

农村合作组织赋能设施农业高质量发展

自正扬 史坤学* 刘邦云 普亚楠

新平彝族傣族自治县戛洒镇农业农村发展服务中心

DOI:10.32629/as.v9i5.3950

[摘要] 设施农业是农业现代化的主要载体,具有集约化、高效化、标准化的特点,是保证农产品供给、提高农业竞争力、推进乡村振兴的重要抓手。农村合作组织是联系小农户和大市场、整合农业资源、传递农业服务的重要纽带,在破解设施农业发展中资金短缺、技术薄弱、规模分散、产销脱节等难题上起着不可替代的作用。本文立足我国设施农业发展现状以及农村合作组织的功能定位,对农村合作组织赋能设施农业高质量发展的主要途径、现存困境进行系统分析,结合典型实践经验提出相应的优化策略,以期为推动二者深度融合、促进设施农业提质增效、夯实乡村产业振兴根基提供理论参考和实践指导,助力农业现代化建设迈出坚实步伐。

[关键词] 农村合作组织; 赋能设施; 农业高质量发展

中图分类号: DF413.1 **文献标识码:** A

Rural cooperative organizations empower high-quality development of facility agriculture

Zhengyang Zi Kunxue Shi* Bangyun Liu Ya'nan Pu

Agricultural and Rural Development Service Center, Jiasa Town, Xinping Yi and Dai Autonomous County

[Abstract] Facility agriculture is the main carrier of agricultural modernization, characterized by intensification, efficiency, and standardization. It is an important lever to ensure the supply of agricultural products, improve agricultural competitiveness, and promote rural revitalization. Rural cooperative organizations are an important link between small farmers and large markets, integrating agricultural resources, and delivering agricultural services. They play an irreplaceable role in solving problems such as funding shortages, weak technology, dispersed scale, and production and sales disconnect in the development of facility agriculture. This article is based on the current development status of facility agriculture in China and the functional positioning of rural cooperative organizations. It systematically analyzes the main ways and existing difficulties for rural cooperative organizations to empower the high-quality development of facility agriculture, and proposes corresponding optimization strategies based on typical practical experience. The aim is to provide theoretical reference and practical guidance for promoting the deep integration of the two, improving the quality and efficiency of facility agriculture, and consolidating the foundation of rural industrial revitalization, and to help take solid steps in agricultural modernization construction.

[Key words] rural cooperative organizations; Empowering facilities; High quality development of agriculture

目前我国农业正由传统的粗放型发展向现代集约型发展转变,设施农业是现代农业的重要组成部分,已经进入了高质量发展的关键时期。截至2025年全国现代设施农业总面积超过4000万亩,实现产值1.26万亿元,但是发展还存在着设施结构不合理、技术应用不充分、经营主体实力薄弱、要素保障不足等问题,限制了产业效益的充分发挥。农村合作组织以集结小农户力量、整合各类农业资源、搭建服务平台的形式,可以弥补小农户经营模式在设施农业发展上的不足。在此背景下,探讨农村合作组织赋能设施农业高质量发展内在逻辑与实践路径,突破发展

瓶颈,对推进设施农业规模化、标准化、智能化发展,拓宽农民增收渠道,激发乡村产业发展活力,实现农业强、农村美、农民富的乡村振兴目标具有重要的现实意义和战略价值。

1 相关概念界定与核心关联

1.1 农村合作组织的核心内涵与类型

农村合作组织是由农民自愿联合、民主管管理,以服务成员、实现共同利益为宗旨,从事农业生产经营、技术服务、市场流通等与农业有关的互助性经济组织,其主要特征是自愿性、互助性、民主性和非营利性。根据我国农村的发展实际,农村合作

组织主要有农民专业合作社、村集体经济合作社、农业产业协会等。农民专业合作社以特定农产品生产、加工、销售等环节为重点,是当前促进设施农业发展最广泛、最直接的组织形式;村集体经济合作社依靠村集体资源,统筹推进设施农业园区建设、基础设施完善等规模化发展举措;农业产业协会以行业协调、标准制定、技术推广为主,给设施农业发展提供宏观服务支持。各类农村合作组织虽然定位不同,但是都能够整合分散的资源,破解小农户经营困境,给设施农业高质量发展注入组织动力^[1]。

1.2 设施农业高质量发展的核心要求

设施农业高质量发展是在保证农产品安全、生态环保的基础上,实现生产规模化、技术智能化、管理标准化、产品优质化、效益最大化的发展模式,主要要求有四个方面。生产规模化,打破小农户分散经营的局面,通过集中布局、连片发展来提高设施农业的规模效应和集约化水平,技术智能化,推广使用智能温室、水肥一体化、物联网监测等先进技术和设备,降低人工成本,提高生产效率和产品质量,管理标准化,建立完善的设施农业生产、加工、流通全流程标准体系,规范生产行为,保证农产品安全可控^[2]。效益多元化,兼顾经济效益、社会效益、生态效益,在提高农民收入的同时,推动农业绿色可持续发展,助力乡村产业振兴。

