

封关背景下海南出岛瓜果菜的挑战与对策

赵宏硕 佃懿佳 李晓慧 马月
海南省现代农业检验检测预警防控中心
DOI:10.12238/as.v7i6.2565

[摘要] 海南自由贸易港封关运作在即。封关后,海南将实行更加开放包容的农产品贸易政策,海南瓜果菜不但面临国内设施农业农产品的挤压,还面临着东南亚低价农产品的冲击,海南瓜果菜出岛面临更加激烈的竞争。本文通过分析海南出岛瓜果菜现状,提出应对之对策。

[关键词] 海南; 封关运作; 瓜果菜出岛

中图分类号: S436.5 **文献标识码:** A

Challenges and countermeasures of fruits and vegetables in Hainan under the background of customs closure

Hongshuo Zhao Sijia Dian Xiaohui Li Yue Ma

Hainan Modern Agriculture Inspection and Testing, early warning and Control Center

[Abstract] Hainan free trade port closure operation is imminent. After the closure, Hainan will implement a more open and inclusive trade policy for agricultural products. Hainan fruits and vegetables will not only face the squeeze of domestic facility agriculture agricultural products, but also face the impact of low-priced agricultural products in Southeast Asia. Hainan fruits and vegetables will face more fierce competition from the island. This paper analyzes the current situation of fruits and vegetables in Hainan island, and puts forward the countermeasures.

[Key words] Hainan; customs closure operation; fruits and vegetables out of the island

海南是全国人民的果盘子、菜篮子,是全国有名的冬季瓜菜生产基地。2023年海南GDP产值6818.22亿元^[1],其中,农业总产值1471.41亿元,占21.6%,是名副其实的支柱产业。热带特色高效农业是海南传统的支柱产业,也是海南自由贸易港建设的重要组成部分。海南热带农业种质资源丰富,发展热带高效农业有得天独厚的条件,要把国家领导人的指示落实好,要把海南热带特色农业打造成为优势产业和海南经济的一张王牌^[2],就必须继续谋划,调整农产品出岛体制机制^[3],提前做好封关后的应对措施。同时也可以看到,全岛封关运作后,海南农产品受国际国内市场的影响,将面临的多重挑战需重点关注。

1 海南瓜果菜出岛情况

2023年度全省出岛瓜果菜总计33.4万车,总吨数517.9万吨。2023年度全省收获面积751.16万亩,总产量1225.59万吨;其中蔬菜(含菜用瓜)收获面积413.55万亩,占比55.1%,总产量632.90万吨,占比51.6%,出岛133.2万吨,占比25.72%;水果收获面积337.61万亩,占比44.9%,总产量592.69万吨,占比48.4%,出岛384.7万吨,占比74.28%。

1.1 出岛主要品种。从出岛类别来看,水果出岛量384.7万吨,占74.3%;蔬菜出岛量133.2万吨,占25.7%。

2023年度出岛量排名前十的品种有哈密瓜、芒果、香蕉、椒类、玉米、冬瓜、火龙果、西瓜、椰子和菠萝。其中水果类中出岛量最多的是哈密瓜,占全年总出岛量的19.62%,蔬菜类出岛量最多的是椒类,占全年总出岛量的5.95%。

1.2 农产品主要来源。2023年度全省出岛瓜果菜总车数334915车,总吨数517.9万吨,其中乐东达到100万吨以上。占总出岛量29.17%,东方、澄迈、陵水、昌江均达到30万吨以上,分别占总出岛量18.88%、10.89%、7.27%、6.36%,文昌、海口、临高、三亚、琼海都达到15万吨以上,分别占总出岛量5.27%、4.76%、3.91%、3.61%、2.99%。

1.3 出岛主要时段。海南作为我国重要的冬季瓜菜生产基地,每年冬季期间瓜果菜出岛量较大,冬季期间(1-5月、11-12月)出岛瓜果菜车辆26.6万车,占全年总车数79.68%,出岛量418.5万吨,占全年总量80.81%;非冬季期间(6-10月)出岛瓜果菜车辆6.8万辆,占全年总车数20.32%,出岛量99.4万吨,占全年总量19.19%。从具体月份来看,4月份出岛吨数最多,为86.3万吨,占全年16.68%。10月份最少,11.1万吨,占全年2.15%。

1.4 出岛主要方式。根据绝大部分农产品经海口新海港、秀英港、南港出岛,其中新海港出岛量最大,约占出岛总量的三分

之二,秀英港和南港共三分之一。根据农业农村部门的有关要求,出岛农产品在原产地经检测合格,持发放的报告和证书才能购票出岛^[4]。另有少量高附加值品牌农产品通过空运物流出岛。海南农产品出岛以货车运输为主,运输成本包括人工费、运输费、过海费、柴油通行附加费等。为了进一步做好我省鲜活农产品流通“绿色通道”工作,促进海南鲜活农产品竞争力,海南交通征集部门对进出海南岛的整车装载、无超限超载现象且证照齐全有效的鲜活农产品运输车辆,分别免征3日的车辆通行附加费。运输鲜活农产品进岛,而运输普通货物出岛,或者运输鲜活农产品出岛,而运输普通货物进岛的,只能免征运输鲜活农产品当次3日的车辆通行附加费。运输鲜活农产品进岛,在海南岛停留不足6天的,按实际天数办理免征车辆通行附加费手续。港航新海港轮渡有限公司对运输农产品的货车给予每吨减免3.5元优惠收取过海费用。

