

# 浅析三农问题及解决三农问题的发展路径

王金光

山东省邹平市好生街道办事处

DOI:10.12238/as.v5i1.2116

**[摘要]** 中共十九大报告明确提出:到2035年,全体人民共同富裕迈出坚实步伐;到2050年,全体人民共同富裕基本实现。中共十九届五中全会再次强调,到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。实现共同富裕是社会主义的本质特征,又是中华民族伟大复兴路上的一项复杂工程,其中需要解决的问题很多,但重要的是解决地区差距、城乡差距、收入差距等关键问题,其核心就是解决好农业、农村和农民的“三农”问题,这关系到共同富裕的成败,意义十分重大。

**[关键词]** 三农问题; 解决; 发展路径

**中图分类号:** S8-1 **文献标识码:** A

## Analysis on the problems of agriculture, rural areas and farmers and the development path to solve them

Jinguang Wang

Haosheng Sub-district office of Zouping City, Shandong Province

**[Abstract]** the report of the 19th National Congress of the Communist Party of China clearly puts forward that by 2035, all people will take solid steps towards common prosperity; By 2050, the common prosperity of all people will be basically realized. The Fifth Plenary Session of the 19th CPC Central Committee once again stressed that by 2035, the common prosperity of all people will make more obvious substantive progress. Achieving common prosperity is not only the essential feature of socialism, but also a complex project on the road to the great rejuvenation of the Chinese nation. There are many problems to be solved, but the important thing is to solve the key problems such as regional gap, urban-rural gap and income gap. The core is to solve the "three rural" problems of agriculture, rural areas and farmers, which is related to the success or failure of common prosperity, It is of great significance.

**[Key words]** issues relating to agriculture, rural areas and farmers; solve; Development path

自从中央部署新农村建设以来,很多地方的农村生产生活条件明显改善,道路硬化了、饮水安全了、电网改造了,农村基础设施建设和公共服务水平的城乡差距正在逐步缩小,但是,不能否认我国城乡发展一体化的体制机制尚未建立,一些地方的农村道路和水利设施建好了,一旦损坏,可能因缺乏维护资金而陷入不再好使的尴尬境地。很多地方的农村人居环境极不理想,垃圾任风刮,污水靠雨下。农村空心化、留守老人、留守妇女和留守儿童等问题还十分突出。在新农村建设上迈出新步伐,实现城乡共同繁荣,迫切需要全社会力量共同努力。

### 1 浅析“三农”概念

#### 1.1 农业

农业是我国的第一产业,其生产结构包括种植业、林业、畜牧业、渔业和副业;但是从历史角度来说,第一次社会大分工后一直延续至今,数千年来一直以农业为主。农业关乎我们的衣食住行,是我们的生存之本,是一切生产的首要条件。除此之外,农业还关乎国民经济的建设和发展以及社会的和谐稳定。从此次疫情可以看出,百姓们面对突如其来的灾难,首要的还是屯粮屯菜维持正常生活,国家也力求保证粮食供给和物价稳定。

#### 1.2 农民

伴随着农业的出现,与之相匹配的职业农民就出现了,农民以从事经营农业生产为主要收入来源。农民占中国的人口比例大,家族聚居状况明显;农民朴实受封建思想的束缚较为严重。

#### 1.3 农村

农村包括三种组织类型,分别是经济组织(是按照一定方式组织生产经营活动的单位或单元)、政治组织(是围绕国家政权的组织,包括党政组织行政组织等)和社会组织。农村通常具有交通不便、环境差和有地方习俗等特点。

### 2 “三农”工作面临的主要问题及其原因分析

## 2.1 农村空心化现象严重

改革开放以来,我国城镇化进程加速,大批农民工涌入城市,农村常住人口逐年减少,导致农村人口快速非农化,农村空心化现象日益明显。农村空心化是指城乡转型发展进程中农村人口非农化引起“人走屋空”的现象。城乡二元体制导致农村青壮年劳动力严重流失,他们大多处于“城乡双漂”的状态。农村多数是留守老人、留守妇女和留守儿童,导致出现有地无人耕、良田被撂荒的现象,这将影响我国农村经济社会的可持续发展,严重阻碍社会主义新农村建设。

## 2.2 农民收入增长较慢,城乡贫富差距、地区收入差别依然较大

改革开放以来,我国城乡居民收入差距水平不断变化。以2002年为例,城镇人均收入是农民人均纯收入的3.1倍,高于大多数国家的1.5倍水平;城镇居民收入增长速度接近农民收入增长速度的两倍,扣除物价因素,1990—2002年城镇居民人均可支配收入增长110%,而农民家庭人均纯收入仅增长2%左右。自2002年以后,我国城乡收入比一直在三倍以上,峰值是2007年的3.33倍,以后逐年下降。城乡收入绝对差额总体仍在增大。1980—2008年,收入差距由286元上升到10000元以上;2008—2020年,收入差距由10000元上升到26703元。不同地区之间收入差距虽比较明显,但呈缩小趋势,2011—2020年,收入最高的省份与最低的省份间差距由4.62倍降低到3.55倍。2020年,东部与西部、中部与西部、东北与西部地区的收入之比分别是1.62、1.07和1.11,分别比2013年下降0.08、0.03和0.18。

