

浅谈县级烟区建设发展新能源烤房策略

——以梅州市丰顺县为例

陈宪宏* 曾俊跃 陈裕政 易国强 林泽欣 彭子悦

广东烟草梅州市有限公司丰顺县分公司

DOI:10.12238/as.v8i3.2809

[摘要] 在当前推动新能源烘烤比例再提升的烟草行业背景下,为解决县级烟区在新能源烤房建设发展过程中常见困难,助推全国新能源烤房建设发展进程。本文以梅州市丰顺县引进新能源烤房后多年建设发展历程为研究对象,分析出县级烟区新能源烤房建设过程中“地”难找、“钱”难寻、房难“建”、“人”难管四大类型困境。针对存在困境从烟区合理布局、多方合力破局、推动属地管理、落实技术支持4个方面提出县级烟区新能源烤房建设发展策略。

[关键词] 梅州市丰顺县; 县级烟区; 新能源烤房; 建设发展策略

中图分类号: S495 **文献标识码:** A

A Brief Discussion on the Strategy of Developing New Energy Baking Houses in County level Tobacco Areas

——Taking Fengshun County in Meizhou City as an example

Xianhong Chen* Junyue Zeng Yuzheng Chen Guoqiang Yi Zexin Lin Ziyue Peng

Guangdong Tobacco Meizhou City Co., Ltd. Fengshun County Branch

[Abstract] Against the backdrop of the tobacco industry's current push to further increase the proportion of new energy baking, in order to solve common difficulties in the construction and development of new energy baking rooms in county-level tobacco areas and promote the development process of new energy baking room construction nationwide. This article takes Fengshun County, Meizhou City, as the research object, and analyzes the development process of the introduction of new energy baking rooms over the years. It identifies four types of difficulties in the construction of new energy baking rooms in county-level tobacco areas: difficulty in finding land, difficulty in finding money, difficulty in building houses, and difficulty in managing people. Propose development strategies for the construction of new energy baking rooms in county-level tobacco areas from four aspects: rational layout of tobacco areas, multi-party efforts to break through the situation, promotion of local management, and implementation of technical support, in response to existing difficulties.

[Key words] Fengshun County; Meizhou City; County level tobacco areas; New energy baking room; Construction and Development Strategy

当前,烟草行业烤房发展处于从传统燃煤烤房逐步向新能源烤房过渡的阶段^[1]。梅州市丰顺县烟叶产区(下称“丰顺烟区”)自2019年开始引进新能源烤房以来,历经多年发展,新能源烤房覆盖率达到100%。对此,笔者以丰顺烟区新能源烤房建设发展的历程为研究对象,初步分析出当前县级烟区发展新能源烤房常见困难,旨在提炼可借鉴、可复制、可推广的建设策略为广大县级烟区面临的一些共性问题提供“解题思路”,助力全国各地县级烟叶产区新能源烤房建设发展工作。

1 丰顺烟区及烤房发展情况概述

1.1 烟叶发展规模近况

梅州作为广东省重点烟叶产区,全市6个县(区)30多个乡镇种植烤烟,烤烟种植已成为当地农民增收致富的主要来源。多年来,丰顺作为梅州烟区中的最小产区,烟叶种植规模不到全市的10%。由图1可见,在引进新能源烤房后,产区烤烟收购规模呈现“先触底反弹,后快速增长”的发展趋势。

1.2 烤房发展历史及现状

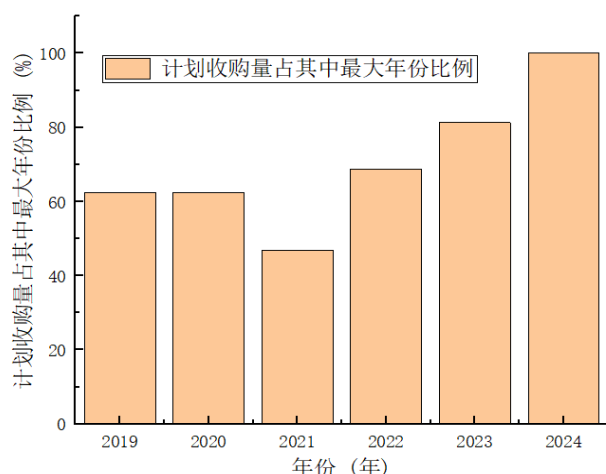


图1 丰顺烟区引进新能源烤房后历年计划收购量占最大年份比例图

由图2可见,丰顺烟区2019年前烤房发展还处在传统砖混燃煤时代,累计建设燃煤烤房100座,部分烤房因行业核销、损毁等原因无法使用,烟叶燃煤烘烤过程普遍存在费工费料污染大的烤房使用困境^[2]。2019年正式引进新能源烤房后,历经多年发展,在2023年实现新能源烤房烟区全覆盖,全面淘汰传统燃煤烤房,推动了产区烤烟质量的有效提升^[3]。

