

乡村振兴中新型农业经营主体发挥作用的思考

于娟

东平县接山镇镇村建设服务队

DOI:10.12238/as.v5i6.2220

[摘要] 乡村振兴战略是十九大做出的重大决策部署,提出培育新型农业经营主体。新型农业经营主体是加快现代农业发展的推动力量。目前新型农业经营主体面临土地获取存在困难等问题制约因素,所以要创新经营管理模式,构建多方共同参与的发展模式。基于此,本文概述乡村振兴政策背景与新型农业经营主体含义,分析乡村振兴中新型农业经营主体作用发挥面临困境,提出发挥新型农业经营主体作用的对策建议。

[关键词] 乡村振兴; 新型农业经营主体; 发挥作用

中图分类号: S731.7 **文献标识码:** A

Reflections on the Role of New Agricultural Management Subjects in Rural Revitalization

Juan Yu

Dongping County Jieshan Town Village Construction Service Team

[Abstract] The strategy of rural revitalization is a major decision made at the 19th National Congress of the Communist Party of China, which proposes to cultivate new agricultural business entities. The new agricultural management subject is the driving force to accelerate the development of modern agriculture. At present, the new agricultural operation subject is faced with problems and constraints such as difficulties in land acquisition. It is necessary to innovate the operation and management mode and build a development mode of multi participation. Based on this, this paper outlines the background of rural revitalization policy and the meaning of the new agricultural management subject, analyzes the difficulties faced by the role of the new agricultural management subject in rural revitalization, and puts forward countermeasures and suggestions to play the role of the new agricultural management subject.

[Key words] rural revitalization; new agricultural operation subject; play a role

21世纪以来,我国农业经济实现跨越式发展。但目前我国农业发展面临农业边缘化,生产要素非农化,青壮年劳动力紧缺等严峻形势。《乡村振兴战略规划》指出,实施新型农业经营主体培育工程。新时期新型农业经营主体发展面临人员素质状况有待提升等诸多困境。新型农业经营主体作用发挥影响乡村振兴战略的实施,要通过积极创新主体经营管理模式,全力满足主体的融资需求等措施实现主体高质量发展。现有关于乡村振兴战略下新型农业经营主体建设研究较少,深入研究乡村振兴中新型农业经营主体作用发挥具有重要意义。

1 乡村振兴战略下新型农业经营主体发展概述

新时代乡村发展迎来新的机遇^[1]。党的十八大报告提出培育新型经营主体,培育扶持新型农业经营主体成为我国重要的农业政策。近年来,新型农业经营主体快速发展,由于受到多方面因素的影响,乡村振兴实施中经营主体发展面临许多问题,要充分新型农业经营主体建设的意义,探索有效发挥新型农业经

营主体作用的策略。

1.1 乡村振兴与新型农业经营主体内涵

乡村振兴战略是党的十九大报告初次提出的概念,是影响国计民生的重大决策。乡村振兴战略从政治经济文化等各方面对农业发展提出要求,乡村振兴战略着力推进城乡融合,实现小农户与现代农业接轨^[2]。“三农”问题是关系国计民生的根本性问题,乡村振兴战略提出是准确研判中国经济社会发展趋势基础上提出的战略部署,乡村振兴战略是发展城乡关系的思路转变。乡村振兴战略提出鼓励发展农民合作社联合社,对政策实施指明方向。

新型农业经营主体相对传统农业生产经营模式拥有较高集约化程度的农业经营组织。随着我国农村经济的迅速发展,新型农业经营主体定义为形成具有较高劳动生产率,能充分集约利用自身劳动力资源要素取得较好规模经济效益的经营组织。新型主体在规模效益等方面得到很大的提升,新型农业经营主体

是以市场为牵引,以盈利为目的的产业化经营主线经营组织,范围包括家庭农场等。农业产业化龙头企业是个体相互联结的利益共同体,龙头企业以现代化管理理念为主要发展方向,通过股份分红分派利益。种养大户是以某产品为主要生产经营对象,初步实现规模经营需要雇佣家庭成员外的劳动力,拥有机械设备及管理经验的经营主体。

1.2 乡村振兴政策下发挥新型农业经营主体作用的意义

乡村振兴下新型农业经营主体作用发挥具有深厚的理论来源,乡村振兴包括产业人才与文化振兴等各方面,新型农业经营主体集聚大量人才,是增加粮食产量,提高农民收入的主要力量^[3]。发挥新型农业经营主体作用是有效推进乡村振兴战略的前提,充分发挥新型农业经营主体作用有助于提升农业现代化水平,新型农业经营主体发展对促进农业供给侧结构性改革具有重要意义。我国新型农业经营主体处于初期发展阶段,对普通农户带动能力不强等问题突出,充分发挥新型农业经营主体作用对推动乡村振兴战略实施具有现实意义。

