

乡村治理现代化与农业振兴协同推进

杨帅

河北省乡村振兴促进中心

DOI:10.12238/as.v8i9.3260

[摘要] 乡村治理现代化与农业振兴是全面推进乡村振兴战略的两大关键支点。本文从政策体系、基层组织、信息化手段和公共服务等方面分析了乡村治理现代化的现实基础,阐述了农业振兴在产业结构优化、科技创新、市场体系完善和绿色发展导向等方面的关键任务,并通过制度衔接、城乡融合、要素配置和多元主体参与探讨了二者协同推进的路径。文章进一步提出了法律法规、基层治理能力、数字化治理与绩效评估等保障措施,旨在构建长效机制,实现治理与发展的良性循环。研究表明,治理现代化与农业振兴的协同推进不仅是乡村全面振兴的必然选择,也是实现共同富裕和城乡一体化发展的重要保障。

[关键词] 乡村治理现代化; 农业振兴; 城乡融合

中图分类号: F3 **文献标识码:** A

Modernization of Rural Governance and Coordinated Promotion of Agricultural Revitalization

Shuai Yang

Hebei Provincial Rural Revitalization Promotion Center

[Abstract] The modernization of rural governance and agricultural revitalization are two key pillars for comprehensively advancing the rural revitalization strategy. This article analyzes the practical foundation of rural governance modernization from aspects such as policy system, grassroots organization, information technology means, and public services. It elaborates on the key tasks of agricultural revitalization in optimizing industrial structure, technological innovation, perfecting market systems, and guiding green development. Furthermore, it explores the pathways for coordinated promotion of both through institutional connections, urban-rural integration, factor allocation, and participation of multiple entities. The article further proposes safeguard measures like laws and regulations, grassroots governance capabilities, digital governance, and performance evaluation, aiming to build a long-term mechanism to achieve a virtuous cycle of governance and development. Research shows that the coordinated promotion of governance modernization and agricultural revitalization is not only a necessary choice for comprehensive rural revitalization but also an important guarantee for achieving common prosperity and integrated urban-rural development.

[Key words] Modernization of rural governance; agricultural revitalization; urban-rural integration

引言

乡村振兴战略的实施已进入纵深推进阶段,乡村治理现代化与农业振兴成为决定乡村发展质量与速度的关键环节。治理现代化能够为农业发展提供制度框架和治理效能保障,而农业振兴则是治理现代化的现实落脚点和动力来源。二者相互依托、互为支撑,关系到农村经济繁荣、社会和谐与生态文明建设的整体成效。在当前城乡差距依然存在、农业发展模式亟须转型的背景下,探索治理与振兴的协同路径具有重要理论价值与现实意义。本文以制度完善、机制创新和实践经验为基础,结合乡村

治理与农业发展的实际需要,梳理现实基础,分析关键任务,提出协同路径和保障措施,力求为乡村振兴的持续推进提供思路与参考。

1 乡村治理现代化的现实基础

1.1 基层组织的能力提升

基层组织对乡村治理负有最为直接的治理与服务责任。近年来,党组织引领作用更加突出,村级组织凝聚力战斗力持续提升。经过干部培训、轮岗交流、实践锻炼等环节,基层干部治理水平和群众工作能力明显提高。村民自治组织逐步向规范化、制

度化方向发展,议事规则、村规民约等的执行强化了村民参与意识与公共责任感的培养^[1]。社会组织、志愿服务队伍等的蓬勃发展给基层治理带来更大活力和柔性力量。在资源配置与决策透明度不断增强的情况下,村民对于组织的信任程度也在逐渐增加。基层组织在矛盾调解,公共事务管理和社会服务供给中作用更加凸显,夯实乡村治理现代化基础。

1.2 信息化治理手段的应用

现代信息技术广泛运用,给乡村治理带来新动力。政务服务平台,智慧乡村系统以及大数据治理工具等的推广使得信息传递与事务办理变得更高效率,更便捷。通过网络平台将政策信息迅速传递到每个村民手中,还能将观点、诉求等信息实时反馈到有关部门,大大提高治理互动性、精准性。运用数字化监督手段加强公共资源监督,减少因信息不对称造成的漏洞。数据分析为乡村产业规划,人口管理和环境保护提供强有力的支持,使治理决策更科学和合理。信息技术的渗入也推动了公共文化和教育资源在农村的传播,弥合了城乡数字鸿沟。