## 2.3 农业缺乏足够的吸引力

首先,自古以来农业都是靠天吃饭,受自然环境例如土壤、水源和天气等因素的影响较大。就2020年开来的多个报道可知,由于冷空气的不稳定,多地种植业受到影响,种苗被冻死或生长缓慢。近期多地又爆发洪涝灾害和发生冰雹天气,农产品的产量降低并遭受损失。由于天气的不稳定性,农民收入低而且更加难以保障,农民对农业生产失去信心。水污染土质污染等也让农民对产品质量提出

担忧。其次,随着工业化城镇化和其他行业的快速发展,从事其他行业的收入较高,且市场上需要大量的劳动力。与此相比,农民收入非常低,加上国家对农民的补贴政策和支持力度还不够,农民们纷纷走出农村进城务工来获得收入。长此以往,农业就更加缺乏吸引力。

## 2.4 农村基础设施不健全

建立健全农村基础设施是“三农”发展重要的一环,也是乡村振兴战略顺利开展的物质基础。目前,我国农村基础设施建设的资金主要来自各地区的财政支农资金。由于资金来源单一,成本价值较高,很大程度上阻碍了我国农村基础设施的建设和完善。长期以来,我国优先发展城市,后发展农村,城乡基础设施建设差距悬殊,出现城乡发展不平衡的现象。受经济差异的影响,东西部农村基础设施发展不平衡问题也日益凸显。东部地区农村基础设施建设较为完善,而西部地区基础设施建设相对滞后。

## 2.5 农村科技人才短缺,农民文化素养相对不高

随着我国城镇化步伐的加快,农村地区各类人才都在向城市流动,老人、妇女和孩子成了留守人员,农村地区严重缺乏有文化、有技术、有创新能力的技术人才。同时,农民整体素质不高,多数没受过高等教育,思想观念保守,小农意识根深蒂固,“小富即安”的心理占优势,缺乏干大事、创大业的开拓进取精神,对新事物、新技术缺乏接受和认识能力。人才的严重短缺,造成农村地区经济发展动力不足、活力不够。

## 2.6 信息滞后、网络利用不善

农村交通多有不便利,与外界的联系较少,农民信息闭塞而且思想更加保守落后。因此与当前市场信息不对称。现在随着网络的发展,信息传播的丰富内容让农民的想法有所改观,生活内容不断丰富和趣味。虽然生活有了改农村和市场的信息还是存在滞后的情况。而且,农民们只懂得网上购物、娱乐和消费,并不懂得如何利用互联网为农业产品打开销路。

## 3 解决“三农问题”的发展路径

## 3.1 提高农民收入,锁住农民注意力

首先,金山银山不如绿水青山,政府要坚持可持续发展理念,加大环保力度,管理甚至关停污染环境的农村周边企业;统筹城乡基础设施建设的过程中,不断加大力度,要把农村当作建设的重点,改善农业农村生产建设条件,帮助农民抵御自然灾害所带来的危害。其次,国家领导人曾经在山东考察时说道:“农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。要加快构建促进农民持续较快增收的长效政策机制,让广大农民都尽快富裕起来”。因此,要在农村发展起来一整套集生产、产业、经营于一体的产业体系。再次,政府要加大对农村产业发展的扶持力度,制定有效的政策,从制度上保障农民的全部利益。最后,增加农民收入要从增加农业收入入手,保证务农农业专业化。鼓励专业的技术人员下乡提供指导,增加农业创业补贴,支持农民规模化的承包和集约化生产,让农业的发展也可以呈规模化发展。

## 3.2 继续深化农村土地制度改革

由于农业投资生产周期长、回报慢,农业企业家不敢加大对农业投资。党的十九大报告指出“第二轮土地承包到期后再延长三十年”。所以,我们应积极建立农村经济合作组织、专业合作社和产业协会等。通过对农村土地、劳动力和资本等生产要素进行合理优化配置,引领农民广泛参与社会分工和产业协作,优化重构集约高效的乡村生产空间。另外,我们要鼓励基层组织积极探索集体所有权的实现形式、承包权退出机制,以及继承权转让形式,完善土地经营权流转监管等问题,继续深化农村土地制度改革。

## 3.3 推动农业科学技术的推广和普及

首先,进一步探索和完善农业科学技术推广人才建立制度。采取切实可行的人才培养模式,学校、地方政府、用人单位和农村组织机构的协同联合,实现一对一的农业科技知识普及。其次,农村专业合作社作为农民相聚的组织建制,其成员之间有比其他组织更加有利的相

