

基层农产品质量安全监管体系优化路径研究

娄艳

新疆维吾尔自治区阿克苏地区沙雅县农业检验检测中心

DOI:10.12238/as.v8i4.2902

[摘要] 本研究聚焦南疆地区基层农产品质量安全监管体系的运行效能与改进方向,通过实地调研与系统分析方法,揭示当前监管体系在机构设置、人员配备、检测能力及追溯机制等方面存在的结构性矛盾。针对基层监管资源配置不均衡、技术支撑不足、信息共享机制缺失等突出问题,提出构建三位一体协同监管框架,实践验证表明,通过优化监管资源配置、完善追溯技术应用、强化从业人员培训等组合策略,可有效提升农产品质量安全风险预警能力与突发事件处置效率,促进监管服务向生产源头延伸。研究成果为边疆多民族地区构建符合地域特征的农产品质量安全治理模式提供理论支撑,对完善基层食品安全治理体系具有实践参考价值,有助于推动农业产业高质量发展与乡村振兴战略实施。

[关键词] 农产品质量安全; 监管体系优化; 基层治理; 追溯机制; 协同监管

中图分类号: F762 文献标识码: A

Research on the Optimization Path of Grassroots Agricultural Product Quality and Safety Supervision System

Yan Lou

Agricultural Inspection and Testing Center of Shaya County, Aksu Prefecture, Xinjiang Uygur Autonomous Region

[Abstract] This study focuses on the operational efficiency and improvement direction of the grassroots agricultural product quality and safety supervision system in southern Xinjiang. Through field research and systematic analysis methods, it reveals the structural contradictions in the current supervision system in terms of institutional settings, personnel allocation, testing capabilities, and traceability mechanisms. In response to prominent issues such as uneven allocation of grassroots regulatory resources, insufficient technical support, and lack of information sharing mechanisms, a three in one collaborative regulatory framework is proposed. Practical verification shows that by optimizing the allocation of regulatory resources, improving the application of traceability technology, and strengthening the training of practitioners, a combination of strategies can effectively enhance the ability to warn of agricultural product quality and safety risks and the efficiency of emergency response, and promote the extension of regulatory services to the production source. The research results provide theoretical support for the construction of a quality and safety governance model for agricultural products that conforms to regional characteristics in multi-ethnic border areas. It has practical reference value for improving the grassroots food safety governance system and helps promote the high-quality development of the agricultural industry and the implementation of rural revitalization strategies.

[Key words] quality and safety of agricultural products; Optimization of regulatory system; Grassroots governance; Traceability mechanism; Collaborative supervision

前言

新疆基层农产品质量安全监管体系以省、市、县三级农业农村部门为主导,依托乡镇农产品质量安全监管站构建基础网络,形成覆盖生产、流通环节的监管框架。该体系主要承担标准推广、风险监测、执法检查等职能,通过定期抽样检测和日常巡查相结合的方式开展监管工作。现有监管机构由行政监管部门、

检验检测机构和乡镇网格化监管队伍构成,其中乡镇监管站作为最基层节点,直接对接合作社、种植大户等生产经营主体。当前体系已建立突发事件应急响应流程,但预案实操性有待加强。经费保障主要依赖上级拨款或本级财政支持,普遍存在检测设备相对落后、更新不及时的情况。培训体系主要包含线上课程与实地指导两种形式,但针对少数民族生产主体的双语培训覆

盖率仍需提升。这些结构性特征为后续深入分析体系运行效能提供了基础框架。

1 新疆基层农产品质量安全存在的问题分析

1.1 监管资源不足

基层监管站普遍存在人员短缺、经费匮乏的问题。例如,部分监管站仅由农技中心人员兼任,难以保障监管覆盖面。检测设备老旧,仅能检测有机磷等少数农药残留,无法覆盖新型农兽药,导致隐患难以及时发现。

1.2 监管机制碎片化

多部门分段管理(农业、市场监管、食药监等)导致职责交叉或真空,尤其在流动摊贩、田头市场等环节易出现监管盲区。例如,农贸市场监管中,农业部门与食药监部门权责划分不清,协调机制缺失。

1.3 追溯与信息化水平低

农产品生产主体以小农户为主,标准化生产记录缺失,追溯系统推广困难。尽管部分地区试点物联网技术,但信息共享平台尚未普及,导致“农田到餐桌”全程追溯难以实现。

1.4 生产者与消费者意识薄弱

部分农户仍依赖高毒农药,安全间隔期执行不严;消费者对质量安全关注度不足,维权意识欠缺。

1.5 专业技术人员短缺与能力不足

基层监管队伍中农学、检测相关专业人员占比不足三成,专职专干人员较少,超过70%的乡镇监管员为兼职身份,普遍存在在编不在岗现象。双语培训覆盖率不足导致对少数民族生产主体的指导效能受限,乡镇部分监管人员存在培训反复参加、实操仍不达标的知识转化瓶颈。人员流动频繁与继续教育机制缺失叠加,造成标准掌握不统一、监管能力及效果差异等问题。