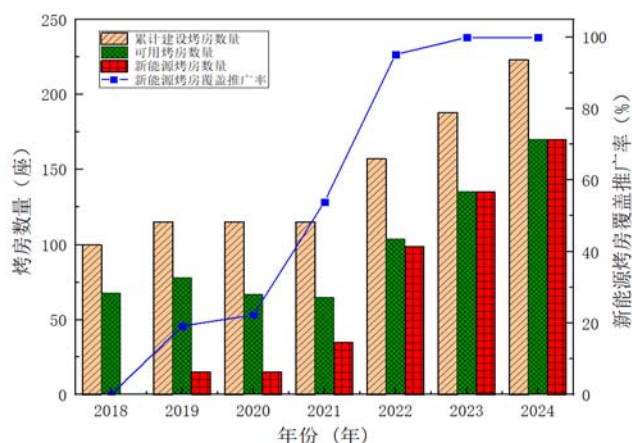


图2 丰顺烟区引进新能源烤房以来烤房历年发展情况图

1.3 烟基相关人员情况

丰顺烟区引进新能源烤房以来烟叶线累计包含行业工作人员17人,其中烟基建设管理人员3人,占比17.64%,烤房建设类专业人才4人,占比23.53%,存在新能源烤房建设及管理相关技术人才不足现状。

1.4 非烟草行业投入烤房建设费用支出情况

由图3可见,丰顺烟区近三年新能源烤房建设过程中,“三通一平”及烤房相关附属设施建设费用和生物质烤房建设业主自筹费用呈现逐年递增现象,“三通一平”及烤房相关附属设施建设费用从2022年的14530元/座增长至2024年的18257元/座,增幅达到25.65%,生物质烤房建设业主自筹费用从2022年3500元/座增长至2024年5000元/座,增幅达到42.86%,电能烤房业主自

筹费用则呈现逐年减少较少,最后至零的现象,这一方面由于电能烤房朝着规模化发展致使厂商平均生产成本的降低,另一方面也由于地区烟草行业对其投入资金的增长。

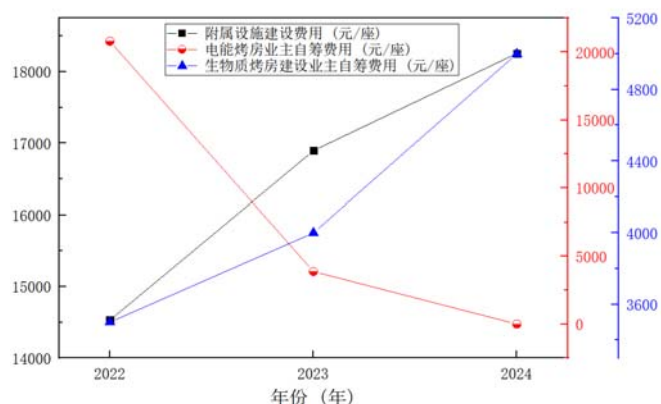


图3 丰顺烟区近三年烤房建设非烟草行业投入资金趋势图

1.5 可建设烤房预备用地数量及面积

由表1可见,丰顺烟区经与当地政府、村委协商同意可用于烤房建设用地数量常年处于不足情况,尤其是1000m²以上可用于烤房集群或烘烤工场建设的场地非常稀缺。

表1 丰顺烟区可用于烤房建设用地数量及占地面积分类表

年份(年)	可用于烤房建设用地数量(块)	占地面积对应数量(块)		
		≤300m ²	300m ² ~1000m ²	≥1000m ²
2019	8	5	3	0
2020	5	5	0	0
2021	7	5	1	1
2022	11	6	3	2
2023	9	7	1	1
2024	7	7	0	0

1.6 烤房坐落地集中情况

以2024年170座新能源烤房为例,坐落于村落居民集聚地的烤房超过一半,占比达52.35%,未坐落在居民集聚区域但围绕居民集聚区域500米内范围的占比38.82%,仅有8.82%的新能源烤房远离居民集聚区域500米以上。说明当前丰顺烟区烤房建设主要还是落座或围绕居民集聚区域为主。

2 新能源烤房建设发展常见困难

2.1 “地”难找

烤房用地选址涉及的问题主要包括三方面。一是要求成片集群。一座烤房集群至少要求300m²以上可使用面积,而各地县级烟区成片可建设的土地资源相对稀缺,地方村委土地权属复杂、切割破碎,难以成片连块。二是用地性质问题。烤房属于服务烟叶生产的附属设施,一般只能建在建筑用地、设施农业用地

等符合用地性质要求的土地上,符合用地性质要求的土地较少。三是选址位置要求高。烟叶烘烤一般要求当天采收、当天装房、当天开始烘烤^[4],烤房一般要选择距离烟田近、烟农密度大的区域,要求辐射范围5公里,避免烟叶采收后长距离运输造成人工或机械损伤。除了以上三方面,还需考虑地势平坦、背风向阳、非低洼地段等烤房选址基本要求。