1.5主要流向区域。海南农产品销售遍布全国绝大多数省份和城市。2023年海南瓜果菜出岛分别销往广东、浙江、广西、河南、山东、湖南、河北、江苏、江西等31个省级行政区(全国34个省级行政区)。全年出岛517.9万吨,33.4万车次。从运销量来看,数量最大的十个省份分别是广东、浙江、广西、河南、山东、湖南、河北、江苏、江西和福建总车次为26.3万车,占78.59%,总吨数为388.4万吨,占74.99%。其中广东省102.2万吨,占比19.75%,其次为浙江,出岛量50.3万吨,占比9.72%。

2 海南出岛瓜果菜面临挑战

2.1离岛监管弱化。封关后,为了提高通关便利性,现行的农业农村行政主管部门派出检查机构在“二线”将实现“前推后移”,口岸监管事权不再保留。农产品质量安全监管方面,高风险农产品不经检测合格直接流入内地市场风险隐患增大,对海南农业打击将造成难以挽回的损失。动物检疫方面,可能存在出岛动物及动物产品持证异常、违规违法调运等情况,增加我省动物疫病扩散风险。植物检疫方面,一旦农业检疫性有害生物传入,市县追踪难度大,严重危害我省植物、种业安全。

2.2区域竞争加剧。海南自由贸易港政策和叠加效应区域全面经济伙伴关系协定(简称“RCEP”),海南将实施更加开放的政策和制度,农产品国际贸易更加便利。外来低价农产品冲击我国市场,造成更加激烈的市场竞争,若海南农产品不能以更高的品质、更低的成本参与国内国际市场竞争,将面临边缘化的风险。

2.3传统优势衰减。从出岛情况来看,蔬菜占出岛瓜果菜总量约30%,水果约70%。近年来,由于东南亚市场冲击、北方光温设施大棚蔬菜产业与南方如云南等地高原蔬菜基地的异军突起,打破传统蔬菜种植方式和供应淡旺季限制。北方蔬菜不断蚕食原本属于海南蔬菜的市场,海南瓜菜市场正不断萎缩,市场份额大不如前。

2.4疫病风险剧增。海南将建设成为全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地,届时种业贸易、植物资源贸易、动物贸易、跨境检验检疫服务、种业离岸贸易、旅游等产

业快速发展,各类动植物疫病通过贸易往来交流来到海南,国门生物安全风险剧增,如处置不当,会对海南原有的热带农业造成毁灭性的打击。

3 建议对策

3.1强化市县监管能力建设。一是健全农产品质量安全监管体系,从体制机制、仪器设备、人员配备、工作经费等给予保障。构建“省、市县、乡镇三级联动、市场化机构竞相发展”的农产品质检网络。二是推动市县级农产品检测中心通过“双认证”,强化监管队伍建设,强化监管人员培训,提高检测、执法队伍人员素质,推进基层网格化管理,规范乡镇检测站点管理,提升村级快速检测能力。三是农业大县(市)要建设农产品交易集散地、批发市场,强化农产品持证交易管理。根据风险研判,对农产品实施“黑名单”管理制度,清单内的风险农产品必须经过检测才能进入交易集散批发市场。三是建设全省统一的农产品质量安全抽检信息化系统,规范各类农产品质检机构任务下达、抽样、检测、报告编制、数据汇总等环节,提升检测机构能力水平。四是强化检验检测机构管理,依法开展农产品质量安全检验检测机构考核和监督检查,充分运用资质评审、能力验证、飞行检查等措施强化农产品质量安全检验检测机构证后监管。

3.2调整产业结构。一是在保持原有传统优势瓜菜品种的基础上,推动中部地区重点发展高端特色蔬菜,形成东西南北中各具特色的优势冬春季瓜菜产业带,优化调整种植结构。二是实施“一县一业”强县富民工程^[5],深度挖掘热带资源优势,推进绿色化、标准化、品牌化发展,提升农业质量效益和竞争力。三是大力发展热带水果加工业,依托国内国际贸易培育成海南新的增长点,优化加工产业布局^[6],促进生产加工协调发展。四是优化播种期,实现均衡上市。依据各个市县气候条件,合理安排瓜菜播种时间,由南至北依次推进,防止瓜菜价格大起大落。五是优化生产模式,提升绿色生产水平。坚持绿色优先、提质增效原则,针对我省复种指数高等问题,加快栽培技术集成创新,促进瓜菜产业可持续发展。六是优化营销模式,推动产销衔接。构建市场风险预警机制,依托农业农村部蔬菜产销信息平台,分析、发布瓜菜产销信息,减少瓜菜种植的盲目性和随意性。七是充分利用全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地的便利条件,聚焦发展特色突出、科技含量高、经济价值高的产业。

