

农村畜牧兽医技术推广体系建设与强化

道日娜 奥古丽妮萨·艾则孜

奇台县吉布库镇人民政府

DOI:10.32629/as.v9i5.3944

[摘要] 农村畜牧兽医技术推广体系是推动我国科教兴农战略的具体体现,是保护畜牧业可持续发展,维护公共健康的一项有力措施。但是基层畜牧兽医技术推广机构建设现状还存在很多不足,从管理体制混乱、资金缺乏保障、人才老龄化、推广方式落后、供需错配等方面入手,指出现有体系的问题,并提出了完善机制体制改革、增加财政资金支持、培养专业技术人才、丰富新技术推广途径等一系列措施的方法策略,旨在构建完整的基层畜牧兽医技术服务体系,推动畜牧业发展迈向新台阶。

[关键词] 农村畜牧兽医; 技术推广体系; 对策建议

中图分类号: S859 文献标识码: A

Construction and Strengthening of the Rural Animal Husbandry and Veterinary Technology Extension System

rina Dao Augulnisa·Azezi

People's Government of Jibuku Town, Qitai County

[Abstract] The rural animal husbandry and veterinary technology extension system embodies the implementation of China's strategy of invigorating agriculture through science and education. It serves as an effective measure to safeguard the sustainable development of animal husbandry and protect public health. However, the current construction of grassroots animal husbandry and veterinary technology extension institutions is plagued by numerous deficiencies. This paper identifies problems in the existing system, including chaotic management systems, insufficient funding guarantees, an aging talent pool, outdated extension methods, and a mismatch between supply and demand. Correspondingly, it proposes a series of strategies such as improving institutional reform, increasing financial support, cultivating professional and technical personnel, and diversifying approaches to promote new technologies. The purpose is to build a complete grassroots animal husbandry and veterinary technical service system and elevate the development of animal husbandry to a new level.

[Key word] srural animal husbandry and veterinary medicine; technology extension system; countermeasures and suggestions

引言

基层农技推广机构是实施科教兴国战略的具体体现,是建立农业支持保护制度及农村公共服务制度的一部分。长期以来,县级和乡镇级畜牧兽医队伍深入农业生产第一线,为广大的养殖户提供技术服务,负责重大动物疫病防控、动物和动物产品检疫、畜产品质量安全监督、畜禽良种及技术推广等工作。目前非洲猪瘟等重大动物疫情控制及生猪等畜牧业产品生产恢复发展任务仍然艰巨,需要基层畜牧兽医组织更好发挥作用。基层畜牧兽医体系薄弱,虽然畜牧业尤其是生猪家禽产业规模化和专业化程度有了很大的提高;但小规模、散户养殖仍占大多数,在今后一定时间内仍将存在,所以公益性兽医服务体系仍然需要。

1 农村畜牧兽医技术推广体系建设与强化的重要意义

完善畜牧兽医技术服务推广体系建设既是维护国家安全、防范严重动物疫情风险以及推动畜牧业发展的客观需要。基层畜禽兽医人员是一线技术和生产之间的纽带,他们的职责履行情况直接影响着畜产品的供应质量和当地生物安全性。目前畜牧业技术服务推广体系还不够完善,乡镇一级的技术推广服务未能很好的下沉至第一线,突破最后一百米仍是难题重重。

2 农村畜牧兽医技术推广体系的历史与现状

我国乡村畜牧兽医技术服务体制经历了由计划经济向市场经济的根本转变,在2008年党的十七届三中全会上提出了“力争

三年内普遍健全乡镇或区域性农业技术推广等公共服务机构”的总目标，促使各地积极推进改革进程。目前我国已经建立起了以国家农业技术推广组织为主体、以农村合作经济组织为依托、以龙头企业为支撑及其它社会组织参与的新一轮基层畜牧业技术服务网络系统。但是由于最近几年来的机构体制改革，畜牧技术服务站数量大幅降低，省级的畜牧技术服务站总数由原来的81个变为现在的61个，减少了25%……市级减少26%，县级减少41%，乡镇减少23%。一些地方把畜牧、种植、农机、水产等行业推广站合并成综合服务中心，增加了一级管理层次，降低了行政效率。

3 当前体系建设存在的主要问题

3.1 管理体制不顺

目前基层畜牧兽医体制管理上很不顺畅。一些地方层层加码，过去的独立法人的畜牧技术服务单位成了综合服务中心的一个内部科室，在上下联动中效率下降。另外在机构编制管理上混乱，人员编制一经确定就必须专编专用，在实际工作中却出现了挤占、挪用的现象，导致在编不在岗、混编混岗的现象比较严重。