互信任。这种信任,能够为农村科学技术推广提供便利和效率。大量实践证明,农村专业合作社是一种能够有效激励农业科学技术推广的制度创新,特别是在适用面较窄专用性较强的技术创新和推广中,具有不可替代的作用。最后,推出更加有效的政府扶持政策。改变过去对涉农企业的技术创新能力的政策扶持力度,将农业产业化技术创新项目由龙头企业出头而非由科研单位或者大学出头。这样可以使得当地涉农企业更好的有针对性的响应实际农业需求,更加便利的将农业技术推广到农民那里去。

### 3.4加强“三农”工作队伍建设

人才队伍建设是解决“三农”问题的关键,也是农村发展的短板。新时代国家对“三农”工作队伍提出了更高要求。党的十九大报告指出“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”。这就要求“三农”工作人员要有工匠精神、精英意识和企业家能力。因此,我们要增加农村人力资源开发投入,培养和引进一大批“三农”工作人员,比如,农业技术带头人、农业生产经营管理者等,为有志于乡村基层工作的优秀人才提供施展才华的舞台,逐步建立多形式、多渠道、多层次的农民教育和培训,进一步提升农业经营主体的整体素质,确保“乡村振兴战略”有力推进。

### 3.5扶贫必先扶智,治穷必先治愚

国家的繁荣发展离不开经济的发展,而经济的发展归根结底为科学技术的发展,但这其中离不开的是人才,而人才又源于教育,所以治穷先治愚这是无法避开的发展结点。治愚主要体现在对农村旧思想、旧文化的革新,主要还是依靠知识的力量,让先进文化、中国优秀的文化去影响民众,让他们理解文化的重要性,只有知识才能改变命运。而文化是一种精神力量,能在认识和改造世界的过程

中转化为物质力量,对社会发展产生深刻影响,因此,治贫先治愚。重视和支持教育是重中之重。治贫先治愚,要把下一代的教育工作做好,特别是要注重山区贫困地区下一代的成长,下一代要过上好生活,首先要有文化,这样,将来他们的发展就完全不同。要重视人口素质问题,增强文化惠民,加强优秀传统文化宣传,让艰苦奋斗,自力更生,永不言弃的优秀品质融入贫困户的思维意识,激发干劲和决心,扔掉不可靠的愚昧思想,靠自己努力改变命运,达到治愚目的。扶贫必扶智,治贫先治愚。摆脱贫困需要不畏艰难困苦的气魄,更需要智慧、能力,实现思想和物质同步脱贫。扶智与治愚是分不开的,脱贫致富贵在立志,只要有志气、有信心,就没有迈不过去的坎。

### 3.6加强乡村品牌特色建设

我们要加大对乡村历史文化的收录编辑工作,把乡村优秀的人文地貌特色保护好、开发好、利用好,同时,结合乡村特点,深入发掘乡村文化,大力发展“特色产业”、培育“特色经济”、打造“特色品牌”。建设具有乡村地貌特色的田园综合体、村落风景区,着力培育、打造一批具有乡村地域人文特色、风貌特色的乡村小镇。这不仅实现乡村振兴的需要,更是建设“特色小镇”“美丽中国”的必然选择。

### 3.7全面贯彻乡村振兴战略,建设共同富裕的美丽家园

目前,全国部分省市已经发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》,强调把解决好“三农”问题作为重中之重,把更多资源向“三农”倾斜,让更多发展要素向乡村集聚。首先,应加强党对“三农”工作的全面指导,以国家和省市乡村振兴顶层设计为遵循,深入推进农村各项政策改革;其次,大力实施乡村建设行动,巩固拓展脱贫攻坚

成果同乡村振兴有效衔接,扛稳粮食安全重任,加快推动农业高质量发展,实现农村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴,建设共同富裕的美丽家园。

### 3.8创新农村环境治理新机制

农村环境治理不仅关系到“三农”事业的健康可持续发展,而且关系到社会主义新农村建设的转型升级。在城市扩张、农村建设、产业发展中,我们要根据农村环境污染区域、环境承载力和环境自净力,进一步推进农村环境污染治理机制创新形式,绝不能牺牲农村环境而推进新型城镇化进程。同时,我们要建立健全农村环境监管机构与监测体系,创建政府主导、部门联动、公众参与的环境监控机制以及环境保护奖惩机制,从源头治污、系统整治中扭转农村长期“被污染”的局面。

## 4 结论

三农思想,坚持问题导向,从新时代“三农”问题的实际出发,深刻回答了新时代中国“三农”问题的基本战略,是我们党“三农”工作理论创新的最新成果,是指导我国三农事业不断向前推进的行动指南。高度重视农业农村经济发展战略的思想,有助于我们提高对实施乡村振兴战略实现产业兴旺的重大意义的认识。同时,也有助于我们处理好乡村产业兴旺与城镇化的关系。

### [参考文献]

- [1]郭庆海.“三农”问题研究的学术使命[J].农业科技管理,2020,39(06):1-4+42.
- [2]韦宁卫,李萍,唐元平.乡村振兴战略视角下我国“三农”问题面临的新挑战与体制机制构建[J].改革与战略,2020,36(10):103-114.
- [3]郑阳.新时代中国共产党解决“三农”问题的政策研究[D].山东大学,2020.