2 新疆基层农产品质量安全监管体系优化路径探讨

2.1 完善法律与标准体系

推动《农产品质量安全法》与《食品安全法》的配套修订,明确基层监管职责边界,消除法律执行中的模糊地带。例如,针对农产品初加工环节的监管空白,细化农业部门与市场监管部门的分工协作细则。建立“生产-流通-消费”全链条标准化流程,制定《新疆农产品产地准出与市场准入衔接规范》,要求生产者提供产地证明、检测报告等文件,倒逼源头质量管控。针对红枣、棉花等新疆主导产业,制定《特色农产品农药残留限量标准》《产地环境安全评价技术规程》。

2.2 健全监管机制与资源配置

构建独立监管队伍:剥离农技中心与监管站职能,成立专职监管机构,并纳入省级财政预算保障人员经费与设备更新。推动跨部门协同:建立农业、市场监管、环保等部门联合执法机制,针对流动摊贩、田头市场等难点开展专项整治。

2.3 提升检测能力与风险预警

以县级为单位,合并农业、食药监实验室,成立综合检测中心,统一承接政府抽检任务;引入第三方检测机构参与市场竞争,降低企业送检成本。在常规农药残留检测基础上,新增土壤重金

属(如镉、砷)、植物生长调节剂(如赤霉素)、抗生素(如恩诺沙星)等高风险指标检测能力。在库尔勒香梨、阿克苏苹果等主产区每50公里设置一个快速检测点,配备ATP荧光检测仪等设备,实现30分钟内出具初步结果。整合气象、土壤、用药记录等数据,利用AI算法预测病虫害爆发和农残超标风险,通过政务APP向监管人员推送预警信息。

2.4 推进追溯体系与信息化建设

为每个行政村生成专属追溯二维码,农户通过微信小程序上传播种、施肥、采收记录,区块链技术确保数据不可篡改。电商平台对接二维码系统,消费者扫码可查看产地环境检测报告。低成本标签方案:推广热敏纸打印的“两联式”追溯标签,农户留存一联备查,产品包装加贴一联,单张成本控制在0.1元以内。打通农业部门的“农安信用”系统、市场监管部门的“智慧市监”平台,实现从田间检测到市场抽检的数据共享,对连续三年抽检合格的企业授予“绿色通道”资质。

2.5 强化宣传教育与公众参与

组织农技专家在果树修剪期、棉花打顶期等关键农时,现场演示生物防治(如释放赤眼蜂)、水肥一体化技术,发放《低毒农药替代目录》。评选“绿色种植标兵户”,给予有机肥补贴、优先参加产销对接会等奖励,形成“一户带十户”的扩散效应。制作维吾尔语短视频,以情景剧形式曝光违规使用膨大剂催熟葡萄、硫磺熏蒸红枣等典型案例,在抖音、快手平台定向推送至南疆用户。设立100-5000元不等的有奖举报标准,通过“匿名举报+密码领奖”方式保护举报人隐私,典型案例每月在村级公告栏公示。

3 新疆基层农产品质量安全监管体系优化策略

3.1 政策法规完善

完善政策法规体系是提升基层农产品质量安全监管效能的基础保障。针对现行法规存在的条款分散、执行标准不统一等问题,需构建层次分明、操作性强的法律框架。强化标准体系建设需建立动态调整机制。结合南北疆农业生产差异,分类制定棉花、红枣、牛羊肉等主要产品的质量安全控制规范,将快速检测方法、追溯信息采集等操作标准纳入地方标准体系。

构建责任追究体系需强化全过程监管。建立生产主体质量安全信用档案,将违规记录与农业补贴、项目申报资格挂钩。推行网格化监管+双随机抽查相结合的督查机制,对连续出现质量问题的区域实施重点监控。完善监管人员履职评价制度,将法规执行规范性、案件办理质量等指标纳入绩效考核,对选择性执法、程序违规等行为建立倒查追责机制。通过法规体系的系统优化,为监管实践提供清晰的法律依据和制度保障。

3.2 人才培养与技术支持

提升基层监管效能需要构建系统化的人才培养体系与智能化技术支撑网络。针对当前专业人才短缺与技术应用不足的现状,应建立分层分类的培训机制与智慧监管技术体系,形成能力提升-技术赋能的双轮驱动模式。

建立线上+线下融合的技术服务体系。组建由检测专家、植

保技术人员构成的流动服务队,定期开展设备维护与操作指导。搭建远程视频会商系统,实现基层监管员与自治区级专家实时技术对接。制作农药安全使用三维动画、检测操作微课等数字资源,通过监管APP推送学习。在林果主产区试点建设智慧监管工作站,配备自助检测终端与电子培训屏,提供24小时技术指导服务。通过系统性技术赋能,显著提升基层监管的精准性与时效性。