3.2 经费保障不足

资金缺乏是影响整体工作开展的一个重要障碍。尽管基层畜牧技术服务单位是全供事业单位，但是只能够保障其人员基本工资支出，财政拨款也没有专项资金用于技术服务工作支出。一些地区的财力来源渠道单一，财政负担较重，村级动物防疫员也成了“欠薪”的对象之一，很多地区的防疫员补助已经欠发两年之久，包括保险公司协办费以及无害化处理中心返还的资金到位等等。资金匮乏使得设施落后、设备欠缺严重，大部分的技术人员还是采用传统的手段进行服务推广，极大地阻碍了基层畜牧技术服务工作的顺利推进。天祝县调查发现，只有40%乡镇站基础设施比较健全，其它都存在着办公用房偏小，仪器设备老化的问题。

3.3 人员队伍老化

表1 某县基层畜牧兽医队伍人员结构现状

指标维度	具体数据
畜牧兽医发展中心平均年龄	49岁
41-50岁人员占比	71.4%
51岁以上人员占比	28.6%
高级职称人员占比	18%
本科及以上学历人员占比	不足35%
乡镇兽医编制在岗率	57.9%
近五年新进年轻技术人员占比	不足10%

人才队伍建设存在的问题十分明显。市级、县级及乡级在岗在编人员分别下降了12%，41%，33%，基层农业岗位艰苦，工作量与其薪酬报酬不成正比，“招不来”的年轻技术人员，“留不住”的现象较为明显，村级动物防疫员作为联系养殖户的桥梁纽带，自身水平、能力和管理能力高低，决定着动物防疫的效果。

但防疫员队伍老龄化严重，西北某县畜牧兽医发展中心核定编制21人，其中56岁以上1人、51-55岁5人、41-50岁15人，平均年龄49岁，年轻力量严重不足。专业人才数量偏少，高级职称人员占比仅18%，本科及以上学历人员占比不足35%。此外，社会保障不到位问题突出，村级防疫员缺乏养老保险、医疗保险及职业病保障，工作中存在感染布病等人畜共患病风险。（表1）

3.4 推广手段滞后

技术推广形式方法需变革。目前的技术推广以传统的手段为主，缺乏信息化的应用，忽视了互联网、大数据等新型信息科技来提升技术推广效率的问题。据天祝县调查显示：2024年天祝县畜牧兽医技术推广覆盖面只有68%，偏远乡镇仅为45%，传统的方式仍然是主流。而在具体的培训过程中面对面培训及现场示范占到了70%，线上的培训却仅有20%，造成技术落后的情况。值得关注的是，西北某省于2021年底建成畜牧兽医大数据平台并全区推广，截至2025年底，平台累计记录数据突破5亿条，注册用户达40余万人，日均处理信息50万余条，村级防疫员填写档案工作量降低80%。但该模式尚未在全国普及，多数地区信息化建设仍处于起步阶段。

3.5 供需对接错位

技术推广与养殖户自身的需求严重脱节造成推广工作成效不尽如人意。新疆畜牧兽医局2024年在南疆四地州开展的专项调研显示，某县通过500户养殖户调研发现，65%的养殖户年龄在45岁以上，78%文化程度在初中及以下。这部分人群思维相对保守、接受新事物能力较弱，且更关注短期经济效益，对畜牧兽医技术带来的长远利益认识不足。推广的技术手段并没有很好地契合当地的特色畜牧业的发展。对当地的养殖环境以及养殖习惯并没有进行深入研究。

4 强化畜牧兽医技术推广体系的对策建议

4.1 深化体制机制改革

理顺管理体制是加强体系建设的基础。要切实落实好《农业技术推广法》《畜牧法》等相关法律法规，强化各级畜牧技术推广机构的公益性职能。实施“管理在县、服务到乡”，由县级农业行政主管部门统一管理所属乡镇畜牧推广服务机构，有利于集中力量开展工作、统筹调配资源。在机构设置方面，可以根据县域经济发展状况及产业布局情况，在不同乡镇之间设立区域性的综合服务中心，采取“三权归县”的管理办法；机构编制也要实行“实名制”的管理方式，即：农业技术推广机构中的人员编制一经确定就必须专人专用，不得随意地被其他单位借用或占用，从而杜绝“有编不入岗”以及混编混岗的现象发生。

4.2 加大财政投入力度

足够的资金投入是整个体系能正常运作的前提条件。对于一些市、县、乡镇畜牧技术服务站无专项服务费或者费额过低的问题，则必须要有地方政府与财政的支持进行相应的经费投入，单独编制畜牧技术服务费支出计划，保障畜牧技术服务工作开展的资金需求，创造良好工作条件，配备必要实验室仪器设备等，设立示范展示及培训基地等，提高服务效能。县级公益性的