2.2 “钱”难寻

新能源烤房建设费用一般由设备部分和土建部分组成。行业会对每座烤房设备和土建部分设定一定额度资金投入标准,低于投入标准的按实际结算进行兑付,超过投入标准的,超出部分往往由受益主体或地方政府、村委承担。但当前不少烟区单座烤房实际结算金额存在较行业投入高几千至几万元的情况,对于业主单位,尤其是一些薄利经营的烟农合作社或“造血能力”不足的村委会来说,往往是难于承担。

2.3 房难“建”

新能源烤房新建或改造需严格遵循《烤房设备招标采购管理办法和密集烤房技术规范(试行)修订版》(国烟办综〔2009〕418号)等文件的规范要求,技术规范强、建设要求高。设备供应厂家因每年需根据各地烟区招投标管理办法不断更换,在当前新能源烤房发展新阶段,各厂家设备设计和使用方面存在一定程度差异,对建设发展新能源烤房的县级烟区所具有技术人员及水平形成了一定挑战。

2.4 “人”难管

尊重建设周边村民意愿是新能源烤房建设发展需要考虑的因素之一。受传统燃煤烤房在烟叶烘烤时浓烟滚滚,有毒刺鼻性气味四处散播的刻板印象影响,当地村民往往对烤房建设存在较大抵触心理,固化思维疏导困难,建设过程阻力大,新能源烤房建设发展进度缓慢。

3 县级烟区新能源烤房建设发展策略

3.1 科学规划布局,分类推进实施

一是烟区分类布局。按照“满足需求、科学调配、合理布局”的原则,对重点烟区提前打好计划,科学确定各乡镇种植布局 and 新能源烤房建设预安排,科学选址,以10座以上集群建设为主要形式,服务半径在5公里以内,覆盖所有种烟村。二是增长稳中求进。根据烟叶种植规模增长指标,每年在片区内规划合理数量建设项目,避免大水漫灌,遍地开花。三是优先改造升级。聚焦服务核心烟区、重点烟区、项目建管良好区,优先考虑现有密集烤房的改造升级,因地制宜实施密集烤房的“煤改生物质”、“煤改电”等项目,实现现有设施的提档升级。

3.2 多方合力破解建设困境,深化利益联结

烟草行业新能源烤房项目管理严格遵循“以我为主”原则,即政策制定、规划立项、建设管理、验收检查、投入资金管理

等关键环节工作以烟草行业为主导。新能源烤房建设环节的核心就是在烟草部门做好自己本职工作的基础上,通过协调政府、电力、村委、合作社等多方力量,以引导发展方向、争取资金支持、分工明确合理,共同推进发展的方式,实现项目的顺利落地。

3.3 落实完善用地审批,妥善处理纠纷调处

一方面要提前做好用地布局规划,主动靠前,积极争取,对意向土地提前与地方镇政府沟通协商,委托镇政府组织自然资源所、土管所等勘察等部门联合实地走访核查,一律避开基本农田、林业用地,宁可多费百日功,不打一处擦边球。严格遵循建设用地标准,确保工程合规合法。另一方面也要联合镇村干部及施工负责人员,与附近群众建立沟通长效机制。针对群众合情合理的意见建议,当场督促施工方按要求进行整改;基于群众提的建议不符合镇情村情,协同镇村干部动之以情,晓之以理,耐心做好解释工作,有效化解各项矛盾纠纷。

3.4 成立工作专班,提供技术支持,保障项目质量

在新能源烤房建设过程中要成立新能源烤房建设质量管理工作专班,提前集中熟悉相关规范、图纸、文件,基于建设实际研讨技术要点、难点,合理安排分工,确保责任落实到人;施工过程定期开展新能源烤房建设工作推进会,集中讨论解决建设中存在困难及施工技术难题,保障工期正常推进,确保不误农时;完工后整理工作日志,做好留痕记录,及时协调其他部门做好县级验收准备工作。

4 结语

梅州市丰顺县新能源烤房的成功推广为县级烟区提供了宝贵经验。面对“地”、“钱”、“建”、“人”四大难题,通过科学规划布局、多方合力、完善用地审批及提供技术支持等策略,有效推动新能源烤房建设。所提出的参考策略,不仅解决了丰顺烟区的实际问题,也为全国县级烟区新能源烤房的发展提供了可借鉴的路径。

[参考文献]

- [1]胡小东,晏飞,邹聪明,等.清洁能源在烤烟密集烤房中的应用研究进展[J].贵州农业科学,2017,45(05):132-138.
- [2]武圣江,刘明来,娄元菲.烤烟烘烤能源的时代更迭与发展趋势[J].江西农业学报,2022,34(01):134-142.
- [3]邓浏平,张珺,陈怡璇,等.株洲烟区密集烤房建设现状与发展方向思考[J].安徽农业科学,2021,49(09):237-239+243.
- [4]黄景崇,石锦辉,李俊业.广东密集烤房及其配套工艺发展的回顾与展望[J].江西农业学报,2018,30(04):68-74.

*通讯作者:

陈宪宏(1996--),男,汉族,广东五华人,助理农艺师,研究方向:烟叶调制及烤房建设推广。