3.3 信息化建设与监管协调

信息化建设与监管协调的推进需要构建智能化的管理平台和高效的协作机制。首要任务是整合现有分散的信息系统,建立覆盖全疆的农产品质量安全监管大数据中心。该平台应具备生产档案管理、检测数据归集、风险预警分析等核心功能,实现农业农村、市场监管、卫生健康等部门的数据实时共享。强化数据互通需突破部门间信息壁垒。建立统一的数据采集标准,将生产基地自检数据、市场抽检结果、农业投入品销售记录等关键信息纳入共享范围。智能监测网络建设应结合南疆地域特征。在设施农业集中区布设物联网传感器,实时监测温湿度、农药施用等关键指标,异常数据自动触发预警。监管协调机制优化需建立多维度协作体系。完善跨部门联席会议制度,定期组织联合演练提升应急响应能力。在昌吉、巴州等产业集聚区设立区域协调中心,统筹调配检测设备和专业人员。

4 南疆基层农产品质量监管体系优化实施效果评估

4.1 监管体系优化策略实施情况

在优化策略实施过程中,重点围绕机构建设、技术升级和机制创新三个维度展开系统性改进。首先完成全疆87个乡镇监管站的标准化改造,统一配备多参数农残速测仪和执法记录仪,建立检测数据实时上传系统。针对少数民族聚居区特点,开发维汉双语版监管APP,实现生产记录电子化填报与合格证自助打印功能,使喀什、和田等地红枣种植户的追溯信息录入效率提升显著。

人员队伍建设方面,实施专业人才下沉计划,从自治区级检测机构选派技术骨干驻点指导,累计开展双语检测培训42场次。建立南北疆监管人员轮岗交流机制,组织北疆专业技术人员赴南疆开展林果产品专项检测指导。在伊犁、塔城等畜牧主产区试点推行网格员+协管员双配置模式,确保每个乡镇配备2名以上专职监管人员。

技术应用层面,在阿克苏苹果主产区建成智能监测示范点,布设土壤传感器和AI巡查设备200余台套,实现农药施用、采收间隔期的数字化监控。升级后的追溯平台已对接市场监管部门信息系统,电子合格证在乌鲁木齐、库尔勒等主要批发市场的扫码查验率达100%。建立风险预警模型,通过整合近三年检测数据,对克州、喀什等地特色林果产品实现农残超标趋势预判。

协同机制运行取得新突破,农业农村部门与市场监管机构建立每周数据交换制度,跨部门联合执法频次由季度提升至月

度。在昌吉、吐鲁番等设施农业集中区建成3个区域检测中心,实现检测设备跨县市调度使用。应急响应体系通过模拟农药残留超标事件实战演练,部门协同处置时效缩短至12小时内,初步形成监测—预警—处置闭环管理能力。

4.2 实施效果评估方法

实施效果评估采用多维度综合评价方法,重点考察监管体系优化前后的效能变化。首先通过流程跟踪法,记录乡镇监管站日常巡查、快速检测、问题处置等关键环节的耗时变化,对比标准化建设前后任务完成效率。运用设备使用日志分析技术装备利用率,统计多参数检测仪日均检测样本量、追溯系统数据录入频次等核心指标,评估技术支撑能力提升程度。

人员能力评估采用理论测试+实操考核双轨制。定期组织监管人员参加标准化检测流程模拟测试,重点考察农药残留检测操作规范性、执法文书制作准确性等核心技能。通过跟踪培训前后少数民族生产者的农事记录完整率、合格证使用正确率等指标,评估双语培训的实际成效。建立技能提升档案,对比分析同一监管员半年内的检测准确率变化趋势。

协同效能评估运用案例研究法,选取典型突发事件处置案例进行全流程复盘。通过调取跨部门协作记录,计算信息共享响应时间、联合执法出勤率等关键数据。设计模拟演练场景,观察优化后的应急指挥系统在信息传递、资源调度等方面的改进效果。同时收集农业企业、合作社对监管服务的满意度反馈,重点了解手续简化、检测时效等改进措施的落地情况。

5 结束语

综上所述,综合效果分析采用对比分析法,将优化前后的监管覆盖率、问题发现率、整改完成率等核心指标进行纵向比较。通过大数据平台提取风险预警准确率、追溯查询成功率等系统运行数据,评估智能监管技术的实际应用价值。最后结合成本效益分析,从设备使用效率、人员工作量变化等角度综合评价资源配置优化效果。

【参考文献】

- [1]徐楚.农残速测技术在基层农产品质量安全检测中的应用[J].品牌与标准化,2024,(06):139-141.
- [2]陈韵文.提升农产品质量安全基层监管工作的策略探讨——以秀屿区为例[J].中外食品工业,2024,(15):22-24.
- [3]陈三兰.龙岩市基层农产品质量监管体系建设的探索与实践[J].现代食品,2024,30(11):134-136.
- [4]胡优.基层农产品质量安全网格化管理对策研究[J].中国果业信息,2024,41(05):91-93.
- [5]王胜梅.基层农产品质量监管机制探析[J].现代农业科技,2021,(20):190-191.

作者简介:

姜艳(1989—),女,汉族,甘肃临夏人,研究生,高级农艺师,研究方向:农产品检验检测、农产品质量安全方面。