农技推广机构的工作人员工资、养老、医疗、失业保险和开展公益性服务所需的正常业务工作费用列入县级全额财政预算,逐年扩大农业科技推广专项资金^[1]。伊犁州昭苏县2026年投入123.68万元用于政府购买动物防疫服务,通过市场化方式提升基层防疫能力。阿勒泰地区富蕴县投入101万元用于牧区动物防疫专用设施建设,实施药浴池建设项目;福海县2026年计划投入112万元采购7辆防疫专用皮卡车。北疆部分县市村级防疫员补助标准约为每人每月1200-1500元,南疆部分地区通过统筹资金逐步提高防疫员待遇。应继续加大基础设施投入,力争乡镇站设施完善率达到80%以上。

4.3 加强专业队伍建设

人是体系运转的动力源泉,在国家层面制定相关的政策法规,把畜牧技术推广教育培训工作列入畜牧业发展规划中,通过多种形式、多种渠道、分层次对畜牧业现代农业新技术进行培训,培育一批从事新技术推广的专业技术人员和骨干^[2]。提升基层畜牧技术人员待遇,适当降低研究员、副高级职称、中级职称占比以及高级技术人员评聘标准,制定吸引高校毕业生到农村参与畜牧技术推广的相关政策。强化基层技术员的培训力度,每年都至少有三分之一以上的技术员参加培训学习。另外,健全绩效考核体系,制定并推行乡镇人民政府、县农业行政部门、服务对象三方对基层一线农业科技人员进行综合考核的办法,考评结果同提拔使用、职称晋升、续聘解聘相联系^[3]。深入推进农技推广服务特聘计划,在急需紧缺的专业岗位上聘请应往届大学专科及以上学历、乡土人才、产业大户、农业新型经营主体的技术骨干为特聘农技员。

4.4 创新技术推广方式

满足信息化时代的需要,迅速革新推广方法。创建“互联网+畜牧兽医技术推广”,运用互联网平台创建畜牧兽医技术推广服务网站和手机APP,分享最新畜牧兽医技术知识、疫情防治情况、市场行情等。借助网络直播、教学视频等形式开展远程教育和技术支持,在线邀请专家学者对广大农民进行网上授课答疑解惑,解决农民在养殖过程中所面临的技术难题等问题。运用互联网、手机通讯对农民进行线上指导、沟通交流,采用信息化方式开展农技推广服务,逐步推行技术服务信息化,推广服

务信息化,考核管理电子化^[4]。阿拉善右旗要加大力度完善“驼乡E农通”信息化平台建设,提高农业科技推广信息化程度,使技术指导员和科技示范户掌握运用信息化平台技术,力争覆盖率和利用率均达到90%以上,要开展“技术指导员+科技示范主体+辐射带动户”的技术服务方式,使科技示范主体成为农情信息员、农业科技宣传员、农业政策宣传员等,变成看得见、问得到、留得住的“土专家”。

5 结语

农村畜牧兽医技术服务体系建设是一个庞大而复杂的工程,它涉及到畜牧业高质量的发展,公共健康以及乡村振兴政策的落地。目前我国乡镇畜牧兽医体系存在较多问题,如管理机制不健全、资金不足、人才匮乏、方式落后以及供需脱节等,这些都需要进一步改革来改善现状。乡村一级畜牧兽医体系要进行综合性改革,无论怎么改也要保证一定比例的畜牧兽医专业技术岗位;村级防疫员作用削弱但短期内还不能取消,政府购买服务是最有效的办法,必须要落实各级地方政府责任,保障足够的、及时到位的服务购买费。今后,在新一轮的乡村振兴战略实施及畜牧业现代化进程中,农村畜牧兽医公共服务体系建设对于促进畜牧业发展及保障人民生命健康的重要性愈发凸显出来。

【参考文献】

- [1]何元萍,李永海.甘肃省天祝县畜牧兽医技术推广存在的问题及对策[J].养殖与饲料,2025,24(07):122-125.
- [2]杨静,孟丽兰.加强农村畜牧兽医新技术推广体系建设研究[J].畜牧兽医科技信息,2024,(07):48-50.
- [3]付亚福.农村畜牧兽医新技术推广体系的建设路径[J].湖北农机化,2021(16):34-35.
- [4]刘荣荣,吴继峰,周蓉.浅析加强农村畜牧兽医新技术推广[J].畜牧兽医科技信息,2023,(12):40-42.

作者简介:

道日娜(1993--),女,蒙古族,内蒙古兴安盟人,硕士研究生,中级畜牧师,研究方向:畜牧兽医。

奥古丽妮萨·艾则孜(1992--),女,维吾尔族,新疆墨玉县人,硕士研究生,中级畜牧师,研究方向:畜牧兽医。