2 农村合作组织赋能设施农业高质量发展的现实基础与赋能路径

2.1 赋能的现实基础

近些年来,我国农村合作组织以及设施农业均实现快速发展,给二者深度融合、赋能打下了良好的基础。从政策支撑方面来说,国家先后颁布了《全国现代设施农业发展规划(2025年至2030年)》以及《关于促进农民专业合作社高质量发展的意见》等政策,明确提出要支持农村合作组织参与设施农业建设,加大资金、技术、人才等各方面的扶持力度,给赋能发展提供了强有力的政策保障。在实践积累上,各地涌现出了许多农村合作组织赋能设施农业发展的典型案例,山东临沂的合作社+基地+农户模式、山东临清智慧大棚合作社模式等,积累了丰富的实践经验,给全国范围内的推广应用提供借鉴^[3]。从要素支撑的角度看,随着农业现代化的推进,农业技术装备的提升、农村金融支持的完善、高素质农民队伍的壮大等,都给农村合作组织赋能设施农业高质量发展提供技术、资金、人才等要素保障。同时消费者对于优质、安全、反季节的农产品需求越来越大,给设施农业的高质量发展提供广阔的市场空间,也给农村合作组织赋能发展提供动力支撑。

2.2 核心赋能路径

农村合作组织通过资源整合、服务供给、主体培育、品牌建设这四个途径,从各个方面促进设施农业高质量发展,破解设施农业发展过程中遇到的各种问题。资源整合方面合作组织集中流转土地,实现设施农业连片规模化发展提高土地利用率;整合资金资源通过成员集资、申请政策补贴、对接金融机构等方

式解决设施农业高投入带来的资金短缺问题;整合技术资源同科研院所、农业企业合作引进推广先进的设施农业技术与装备,实现资源优化配置。合作组织对成员实行全方位的配套服务,即技术指导、农资供应、农机作业、产品销售等,解决小农户“种不好、卖不出”的问题。以开展技术培训提高农户设施农业操作技能、统一采购农资降低生产成本、搭建销售平台拓宽农产品流通渠道实现产销对接等途径来实现。在主体培育上,合作组织依靠示范引领、技术带动、利益联结等手段,培育出一批有文化、懂技术、会经营的设施农业经营主体,提高小农户参与设施农业发展的能力,促进设施农业经营主体多元化发展。合作组织依靠统一生产标准、统一产品包装、统一品牌宣传来打造区域特色设施农产品品牌,提高产品的附加值和市场竞争力,促使设施农业由产量导向型向质量导向型、品牌导向型转变^[4]。

3 农村合作组织赋能设施农业高质量发展的现存困境

3.1 农村合作组织自身建设存在短板

目前我国农村合作组织的整体发展水平不高,自身建设存在诸多短板,制约了其赋能能力的充分发挥。一是组织规模小,大部分合作组织的成员数量少、经营体量小,整合资源能力弱,无法承担大规模设施农业建设与运营任务,规模效应不能体现。二是规范化程度不高,部分合作组织缺少健全的管理制度和运行机制,民主管理有名无实,利益联结松散,成员的积极性、主动性不能被充分调动起来。三是人才缺乏问题严重,合作组织负责人及核心成员多为当地农民,文化水平低、经营管理能力差、专业技术水平低,缺少懂技术、会管理、善经营的复合型人才,不能满足设施农业高质量发展技术和管理的需求。四是可持续发展能力差,部分合作组织服务范围小、盈利方式单一,主要依靠政策补贴维持运转,自身盈利能力弱,不能实现可持续发展,也不能给设施农业赋能提供长期稳定的支撑。

3.2 赋能机制不完善,协同效应不明显

农村合作组织和设施农业经营主体之间赋能机制不健全,协同发展效应没有充分发挥出来,主要表现在三个方面。首先利益联结机制不紧密,大多数合作组织与成员之间只存在买卖关系或者服务关系,保底收购、分红返利等紧密型利益联结机制覆盖面小,成员不能充分分享设施农业发展带来的收益,参与积极性不高。其次技术赋能机制不健全,合作组织同科研院所、农业企业之间的合作大多为短期合作,缺少长期稳定的技术合作机制,先进技术的引进、推广、转化效率低,技术赋能的针对性和实效性不强,不能满足设施农业高质量发展的技术需求。最后协同运营机制不健全,农村合作组织、设施农业经营主体、金融机构、科研院所等各方面的主体之间缺少有效的沟通协调和协同配合,各自为战,资源分散,不能形成产学研用一体化的赋能体系,协同赋能效应不明显^[5]。