1.3 公共服务水平的优化

公共服务是乡村治理现代化的重要衡量指标。近年来,教育、医疗、交通、社会保障等方面的服务能力不断增强,乡村居民的获得感和幸福感显著提升。基础教育设施的改善和师资力量量的均衡配置,为乡村儿童成长提供了更加公平的环境。基层医疗体系逐步健全,远程诊疗和家庭医生制度的推广有效缓解了农村就医难题。交通条件的改善带动了人员与资源的流动,为经济发展和生活便利提供了支撑。社会保障体系的逐步覆盖,让农民在养老、医疗和救助方面有了更坚实的保障。文化设施的建设与公共活动的丰富,提高了村民的精神生活质量。

2 农业振兴的关键任务

2.1 农业产业结构的优化升级

农业振兴之本,是产业结构优化调整。传统粗放式的经营已经很难适应现代市场的需求,农业要向高附加值、专业化、多样化转变。通过促进种植业,养殖业和加工业深度融合形成全产业链,能够有效增强农产品市场竞争力。地区间产业布局需要综合考虑资源禀赋和市场导向来培育特色化和规模化农业品牌。产业结构调整既可以增加农民收入,又可以促进劳动力合理转移和乡村经济多元化。在新型经营主体与合作组织不断壮大的背景下,农业产业格局逐步呈现集约化、集群化发展趋势,为农业振兴带来持久动力。

2.2 农业科技创新与推广应用

科技进步是推动农业发展的核心动力。通过智能化机械设备,现代化种植技术以及数字化管理系统的引进,显著提高了农业生产效率以及产品质量。科研机构和企业联合创新持续促进新品种,新工艺涌现,农业生产逐渐走向精细化,智能化。推广应用环节也是重中之重,先进技术只有在农户中得到推广,整体生产力才有可能得到提高^[2]。各示范基地、农业科技推广服务体系建设步伐不断加快,对农户进行培训、实地指导。利用信息平台让农户及时了解市场行情和生产建议,减少农业经营不确定性。

2.3 农产品市场体系的完善

完善的市场体系为振兴农业提供了重要保证。目前,我国农产品销售渠道呈现多元化发展趋势,线上交易、直供直销、产销对接等业务日益扩大,给农户带来更加广阔的市场。现代物流体系及冷链设施建设,农产品流通条件得到改善,保鲜期和市场周期得到延长。价格信息透明化、市场监管机制加强有利于稳定市场秩序、减少中间环节侵蚀农户利益。健全的市场体系既有助于农产品流通效率的提高,又可以推动农业规模化、品牌化。在消费结构升级的背景下,市场对绿色有机、特色产品需求不断增加,市场体系不断完善,为农业产业升级营造了良好的环境。

2.4 绿色可持续发展导向

农业振兴一定要和生态保护密切结合,绿色发展成为根本导向。通过大力推广节水灌溉、绿色防控、有机肥替代的生产模式,提高了农业资源的利用效率。循环农业、生态农业崛起促进农业生产和环境保护协同发展。完善了绿色认证体系,扩大了绿色产品市场,环保理念已逐渐变为实际经济效益。农民是绿色生产的践行者和受益者。可持续发展这一思想有利于在保持乡村生态环境稳定的前提下确保农业长期竞争力。绿色发展导向既响应资源保护紧迫性,又对农业现代化给予持久支持。

3 协同推进的实现路径

3.1 城乡融合发展机制的完善

城乡融合作为协同发展的重要依托,核心就是要消除城乡之间的二元结构和实现城乡之间要素的畅通。通过破除公共资源配置中的障碍,使教育、医疗、交通、文化等公共服务实现均等化,使农民享有更加广泛的发展机遇。产业融合的不断深入使得农业不再作为一种生产活动而存在,而与休闲、旅游、电商等众多行业结合在一起,进而提高农业附加值以及乡村整体竞争力^[3]。城乡融合也表现为一种制度安排,即土地流转、劳动力转移和资本进入等机制变得更为灵活和透明,使得城乡之间的关系越来越密切。

3.2 人才、资金与技术的协同配置

实现农业振兴和治理现代化,需要多种因素有机融合。人才的引进和培养对乡村发展至关重要,高素质的农民、农业专家和社会组织人员等共同组成知识和经验支持的体系。资金投入既要扩大规模又要优化结构,把更多的资源向新兴产业,绿色农业,基层治理平台等领域倾斜。在产业生产、资源的管理以及治理服务的整个流程中,技术的支持都起到了关键作用。三者协同配置需构建有效的制度保障和市场机制,并通过金融创新,产学研合作和人才激励政策等手段来实现各要素之间的高效流动。农业振兴和治理现代化只有在形成合力的基础上才能有坚实的基础。

