

乡村振兴背景下大连市农村人才回流机制探索

夏雨萱 王梦娇 赵珮廷 王晓敏

大连海洋大学 经济管理学院

DOI:10.12238/as.v8i9.3303

[摘要] 本文分析了乡村振兴背景下大连市农村人才回流机制的现状与应对策略,指出当前大连市正面临着严重的农村人才外流问题,这一问题严重阻碍了农村地区迈向现代化的步伐。论文通过使用Goldstein三层次模型对大连市农村人才回流机制策略分析了大连市农业农村人才发展现状、回流人才面临的机遇与挑战,并提出完善政策体系、搭建一站式服务平台、加强基础设施建设和公共服务投入、加强青年人才培育和中年职业农民再教育等多管齐下的策略,以吸引人才回流,助力乡村振兴。研究认为,优化人才回流环境、提升人才素质是推动大连市农村发展的关键,有助于实现城乡融合发展。

[关键词] 乡村振兴; 人才回流; 农村发展; Goldstein 三层次模型

中图分类号: C961.9 文献标识码: A

Exploration of rural talent return mechanism in Dalian under the background of rural revitalization

Yuxuan Xia Mengjiao Wang Peiting Zhao Xiaomin Wang

School of Economics and Management Dalian Ocean University

[Abstract] This paper analyzes the current status and countermeasures of rural talent return mechanisms in Dalian City under the backdrop of rural revitalization. It highlights that Dalian currently faces a severe brain drain from rural areas, which significantly hinders the modernization of rural regions. By applying Goldstein's Three-Tier Model to analyze Dalian's rural talent return strategies, the study examines the current development status of agricultural and rural talents, as well as the opportunities and challenges faced by returning professionals. The paper proposes a multi-pronged approach to attract talent backflow and support rural revitalization, including improving policy frameworks, establishing one-stop service platforms, enhancing infrastructure and public service investments, and strengthening youth talent cultivation alongside re-education programs for mid-career farmers. The research concludes that optimizing the talent return environment and upgrading professional competencies are crucial for driving rural development in Dalian, thereby facilitating integrated urban-rural development.

[Key words] Rural revitalization; talent return; Rural development; Goldstein three-level model

引言

随着乡村振兴战略的持续推进,乡村人才的重要性在发展中愈发凸显。大连市作为东北地区的重要城市,目前面临着严重的农村人才流失的问题,即大量农村中青年、高学历人才流向经济较为发达的城市地区发展,该类人才在城市中获得了更好的就业机会和物质条件,但由于城乡二元结构差异大、农村公共服务体制不完善等原因,难以对农村产生归属感。这一现象不仅影响了农村经济的发展,也间接导致农业技术传承断层、农村经济活力下降以及乡村文化空心化等问题。

2024年中央发布的《XXX关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》中着重强调:

“要学习运用成功经验以推进乡村全面振兴”^[1]。要实现乡村振兴,必须提升乡村产业层次、强化农业基础设施,这相应地要求农村人才提升专业技能与综合素养。因此,大连市需探索建立更为有效的农村人才回流机制,用以引导城市人才向农村流动,吸引并留住多元化人才,提高农村劳动力能力,为乡村振兴提供坚实的人才支撑。

1 大连市农业农村人才发展现状

1.1 农业青年人才培养效果显著

自2022年以来,大连市积极跟进辽宁省的“头雁”项目,致力于培养高素质农民及产业引领者。根据辽宁省农业农村厅2024年发布的报告《大连深入推动高素质农民培养》显示,2023

年成功培训了1700名高素质农民,超额完成年度目标达136%,且学员满意度高达99.6%,彰显出大连市在提升农民技能与素质方面的卓越成果。同时开展青年农民培育工作,旨在提高青年人才农业生产技术和经营管理水平,吸引更多青年人才回流农村就业^[2]。

1.2 农业从业人数减少

《2024年大连市国民经济和社会发展统计公报》显示,截至2023年年末,全市常住人口达到753.9万人,城镇化率为82.93%。全市户籍人口608.8万人,比2023年年末增长0.1万人。然而该年自然增长率却为-7.17%。这表明目前大连市人口增长进度缓慢,人口出现流失现象,致使农业从业人数减少,主要原因有两点^[3]:

第一,城乡发展差距大,城市就业前景远好于农村。大连市近年来第一产业产值处于增长状态,2018年大连市第一产业总产值为430亿元,截至2023年达到595.9亿元,但是增长速度较慢。农民收入在此基础上呈缓慢增长趋势,也与其他行业相比普遍较低。