农业供给侧结构性改革从供给侧入手,充分保证农产品供求平衡与有效供给,供求平衡是保证农业经济优质稳定发展的前提。当前仍存在部分地区农产品供求关系不平衡导致价格浮动过大,新型农业经营主体作用发挥旨在从专业人才等方面提高经营主体自身素质。农业现代化是对传统农业技术到结构的全面优化,要求农业生产条件,经营管理模式现代化。发挥新型农业经营主体作用旨在充分提高主体自身素质,有助于优化资源配置提高农业收入。近年来新型农业经营主体拉动地区经济增长,当前新型农业经营主体发展仍面临诸多挑战,充分发挥新型农业经营主体作用对破解“三农”发展新难题,实现全面建成小康社会意义重大。

2 新型农业经营主体发展现状

“三农”问题是我国社会经济发展中要关注的重要问题。新型农业经营组织创新农业生产模式,促进农业现代化程度更高。近年来我国农业经营主体不断发展,新时期发挥新型农业经营主体作用对促进农村产业兴旺具有重大意义。建国后不同时期农业经营主体发生变化,新时期新型农业经营主体在乡村振兴战略推进下暴露出系列问题,制约乡村振兴战略的有效推进。要全面分析新型农业经营主体历史变迁,深刻把握新型农业经营主体发展现状。

2.1 新型农业经营主体发展成效

农业是国民经济的基础,建国后,我国农业经营主体历史变迁经历1949年-1953年家庭经营主体阶段,1953年-1957年农民联合经营主体阶段,1958年-1978年集体户农业经营主体阶段,1979年至今新型农业经营主体阶段。新型农业经营主体出现是内部生产力变化的结果,是新时代推动乡村振兴战略实施的重要力量,是实现农业现代化的主力军。政府政策推动等诸多因素形成新型农业经营主体发育动因,新型农业经营主体不断发展为推动我国现代农业建设作出积极贡献。

新型经营主体在活跃乡村经济中起到积极推动作用,新型

农业经营主体取得明显成效,体现在注重农产品品牌建设,盘活闲置资源资产做实乡村产业基础,树立示范典型发挥社会效益突出。新型农业经营主体在推进乡村振兴战略中发挥重要的作用,表现为政治参与主体意识不断提升。近年来,农业农村部开展农业产业化龙头企业评选行动,国家级农业产业化龙头企业分布在全国各地。经济欠发达地区培育带动新型农业经营主体示范典型,各县区按照培育典型示范推广工作思路,对效益明显的主体优先培育。各地新型农业经营主体兴起流转大批闲置土地农房,整合政府帮扶资金通过入股到经营主体法,发展现代农业旅游实现共享红利。通过强化组织领导规划引领与项目支撑建强乡村振兴组织体系,坚持特色产业持续发展,乡村人才持续汇聚,人居环境持续改善推动乡村振兴取得明显成效。

2.2 新型农业经营主体建设面临困境

表1 新型农业经营主体负责人年龄分布及受教育水平

年龄分布	25-34岁	35-44岁	45-54岁	55-64岁
	6%	28%	58%	8%
受教育水平	初中以下	初中水平	高中水平	大专及以上
	12%	58%	20%	12%

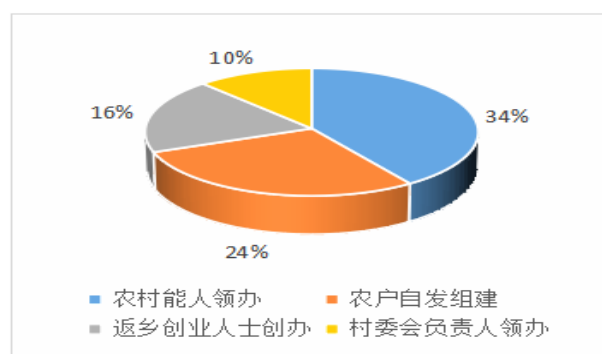


图1 新型农业经营主体组建方式

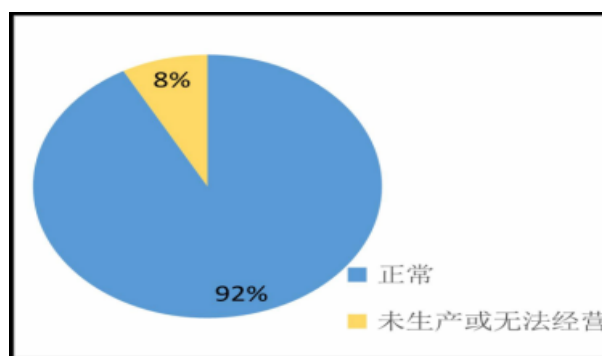


图2 新型农业经营主体经营状态

新型农业经营主体建设对实现乡村振兴具有重要作用,当前新型主体暴露出一些问题,阻碍乡村振兴战略的有效推进。乡村振兴下新型农业经营主体作用发挥主要面临经营管理模式保守,融资需求面临挑战等现实困境。新型农业经营主体发展存在突出问题是各类主体发展空间差距较大,各类型专业技术人才缺乏,后续投资资金缺口大,农业科技创新能力不足,内部运行