3.3强化政策支持。一是全省推广豇豆“防虫网+”绿色防控技术,豇豆“防虫网+”种植技术已经成为海南管控豇豆质量安全的关键措施,目前海南正在全力打造海南“纱帐豇豆”品牌。二是加大强农惠农富农政策实施力度,强农惠农富农政策进一步向瓜果菜种植、批发、运输等环节倾斜,进一步降低农业生产成本。三是继续实施农业高质量发展基金项目,打造瓜果菜农产品品牌和地方“土特产”名片^[7],提升产品竞争力,推动产业绿色升级^[8]和农业高质量发展。四是降低鲜活农产品运输成本,探索实施里程费、过海费用减免,落实鲜活农产品流通优先政

策。四是健全政府投资与金融、社会投入联动机制,撬动金融和社会资本更多投向优良品种培育、优异果蔬种质资源引进等领域,依托科研技术力量^[9],加大瓜菜品种引进选育力度。

3.4加强信用管理建设。一是创新监管方式,将农业龙头企业,绿色食品、有机食品、地理标志农产品以及打造企业品牌的生产主体,纳入监管的种植养殖大户,在所辖区域内从事农产品收购、储存、运输的企业和营销经纪人都应当纳入农产品质量安全信用管理范围。建立全链条、全方位的农产品生产档案和信用体系,对违规生产者坚决从严处理。二是完善守信联合激励和失信联合惩戒机制,将信用评价结果与政策支持、经费扶持、出岛购票等挂钩,构筑诚实守信的良好生态。将综合农产品生产经营主体良好诚信生产经营、一般失信行为和严重失信行为的信息,把生产经营主体分别纳入“守信红名单”“重点监控名单”和“惩戒名单”,统一使用监管系统对名单进行动态管理,并及时向社会公布。三是加强诚信建设,加大宣传教育力度,提高违法失信成本,使守法守信成为市场主体的自觉选择。强化农业投入品和农产品生产经营主体要诚信守法意识,引导生产经营主体严格遵守农产品质量安全相关法律法规,依法建立生产记录和进销货台账,实行索证索票制度,规范生产经营行为,提高自我约束能力。引导行业协会要把诚信建设内容纳入组织章程,制定行业自律规则并监督会员遵守,加强会员诚信宣传教育和培训,在会员自愿的基础上,通过各种方式征集会员的信用信息,积极开展非营利性的信用等级评价。

4 结语

自由贸易港是全世界最高的开放形态。全岛封关运作,对于海南农业来说,既是挑战,更是机遇,只要不断夯实农业发展基础,建立健全质量安全监管体系,调整优化特色产业,强化信用监管,进一步开展品种培优,品质提升,品牌打造和标准化生产,把海南热带特色优质的农产品销得更广更远,为海南建设农业

强省、农民致富增收做出更加重要的贡献。

[参考文献]

- [1]海南统计局,国家统计局海南调查总队.国民经济核算[J].海南统计年鉴,2023,(03):38-42
- [2]张治礼.自贸试验区和中国特色自贸港建设背景下海南热带特色高效农业发展的若干思考[J].今日海南,2019,(01):27-29.
- [3]刘锐金,王成丽,符莉.海南热带高效农业发展的智库建设思考[J].热带农业科学,2018,38(05):98-102.
- [4]海南省农业农村厅,海南省交通运输厅,海南省市场监督管理局.关于食用农产品产地准出的通告[EB/OL]. [2022-02-15]. <https://www.hainan.gov.cn/hainan/tingju/202203/af77b2497cfe4583988dd4e83ce2a1f1.shtml>.
- [5]许稷程.乡村振兴战略背景下海南农业产业发展路径[J].现代化农业,2022,(01):41-42.
- [6]刘海清.乡村振兴背景下海南热带特色高效农业发展研究[J].热带农业科学,2024,44(01):89-95.
- [7]何琼妹.做好“土特产”文章走海南农业高质量发展新路[J].今日海南,2023,(04):10-12.
- [8]吴晓华,虞茜.新发展理念下农业高质量发展研究——理论框架、内在逻辑、实现路径[J].商业经济,2024,(09):138-143+196.
- [9]辛远.新质生产力助推农村产业高质量发展的现实阻碍与实现路径[J/OL].当代经济管理,1-9[2024-08-27].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/13.1356.F.20240820.1132.002.html>.

作者简介:

赵宏硕(1984--),男,汉族,海南儋州人,本科,副科长,农艺师,研究方向:农产品质量安全、农业品牌培育、农业标准化。