

数字乡村战略背景下乡村档案治理研究

王慧

西华大学

DOI:10.12238/as.v8i3.2819

[摘要] 数字乡村战略是实现我国乡村振兴目标的关键途径。以数字技术为代表的信息时代重塑了乡村档案治理格局,在治理主体、对象、工具等治理关键要素上带来了巨大的影响。构建科学合理的档案治理体系,同时加强过程管理提升档案治理能力才能使乡村档案工作搭乘数字技术的快车朝着档案现代化的目标全力推进。

[关键词] 数字乡村; 档案治理; 治理体系; 治理能力

中图分类号: S157.2 **文献标识码:** A

Research on Rural Archives Governance under the Background of Digital Rural Strategy

Hui Wang

Xihua University

[Abstract] The digital rural strategy is a key way to achieve the goal of rural revitalization in China. The information age represented by digital technology has reshaped the governance pattern of rural archives, bringing tremendous impact on key elements of governance such as governance subjects, objects, and tools. Building a scientific and reasonable archive governance system, while strengthening process management to enhance archive governance capabilities, is necessary to fully promote rural archive work towards the goal of archive modernization by riding the fast train of digital technology.

[Key words] Digital Countryside; Archive management; governance system; governance capacity

党的十九届四中全会《决定》第一次将“科学支撑”作为社会治理体系的定语,突出了科学技术对于治理体系的影响力。新一代信息技术改变人们的生产和生活方式的同时,也深刻改变着社会分工、产业结构、资源分配,以及社会管理和公共服务等经济社会运行方式,传统的档案管理也随之步入了向“档案治理”转变的进程。乡村档案治理是档案治理的子系统,是我国档案治理体系的重要组成部分。如何构建数字乡村档案治理新体系和运行机制,发挥档案工作服务乡村、构建农村和谐社会体系的重要作用,已成为推进数字乡村建设和乡村档案治理现代化的重要议题。

1 乡村档案治理的内涵

1.1 乡村档案治理的内涵

“乡村”是一个地理概念,也是国家的制度安排,因而乡村档案的范围较广,包括县乡两级党政机关、村民自治组织、集体经济组织在生产生活过程中产生的对国家、社会和个人具有保存价值的,并以文字、图像、音频、视频等各种载体形成的记录。本文所研究的乡村档案治理是一项基于统一的制度安排并涉及多主体协同参与所进行的管理过程。其内容不仅包括乡村档案工作本身的现代化管理,还应当包括档案在乡村公共治理中的

作用发挥,前者的重点在于档案管理工作的信息化改革,后者的重点在于档案开发服务利用方式的革新。

1.2 乡村档案治理的特点

乡村档案治理是档案治理在社会基层的具体应用,其内涵融入了更多的乡村特征,结合中国本土化语境与档案具体实际做出新的阐释,才能实现信息时代乡村档案治理的转型。

第一,多元治理主体隐喻多种权力与利益,使治理的复杂性陡增。县乡两级党政机构通过政策引导、组织保障、监督激励等手段参与乡村档案治理工作,发挥领导者的功能;档案部门具体承担档案的组织实施和日常管理工作;其他各类社会组织和个人在档案收集、保管、利用的各个环节参与档案治理活动。行政权力、村庄治权、经济权力和道德权威等多种权力在村治空间中冲突、制约、影响,国家、集体、个人的利益获取和分配使得乡村档案治理更加复杂和多样。

第二,档案内容更加丰富,载体更为多样。随着村级建档范围不断扩大,除了传统的党政机关履职档案外,民俗、文化、历史等民生档案也成为重要的档案门类。信息技术带来了档案载体的变革,电子档案逐渐普及,多媒体档案更加丰富了档案的内容。治理对象丰富和技术更新对村级档案的治理能力提出了新的要求。

第三,档案工作规范性和灵活性相统一。乡村档案工作是国家档案事业的重要组成部分,受国家统一管理,具有规范性的一面。同时乡村档案治理环境复杂多变,涉及农业生产、农村经济、社会管理等多个方面,工作细小琐碎、不规范。乡村档案治理需要一个能够快速响应和适应这些变化的运行机制,否则档案工作会与乡村社会生活脱节,无法发挥其应有的作用。

2 数字战略对乡村档案治理的影响

2.1 数字战略的概念

数字化是在整个社会层面进行的,以信息技术为基础的深层次、多领域的数字变革。2019年《数字乡村发展战略纲要》明确指出:“数字乡村是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用,以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程,既是乡村振兴的战略方向,也是建设数字中国的重要内容。”^[1]数字乡村建设是乡村振兴的内在需求,是现代化发展进程中解决“三农”问题的重要突破口。

