得很难实现,视野局限在本地,使培育质量打了折扣。

### 2.2 政策扶持不到位

现阶段职业农民教育对象选择的条件是:年龄在16~55周岁,具有(或相当于)初中及以上学历,收入主要来源于农业,有较强的经营管理能力,具备现代农业理念知识,实践经验丰富,能够合理配置农业资源,掌握先进生产经营模式,从业稳定性强,有创业投资激情的专业大户、家庭农场主、农民专业合作社带头人或人,这些条件是国家对新型职业农民培育对象的基本要求,目的不仅是培养一支以服务现代农业发展为导向,以提升新型职业农民综合素质和生产经营能力为目标,培养造就高素质现代农业生产经营队伍,更重

要的考量是要培养以农业为职业的稳定的从业者队伍,国家的良苦用心是从战略的高度考虑,从国家安全的角度出发,其根本在于农业企业赚钱难,农民挣不到钱,愿意从事农业的人越来越少,这就需要对有文化、懂技术、会经营的职业农民予以政策扶持和资金项目倾斜,让他们能生存、能致富、能做大做强,能看到希望与未来,才能有信心坚守。在目前的现实情况下,职业农民的创业兴业、生产经营等过程中都所要的政策和资金项目扶持不到位、不完善,或者形同虚设,甚至几乎没有,让职业农民的教育培训和帮扶指导变得前功尽弃,事倍功半。

### 2.3 培训对象参与积极性不高

党中央、国务院高度重视新型职业农民培育工作,自2012年以来,连续几年中央一号文件均提出明确要求,习近平总书记也明确指出,要提高农民素质,培养造就新型农民队伍,把培养青年农民纳入国家实用人才培养计划,确保农业后继有人。2014年启动实施新型职业农民培育工程,就是要激发农村青年创造创新活力、吸引农村青年在农村创业兴业,现阶段新型职业农民的职业的发展前景并未形成足够的吸引力,现实中成功的榜样力量还不多不强,政策和资金支持没有形成机制,没有强大的后盾,没有解决后顾之忧,且随着我国城乡一体化建设的不断推进,有能力的人、农村年轻人不断向城镇转移,留守的妇女及老人成为了农村家庭农业的主要劳动力,农业劳动力存在比较严重的弱质化和老龄化现象,从事农业十分辛苦且收入较低,不看好职业农民未来的发展,参与培训的积极性也相对较低。

## 3 新型职业农民培育的有关对策

### 3.1 加大资金投入

现阶段职业农民培育项目资金基本能满足理论教育培训和本地实训的需求,但应立足长远,放眼国际,适当提高培训经费或设立专项资金,为职业农民创造走出去的机会,甚至是出境出国,学习外地和外国先进农业技术、科学管理方式等,启迪思路,转换观念,开阔眼界,增长知识,增强从业信心和职业自豪感。

### 3.2 健全扶持政策和资金保障机制

按照国家要求,各地政府出台和完善务实管用的职业农民扶持政策,在政策和资金上予以扶持,在项目上给予倾斜,让职业农民证书体现其价值。如建立多元化资金投入机制,在资金支农贷款规模的基础上,优先考虑新型职业农民的切实利益,建立专项保障基金,将贷款担保抵押、农业补贴与农

作物保险紧密结合起来,进而形成一套切实可行的农业专项贷款体系。对持证职业农民,可降低贷款门槛并简化贷款手续,帮助职业农民规避市场风险,降低贷款利率,或采取贴息、以奖代补等补助方式,扶持职业农民或其领办的农业企业。在农业项目上,将职业农民作为必备条件或优先条件等,帮助职业农民增强竞争力,给予更多优惠与便利。

### 3.3 实施精准培育

新型职业农民教育培训工作,一方面要求职业农民具备经营管理能力与农业科技水平,同时要求从业者长期致力于农业生产并获取生产收益。在开展培训之前,需要进行深入的调研,精准选择培育对象,筛选出一批返乡涉农创业者、专业大户、家庭农场主、农民专业合作社带头人等作为重点培训对象。从区域产业发展需求和地区特色的角度出发,结合职业农民需求,精准设置培训课程,灵活安排培训内容,既重现代化种植养殖等技术的理论教学,更重实践操作、参观考察等实践教学,变“大水漫灌”为“精准滴灌”,推动新型职业农民培育精准化。

## 4 结束语

随着我国城镇化建设步伐的不断加快,农村社会结构出现了前所未有的巨大变化,农村劳动力老龄化、农业兼业化以及农村空心化等方面的问题越来越突出,致使我国农业发展所面临的问题空前严峻。对于现代农业来说,解决人的问题是最主要、最迫切的,职业农民培育是解决当前我国农业后继乏人问题的主要手段之一,做好新型职业农民培育工作刻不容缓且意义重大。

### [参考文献]

- [1]吴易雄.新型职业农民培育现状与对策研究——基于湖南省平江县和醴陵市的实证分析[J].职业技术教育,2014,35(07):57-61.
- [2]单武雄.我国新型职业农民培育问题研究——基于湖南省石门县500份调查问卷的分析[J].职业技术教育,2014,35(16):71-74.
- [3]张英梅,韩晓宇.“乡村振兴”背景下新型职业农民培育问题及对策研究[J].农家参谋,2018,(15):3.
- [4]张燕,卢东宁.乡村振兴视域下新型职业农民培育方向与路径研究[J].农业现代化研究,2018,39(04):584-590.
- [5]欧阳忠明,李国颖.我国新型职业农民培育研究:现状反思与发展方向[J].江苏开放大学学报,2016,27(2):30-35+60.
- [6]陈蓓蕾,童举希.地方政府促进新型职业农民培育的思路与对策[J].贵州农业科学,2013,41(06):249-251.