3.3 多元主体参与的治理格局

治理现代化强调多中心协作,农业振兴需要多元参与,两者在实践中形成互为支撑的格局。政府在顶层设计和制度保障中起主导作用,但村民自治组织、社会团体、企业、合作社等都在其中扮演不可或缺的角色^[4]。多元主体参与不仅提升了治理的

包容性和灵活性,还增强了资源的整合能力和利益的协调。公共事务的决策与实施需要各方共同商议,治理的过程因而更具透明度和合法性。通过多元主体的协作,可以在农业发展、生态保护、公共服务等领域实现优势互补,使治理与振兴形成稳定的合作关系。

4 保障措施与长效机制

4.1 健全法律法规和政策保障

乡村治理现代化和农业振兴必须沿着法治的轨道运行,并需不断健全相关法律法规及政策体系。完善的法律可以在土地流转、集体经济发展、环境保护以及市场秩序等方面提供清晰的规则,规避制度空白所带来的治理困境。在财政支出、税务减免和金融援助等多个领域,政策的保障确保了治理和产业增长所需的持续资源。应增强法律和政策之间的协调性,以保证国家战略的基层可操作性。

4.2 强化基层治理能力与责任落实

基层治理在乡村治理体系中处于核心地位,其责任落实情况直接决定政策效果。提高基层治理能力,需强化干部队伍专业培训与实践锻炼,提高政策执行力与服务意识。制度设计应厘清责任边界,以免权责不清导致推诿、低效。监督机制的健全可以在保证各项工作落到实处的前提下,提高公众参与感与满意度。加强基层治理能力建设,既有利于公共事务高效运转,又能够为农业振兴和发展动力更持久地发挥提供扎实的组织保障。

4.3 推动数字化与智能化治理手段普及

数字化、智能化是治理效能提升的重要手段。通过构建大数据平台,智能管理系统以及网络服务平台,乡村治理能够做到信息共享、事务联动、监管透明。智能化手段不但可以提高农业生产精准度,还可以对环境监测,资源配置和公共服务起到作用。促进数字化普及需强化基础设施建设以弥合城乡数字鸿沟,在培育农民信息素养的前提下让他们熟练运用相关手段^[5]。在数字化治理手段日益推广的背景下,治理水平会逐渐由经验型向科学化、智能化转变。

4.4 建立绩效评估与反馈机制

协同推进要求可持续动力机制的形成,而绩效评估和反馈机制恰恰是保障措施中的一个重要环节。科学的评估指标体系

可以对治理及农业振兴效果进行综合测度,主要体现在经济效益,社会满意度,生态保护以及治理效率四个层面。评估结果应成为政策调整、资源配置、闭环管理等方面的重要依据。反馈机制运行可以及时发现存在的问题,保障基层声音向上传递,使政策制定更贴合实际需求。通过构建公开透明的评价和反馈体系可提升政策公信力及执行力,促进乡村治理和农业发展之间形成长期良性循环。

5 结论

乡村治理现代化与农业振兴并非独立推进的两条路径,而是相互嵌套、彼此促进的系统工程。治理现代化为农业发展提供了政策引导、制度保障和服务支撑,而农业振兴则为治理体系注入了产业活力和发展动力。通过制度衔接、城乡融合、要素协同和多元参与,可以构建起治理与发展的互动格局。在此基础上,法律法规的健全、基层能力的强化、数字化手段的普及和绩效机制的完善,能够为二者协同推进提供长效保障。未来,只有坚持统筹推进、持续创新与因地制宜,才能推动乡村治理与农业发展形成良性循环,实现乡村全面振兴和城乡协调发展,为国家现代化建设提供坚实支撑。

[参考文献]

- [1]王丹竹.乡村振兴与农业现代化治理融合发展问题研究[J].农业经济,2022,(12):17-18.
- [2]文丰安.乡村振兴战略下农业生态治理现代化:理论阐释、问题审视及发展进路[J].经济体制改革,2022,(01):82-87.
- [3]文丰安.乡村振兴战略背景下我国农业现代化治理的重要性及推动进路[J].重庆大学学报(社会科学版),2022,28(1):43-53.
- [4]冯兴元,鲍曙光,孙同全.社会资本参与乡村振兴和农业农村现代化——基于扩展的威廉姆森经济治理分析框架[J].财经问题研究,2022,(01):3-13.
- [5]周茂春.乡村振兴战略下临沧生态农业现代化治理研究[J].农场经济管理,2021,(02):20-22.

作者简介:

杨帅(1989—),女,汉族,河北石家庄人,硕士,研究方向:农业农村、乡村振兴领域。