4 农村合作组织赋能设施农业高质量发展的优化策略

4.1 强化合作组织自身建设,提升赋能能力

提高农村合作组织的赋能能力,核心就是加强自身建设,解决发展短板。首先扩大组织规模,促进同类合作组织合并重组,培育一批规模大、实力强、辐射面广的示范性合作组织,提高资源整合能力与规模化运营水平,使其可以承担大规模的设施农业建设与运营任务。其次推进规范化建设,完善合作组织的管理制度和运行机制,健全民主决策、民主管理、民主监督机制,规范财务管理、利益分配,建立紧密型利益联结机制,保障成员的合法权益,调动成员的积极性、主动性。在此加强人才培育,建立健全人才培养、引进、激励机制,通过技术培训、聘请专家指导、与院校合作等方式提高合作组织负责人和核心成员的经营管理能力、专业技术水平;出台优惠政策引进懂技术、会管理、善经营的复合型人才,为合作组织赋能设施农业发展提供人才支撑。最后拓展盈利渠道、延长产业链条,推动合作组织向生产、加工、流通、品牌运营等多功能化发展,开辟新的收入来源,增强自身盈利能力以及可持续发展能力。

4.2完善赋能机制,增强协同发展效应

完善农村合作组织同设施农业经营主体之间的赋能机制,促使协同发展新格局的形成。健全利益联结机制,推广保底收购、按股分红、利润返还在发展设施农业时采取的方式,确立合作组织与成员间的权利义务关系,让成员充分享受到设施农业发展的成果,从而提升他们的归属感和参与积极性。健全技术赋能机制,建立农村合作组织与科研院所、农业企业长期稳定的技术合作机制,共建技术研发和推广平台,有针对性地引进、研发适合本地实际的设施农业技术、装备,加强技术培训和指导,提高技术转化效率,提高技术赋能的针对性、实效性。构建协同运营机制,加强农村合作组织、设施农业经营主体、金融机构、科研院所等各方面的沟通协调,形成“产学研用”一体化赋能体系,实现资源共享、优势互补、协同发力,充分发挥协同赋能效应,促进设施农业高质量发展。

4.3强化外部支撑,夯实发展保障

强化政策、资金、基础设施等外部支持,给农村合作组织赋能设施农业高质量发展提供有力保障。从资金支持角度来说,增加财政投入,提高政策补贴标准,扩大补贴范围,重点支持农村合作组织设施农业建设、技术推广、人才培养;改善农村金融服务,降低银行贷款门槛,简化审批程序,推出适合合作组织

的信贷产品,引导金融机构加大对合作组织的信贷支持;引导社会资本参与,形成财政、金融、社会多方资金投入格局。完善配套政策体系,在土地流转、设施建设、技术推广、品牌建设等方面给予倾斜,简化审批手续,为合作组织赋能发展提供政策便利,加强政策落实监督,保证各项扶持政策落实到位。加大农村基础设施建设投入,完善交通、水利、电力、网络等基础设施,推进农村数字化建设,实现智能设施农业所需要的网络全覆盖,为先进技术装备的应用提供保障;同时加快完善设施农业标准体系,结合南北区域差异制定地方性验收标准,规范设施农业生产经营行为。

5 结束语

综上所述,农村合作组织赋能设施农业高质量发展,是推进农业现代化、实施乡村振兴的重要途径,也是实现小农户与现代农业发展有效对接的重要方式。设施农业高质量发展的实现离不开合作组织的组织优势和服务支撑,而合作组织的持续发展也需要依靠设施农业产业的支撑,二者融合、协同可以打破设施农业发展的瓶颈,提高产业效益,拓宽农民增收途径。

【参考文献】

- [1]张娴.农业社会化服务下农村合作组织发展路径探究[J].农村实用技术,2025,(12):59-60.
- [2]张光雷.数字经济时代农村合作组织转型升级路径探究[J].农村实用技术,2025,(11):51-52.
- [3]胡树望.农村合作组织农产品品牌建设策略研究[J].农业科技创新,2025,(31):19-21.
- [4]王治伟.农村合作组织的数据化管理[J].村委主任,2025,(20):183-185.
- [5]艾建华.新型农村合作经济组织财务管理面临的挑战及优化措施分析[J].山西农经,2025,(18):143-145.

作者简介:

自正扬(1990--),男,彝族,云南新平人,本科,助理农艺师,研究方向:农村合作组织管理。

*通讯作者:

史坤学(1997--),男,汉族,云南江川人,本科,助理农艺师,研究方向:农村合作组织管理。