2.2 数字战略对乡村档案治理的影响

2.2.1 为治理主体参与治理活动提供了途径,使档案工作更加高效便捷

数字技术打破了基层政府的话语霸权,拓宽了乡村档案治理的参与渠道。通过建立数字化平台,如政务平台、社交媒体等,打破了时间和空间的限制,各治理主体可以更加便捷地讨论协商,增强了治理的互动性和参与度。

数字技术有助于消除部门间的壁垒,实现乡村档案信息的共享。通过构建统一的网络档案数据库,各部门可以实时共享档案数据,提高信息的透明度和利用效率,能为决策提供更加全面、准确的依据。对于村民和其他社会组织而言,可以更加积极地参与到乡村档案治理中来。

2.2.2 丰富了档案资源的收集、存储和解读

在收集方面,确保了档案的完整性和准确性,及时将反映乡村发展变化的重要文件材料纳入归档范围;在整理和保管方面,统一标准和规范,确保了档案的安全和有序;在利用方面,更是拓展了开发档案资源的方式,加强对档案资源客体微观内容的解读、理解与再编排能力。

2.2.3 服务方式智能化

通过运用互联网、大数据、云计算等技术手段,可以实现乡村档案的远程查询、在线利用等功能,提高档案管理的效率和便捷性。借助信息化平台,推动乡村档案与政务服务、社会治理等领域的深度融合,实现资源共享和业务协同。智慧档案馆可以实现档案信息的实时更新、动态监控和智能分析,为乡村治理提供更加全面、及时的服务,通过虚拟现实、增强现实等先进技术,可以对档案文化资源进行技术化改造与再现,提升档案馆用户体验的临场感、沉浸感和获得感。

3 乡村档案治理水平提升途径

党的十八届三中全会提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。治理体系构建和治理能力提升是档案治理水平

提升的两个基本点。

3.1 构建科学合理的档案治理体系

档案治理体系由“档案治理主体、治理客体、治理方向、治理原则、治理目标等众多要素构成的一整套协调配合的完整体系”^[2]。档案治理体系既包括档案治理制度,也有档案治理机制,因此构建科学合理的档案治理体系应当从制度建设、资源建设、工作机制建设以及服务形式建设四方面进行。

3.1.1 加强档案工作制度建设,落实制度保障。

现在乡村档案工作的主要法律依据是2018年国家档案局、民政部、农业部联合出台《乡镇档案工作办法》和2021年国家档案局修订并发布《村级档案管理办法》。这两个规范明确了档案的管理体制和业务工作的基本要求,构成了我国基层档案工作的基础框架,但是对其他主体参与档案治理活动只有原则性规定,可操作性不强。制度设计的缺位就无法从根本上解决与多元主体相伴而来的权责不清、实体安全、数据泄露等风险和问题。因此,制订乡村档案治理的规范性文件是眼下亟待解决的问题。

3.1.2 以特色档案为抓手,优化档案资源结构。

丰富的乡村档案推动了乡村档案资源结构体系由传统的以政务类为主的单一档案资源结构向以经济建设、文化档案、红色档案、民族档案和家庭族谱档案等为内容的多元化乡村档案资源结构转变。特色档案资源是乡村档案的亮点,也是乡村档案治理的重要抓手。围绕特色产业、特色文化、生态资源、红色档案以及特有的民族风情,收集特色档案资源,增强档案的吸引力和影响力。要充分利用数字化手段,全方位、多角度采集乡村特色档案,用心讲好乡村故事。依托数字档案馆、数字乡村等平台,集中展示城乡优质特色档案资源,打造一批契合乡村需求、展现乡村特点、服务乡村发展的精品数字档案项目。

3.1.3 创新档案治理工作机制,打通基层治理“最后一公里”

“单一性的治理技术与多元化的治理场景之间的适配性矛盾成为了基层治理的‘最后一公里’”^[3]工作机制通过一系列制度安排和操作流程能确保治理工作高效有效的进行,是实现治理目标的重要一环。如信息共享机制,可以提高信息处理效率,推进信息在不同政府部门、不同治理主体之间横向流动。监督机制,可以明确责任,规范各级治理主体行为,提升乡村档案治理效能等。诸多工作机制是治理体系正常运作的可靠保障。