机制不规范,公益性农业服务机构职能弱化等。表1新型农业经营主体负责人年龄分布及受教育水平。

新型农业经营主体主要活动包括生产及经营管理工作,部分主体缺乏经营管理经验,表现为主体缺乏健全的管理制度,主体管理理念落后,主体经营方式保守单一。乡村振兴关键是人才振兴,人才是发展的实施者与成果的创造者,主体队伍不断壮大要重视其发展质量,新型农业经营主体需求面临挑战,主体发展缺少高素质的涉农领域人才。图1新型农业经营主体组建方式。当前主体融资需求面临挑战包括针对涉农融资产品与主体不适应,农村融资渠道较少。缺少各领域专业人才是制约新型农业经营主体发展的瓶颈因素,表现为雇佣农村劳动力年龄偏大文化素质低,从事农业技术推广服务人员数量偏少等,制约乡村产业的发展壮大。图2新型农业经营主体经营状态。

3 乡村振兴背景下新型农业经营主体作用发挥对策

中央一号文件指出要全力推进乡村振兴,新型农业经营主体是乡村振兴的参与者与受益者,主体的积极性发挥与乡村振兴具有必然的联系。新型农业经营主体对经济社会稳定发展发挥重要促进作用,新型农业经营主体发展受到多方面因素的影响面临许多不足。推动新型农业经营主体建设是系统的工程,要从政府社会与农业经营主体等多层面采取有效措施,充分发挥新型主体的作用。

3.1 新型农业经营主体作用发挥创新思路

我国实行乡村振兴战略需要当地党委政府以公权力代行决策权,乡村振兴战略中系列政策惠及广大农民群体,新型农业经营主体作用得不到充分发挥会导致与公共部门合约失灵,必须充分发挥新型农业经营主体在乡村振兴全领域的主体作用,政府层面要发挥主导作用平衡相关主体力量;村社层面要完善乡村制度建设确保主体地位正当性,明确主体需求提升村委管理服务水平,注重各方利益协调增进主体获得感。

新型农业经营主体要明确自身需求合理正当维权,发挥农村社会组织的积极作用。新型农业经营主体作用发挥要重点积极推进抱团发展的模式,建设新一代经营主体人才队伍,强化公益性服务机构的职能,落实民主决策抓好日常监督,提高农业科技化水平搭建农业信息化平台,多措并举缓解资金缺口,实施品牌工程提升市场竞争力。各县区应加强对新型农业经营主体的年度体检,及时掌握新型农业经营主体经营动态。完善的利益分配机制由利益共享与风险共担组成,引导部分成员实行二次分红方式。建议按照统筹布局的原则,构建互助合作共赢的发展机制。

3.2 新型农业经营主体培育完善措施

新型农业经营主体发展是促进农业供给侧结构性改革的关键环节,应从内外方向培育引进不同层次人才,大力培育新型农业经营主体。建设经营主体人才队伍要引进高素质人才,做好农业电商发展,培养新型职业农民。强化工业性服务机构职能要优化办公条件积极争取各项经费,加大招才引智力度合理引进人才。新型农业经营主体发展要加强政府引导与监管,健全土地流转及,完善农业社会服务体系,推进农村人才队伍建设。

新型农业经营主体发展应探索多元化涉农融资渠道满足融资需求。规模化生产需要土地资料获取,发展新型农业经营主体要通过深化三权分置制度改革等方式确保主体土地获取权益。政府发挥主导作用要明确划分与社会市场的职责,发挥政策激励效能要强化乡村振兴政策宣传,注重政策实效引导克服主体惰性。大力提升新型农业经营主体风险防范能力有助于促进其长期稳定发展,应立足于农业经营中面临风险,充分保证主体的安全稳定发展。将民主管理控制落实,保障民主权利健全民主决策机制,强化内部监督,县级农业管理部门应将日常监管工作落实落细。

4 结语

随着新型城镇化的推进,农村面临村庄空心化等系列问题,乡村振兴战略是中国面对城乡发展不平衡问题的重大决定。新型农业经营主体是乡村建设的主力军,充分发挥新型农业经营主体作用关乎乡村振兴战略的总体进程。新型农业经营主体是中国农业不断改革的重要经验,当前新型农业经营主体发展面临诸多现实困境,需要逐步完善对其制定的发展规划。乡村振兴背景下要紧密结合农业发展规律与生产客观条件,创新主体经营管理模式,增强对主体的培育扶持力度,全面提高其发展速度质量。

[参考文献]

- [1]赵美琪.马克思主义农业现代化思想视域下赣南革命老区新型农业经营主体发展研究[D].江西师范大学,2022.
- [2]石晓宇.商业银行与新型农业经营主体的双赢融资模式研究[D].天津师范大学,2022.
- [3]王路瑶.新型农业经营主体的培育机制与发展路径研究[D].河北经贸大学,2022.

作者简介:

于娟(1981--),女,汉族,山东省泰安市东平县人,大学,研究方向:三农问题,乡村振兴。