第二,行业准入门槛提高。近年来,大连市持续推动农用机械现代化,至2023年末,农作物耕种收的机械化综合水平已达86.5%以上,凸显了机械化与智能化生产方式的主导,机械化程度的加深对农民的专业能力要求也更加严格。年轻人趋于选择第二、三产业等高工资、就业前景更好的行业,而年长的农民因学习新知识比较困难,以及身体条件难以继续从事高强度的耕种作业,难以完成向机械化生产方式的转变,最终转移到城市做劳动力。

1.3 农村回流人才就业创业难

机械化的生产方式不仅带来了技术能力的高要求,还带来了劳动力需求的减少。一方面,国家和大连市虽然对从事第一产业的劳动力有资金和政策方面的扶持,但创业风险成本太大,大部分还是由创业者自身承担。另一方面,乡村归乡人才在融入现代农业生产系统时面临着多重难题,例如因缺乏先进的农业技术和管理经验,难以有效提升农业生产效率,无法使其在短期内实现预期收益。

2 大连市农村回流人才回乡发展面临的机遇和挑战

2.1 大连市农村回流人才机遇

2.1.1 政策与制度支持农业人才回流

近年来,大连市政府出台了一系列促进人才向乡村回流的政策。如“5+22”人才政策的出台和优化,形成人才培养、引进、使用、服务“四位一体”工作体系,优化涵盖养老、失业、工伤、医疗及生育保险的社会保障体系,不断增强政策优惠力度,为回流至农村的各类人才提供了全面的社会保障支持^[4]。

2.1.2 农村经济发展与产业升级

随着新农村建设工作不断推进,大连市农村地区的基础设施逐步完善,产业结构不断优化,为农村回流人才提供了更多的就业机会和创业空间。目前,大连市的产业正由劳动密集型向技术密集型升级转型,对高素质人才的需求量将不断增加。

2.2 大连市农村回流人才挑战

2.2.1 农村人才外出打工效益降低

经济的发展带动生活成本上升,但收入水平却停滞不前。据《大连统计年鉴2024》中大连市从业人员平均人数数据显示,目前大连市热门行业为制造业、教育行业、卫生和社会工作相关行业,但工资增幅较小,这意味着其面临着一定的经济压力或市场挑战,导致其增长速度相对较慢,在人才吸引和保留方面也存在一定的困难。

2.2.2 乡村公共服务设施落后

相较于城市,乡村地区的公共服务设施较为落后,教育、医疗、文化等公共服务资源会影响回流人才及其家庭的生活品质,也制约了乡村地区的整体发展。例如,乡村地区的教育资源不足,难以为回流人才子女提供优质的教育服务;乡村地区的医疗设施和服务水平相对较低,难以满足回流人才及其家庭成员的医疗需求。这些因素都增加了回流人才在乡村生活的成本和风险,降低其对乡村生活的满意度和归属感。

2.2.3 乡村社会观念保守,创新氛围不足

乡村地区的社会观念相对保守,对新思想、新技术、新模式的接受程度有限,导致乡村地区的创新氛围不足,制约回流人才创业热情,创新成果难以得到认可和推广。这种保守的社会观念和缺乏创新氛围的环境,不仅限制了回流人才在乡村地区的职业发展空间,也影响了乡村地区的整体创新能力和竞争力。

3 大连市农村人才回流环境建设

3.1 优化人才扶持政策,增强吸引力

不断完善农村人才支持政策,如设立专项扶持资金;提供更为灵活的贷款政策,降低创业门槛;同时对于在农业领域取得显著成果的人才,可以给予荣誉奖励和物质激励,以更好的、更全面的扶持政策吸引更多优秀人才回流农村^[5]。

3.2 加强中年职业农民专业技能培训,提升人才素质

大连市对于农民进行的专业知识及职业技能培训,大多面向青年农民群体,而忽视了中年职业农民这一农业活动的主要劳动力。针对这一群体应加大专业技能培训力度,提升综合素质和专业技能。可以组织专家团队,深入农村开展实地培训,传授先进的农业技术和管理经验,同时鼓励农民参加线上学习,利用互联网资源拓宽知识视野。

3.3 完善服务体系,优化人才环境

可以建立一站式服务平台,整合各类服务资源,为人才提供政策咨询、项目申报、融资支持等全方位服务,同时加强农村公共服务设施建设,提升教育、医疗、文化等公共服务水平,为回流人才创造更加宜居的生活环境。