3.1.4 拓展档案管理服务的新领域

档案部门要以数字化为契机,创新工作理念,拓展服务内涵,不断开拓档案管理服务的新领域、更好地服务乡村经济社会发展大局。要顺应乡村生产生活方式的数字化变革,主动适应“互联网+”“信息进村入户”工程、数字乡村建设的新形势,利用大数据、云计算、人工智能、区块链、5G等新一代信息技术,推动档案管理与数字技术深度融合,提供更加快捷高效、个性化的档案服务。^[4]

3.2 加强过程管理提升档案治理能力

治理能力主要体现在治理过程中将治理机制或制度转化为一种实践能力。下文从实践的目标、主体、过程、方法和效果几个方面思考乡村档案治理能力建设要求。

3.2.1明确治理目标,为治理工作提供方向和指引

档案服务是反映档案治理的目标。但目前乡村档案社会服务受限于各种软硬件条件,依然重收集保管轻开发利用,具体表现为乡村档案服务内容和方式都比较单一。科技可以改变生活,只有充分利用信息化技术,在档案管理、服务方面进行创新性开发,才能提高乡村档案服务水平。目前在经济相对发达地区或作为试点的乡村已建立起较为健全的档案工作体系,也开始利用计算机开展档案信息管理,进行数字档案馆建设,相对于我国庞大的乡村体量而言这方面的建设任重而道远。

3.2.2强化档案人才队伍建设,增强治理内生动力

乡村地区的经济和基础设施相对落后的限制,导致了乡村档案人才队伍难以满足乡村档案治理工作发展的需要。因此需要增强乡村档案人才队伍的专业知识。同时以乡村档案机构网络为依托,将基层组织、社区志愿者和居民群众纳入档案资源建设的主体范畴,通过引导社会公众参与家庭建档、采集口述档案等,充分发挥社会力量所具备的倡导、参与、辅助、监督和建议等功能。

3.3因地制宜,创新实践方式

传统的乡村档案依赖于大量纸质版文件材料,这就导致在档案查询利用时效率低。“互联网+档案”的档案工作模式,利用信息技术开发档案检索工具,可以极大地缩短档案检索时间。通过建立档案资源信息共享平台,将民生档案向公众开放并提供查阅服务,发挥乡村档案工作服务社会公众的职能。档案馆还可以深挖档案文化内涵,通过档案展览、文化讲座、历史故事会等活动将乡村独特的文化传统和民俗风情展示出来,同时借助融媒体,如微信公众号、短视频平台等扩大档案文化的传播范围,让村民在参与中了解和传承乡村文化,增强文化认同感和归属感。

3.4建立监督保障体系,确保档案治理工作持续改进和优化

档案治理目前存在执法检查与联合督查,传统的监督方式

参与主体有限,无法充分适应多元主体的治理需求。信息技术强化了治理监督的“视觉”“听觉”,互联网可以克服乡村居住地点分散、人员流动性大这一局限,以科技力量跨越时空的距离,通过基础数据平台实现对乡村治理事项动态掌握和 workflow 监管,将分散的治理主体聚合起来,创造“村内村外、官民平等互动的新型移动公共空间,形成公权力与自治权合理衔接的乡村档案治理监督网络”^[5]。

4 结语

在数字战略背景下,乡村档案管理的模式革新与思维创新赋予档案工作新的能量和活力。应利用信息化、网络化和数字化技术,做好档案数据的信息共享、资源整合和服务优化,为基层社会治理提供了新的技术手段和管理模式。进一步加强政策引导、技术支持和人才培养,构建以数字技术为支撑的乡村档案治理体系,实现信息化、智能化、精细化的社会治理模式,为构建美丽乡村、实现乡村振兴注入新的动力和活力。

本文为农业现代化与乡村振兴研究中心2022年支助项目“数字乡村战略背景下乡村档案治理研究”成果,课题编号XCZX-031。

[参考文献]

[1]中共中央办公厅国务院办公厅印发《数字乡村发展战略纲要》[J].科学中国人,2019(13):64-67.

[2]徐拥军,熊文景.档案治理现代化:理论内涵、价值追求和实践路径[J].档案学研究,2019(6):12-18.

[3]林志鸿.数字技术赋能乡村治理现代化研究[D].吉林:吉林大学,2024.

[4]赵新美.数字化档案管理赋能乡村基层社会治理的路径研究[J].兰台内外,2024(23):10-12.

[5]朱小慧.论技术赋能乡村档案治理监督[J].北京档案,2023,(04):22-25.

作者简介:

王慧(1979--),女,汉族,四川成都人,硕士研究生,西华大学档案馆馆员,研究方向:档案管理及档案文化。