4 乡村振兴背景下大连市农村人才回流路径建议

4.1 总体思路

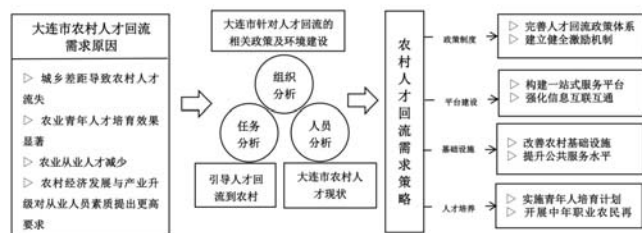
4.2 政策制度方面——深化政策引导,强化制度保障

4.2.1 完善人才回流政策体系

进一步优化“5+22”人才政策,针对农村回流人才,制定更

具针对性的优惠政策,如税收减免、住房补贴、子女教育优先等,减轻其回归初期的经济负担,提升其生活质量。

基于 Goldstein 三层模型的大连市农村人才回流机制策略分析



4.2.2健全激励机制

建立多层次、多维度的激励机制,如设立专项奖项,对在农业科技创新、产业升级、乡村振兴等方面做出突出贡献的人才给予物质奖励,表彰优秀回流人才也可以增强其社会认可度和荣誉感。

4.3平台建设方面——搭建服务平台,促进资源整合

4.3.1构建一站式服务平台

整合政府、企业、高校等各方资源,建立农村人才回流一站式服务平台,提供政策咨询、项目申报、资金对接、技术转移、法律援助等全方位服务,降低回流人才的创业与发展成本。

4.3.2强化信息互联互通

利用大数据、云计算等现代信息技术,建立农村人才数据库,实现人才信息的动态更新与精准匹配。同时加强与外部市场的信息对接,为回流人才提供市场趋势分析、行业动态监测等服务,助力其精准把握市场机遇。

4.4基础设施方面——加强基础设施,改善服务水平

4.4.1改善农村基础设施

政府应持续增强对农村基础设施建设的支持,着力提升水利、交通、电力和通信等设施的效率,以优化农民的生产与生活环境。同时加强农村环境治理,美化农村生态环境,打造既适合居住又利于发展的美丽乡村^[6]。

4.4.2提升公共服务水平

均衡配置城乡教育资源,提高农村教育质量,丰富农村文化娱乐活动,吸引和留住更多年轻家庭。强化农村医疗卫生系统,提高医疗服务品质,确保农民的基本医疗需求得到满足。

4.5人才培养方面——加强人才培养,提升人才素质

4.5.1实施青年人才培养计划

继续深化青年农民培育工作,扩大培训规模,提升培训质

量。针对青年人才的特点和需求,设计更具针对性的培训课程,提高其农业生产技术和经营管理水平。同时,加强青年人才的创业指导,增强其创业能力和市场敏锐度^[7]。

4.5.2开展中年职业农民再教育

针对中年职业农民这一重要劳动力群体,开展再教育和技能提升培训。通过线上线下相结合的模式,教授前沿的农业技术和管理经验,帮助其适应现代化农业生产方式。同时,鼓励中年职业农民参与职业培训,提升职业素养和竞争力。

6 总结

在乡村振兴战略背景下,大连市农村人才流失制约了农村发展,农业从业人数仍在减少,农村回流人才就业创业困难。但人才回流也面临诸多机遇,政策上的支持推动农村经济发展与产业升级,创造了更多就业创业机会。城市生活成本上升、部分行业收入增幅小,也促使人才考虑回流。

为推动人才回流,大连市需优化扶持政策,加强中年职业农民技能培训,完善服务体系、政策体系以及农村基础设施建设,同时构建一站式服务平台,还要加强青年人才培育和中年职业农民再教育,以此吸引人才回流,为乡村振兴提供人才保障,促进城乡融合发展。

【参考文献】

- [1]中华人民共和国中央人民政府.中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见[EB/OL].(2024-02-03)[2024-02-03].
- [2]辽宁农业农村厅.大连扎实推进全市高素质农民培育工作[EB/OL].(2024-03-19)[2024-03-19].
- [3]辽宁省人民政府.2024年大连市国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2024-04-25)[2024-04-25].
- [4]高燕,肖红波.四川地区农村人才回流路径及机制探索——以川南浅丘地区为例[J].经济师,2020,(03):129-130+133.
- [5]陈琳.乡村振兴:加强人才建设,促进产业发展[J].新型城镇化,2023,(04):58-60.
- [6]吴倩璐,和学新.乡村人才振兴与产业振兴的互动关系探究[J].南方农机,2024,55(20):111-114.
- [7]聂钰婷,钟宇霖.乡村振兴视域下人才回流的现实困境及纾解路径研究[J].延边党校学报,2024,40(03):63-68.

作者简介:

夏雨莹(2002--),女,满族,河北唐山人,硕士研究生在读,大连海洋大学,研究方向:农村发展。