

动物疫病防控与检疫监管协同机制探讨

晏聪明

文山市动物卫生监督所

DOI:10.32629/as.v9i5.4009

[摘要] 在畜牧业规模化、集约化快速发展的背景下,动物疫病传播风险与跨区域流动性显著增强,对传统防控与检疫监管模式提出更高要求。本文围绕动物疫病防控与检疫监管协同机制展开分析,系统梳理两者在目标、流程与职责上的衔接关系,探讨信息共享、联防联控、技术融合及制度协同等关键路径。通过构建多主体协同治理框架,提升疫病早期预警能力与风险防控效率,为保障畜产品质量安全与公共卫生安全提供参考依据。

[关键词] 动物疫病; 防控体系; 检疫监管; 协同机制; 风险防范

中图分类号: S436.421.1+4 文献标识码: A

Discussion on the Collaborative Mechanism of Animal Disease Prevention and Control and Quarantine Supervision

Congming Yan

Wenshan Animal Health Supervision Institute

[Abstract] In the context of the rapid development of large-scale and intensive livestock farming, the risk of animal disease transmission and cross-regional mobility have significantly increased, posing higher requirements for traditional prevention and control and quarantine supervision models. This paper analyzes the collaborative mechanism of animal disease prevention and control and quarantine supervision, systematically examines the connection between the two in terms of goals, processes, and responsibilities, and explores key paths such as information sharing, joint prevention and control, technological integration, and institutional collaboration. By constructing a multi-party collaborative governance framework, it enhances the early warning ability of diseases and the efficiency of risk prevention and control, providing a reference basis for ensuring the quality safety of livestock products and public health security.

[Key words] Animal diseases; Prevention and control system; Quarantine supervision; Collaborative mechanism; Risk prevention

随着畜禽养殖模式转型与流通链条延伸,动物疫病防治面临复杂化与动态化趋势,单一环节管控难以满足现实需求。防疫与检疫分别承担预防控制与风险把关职能,但在实践中仍存在许多问题,影响整体治理效果。从系统视角出发,推动多环节联动与资源整合,探索高效协同运行模式以实现动物疫病治理能力的整体提升十分必要。

1 动物疫病防控与检疫监管协同的现实需求

1.1 动物养殖产业链延伸带来的防控压力

进入新世纪以来,动物养殖规模扩大,产业链条不断延伸,动物疫病传播向“养殖—运输—交易—屠宰—销售”多环节扩展,传播速度与范围明显增大。一旦某一环节防控不足,及其造成区域性甚至跨区域疫情风险,在此背景下,传统的各个环节各自为政的监管方式或者局限于某一环节的防控措施已无法满足

高速流通下动物疫病防控的需求,所以,从系统性视角,建立疫病监测、免疫防控、检疫监管与流通控制相协同的防控体系,构建“养殖—流通—屠宰—消费”等全过程全链条各环节之间紧密衔接的防控网络,实现疫病防控从源头到末端的全面控制,避免疫病扩散,降低疫病传播风险十分必要。

1.2 流通加快需要跨区域协同监管

现代畜牧业不断推进,现代物流体系推动着动物和动物产品的大范围流通,动物及动物产品跨区域流通已成为常态,增加了疫病输入与扩散的风险,而跨区域流通过程中,不同地区的检疫标准、监管力度、信息掌握程度如果存在较大差异,就很可能造成重复检疫或者监管盲区,也影响产业发展效率,所以,建立动物疫病防控与检疫联动机制,推动区域之间信息交流与执法协同,打破“分段管理”局限性,对提高检疫工作的连续性与有

效性,强化协同治理具有重要意义。

1.3 动物疫病防控中需多主体协同保障公共安全

动物疫病传播具有传播速度快、扩散范围广、影响程度深等特点,涉及的环节多,一旦某一环节防控不力,极易对畜牧业生产及公共安全造成严重冲击。动物疫病防控涉及农业农村、市场监管、交通运输、生态环境等多个部门,还包括养殖、屠宰加工企业和社会公众等方主体,协同治理理论强调多主体共同参与公共事务治理,通过资源整合与信息共享实现治理效能的整体提升。在动物疫病防控中,构建多主体协同参与机制提升疫病阻断能力与整体防控效能十分必要。

1.4 现代信息技术驱动协同机制建设

新世纪以来,新兴技术,比如大数据、物联网等日益广泛地应用于动物疫病防控与检疫工作中,为检疫技术提升和部门协同提供了重要支撑。协同机制可利用相关技术促进疫病管理过程中的资源整合、信息共享,打破部门和区域壁垒,实现监测数据、检疫信息、疫病档案等的互联互通,更高效地利用检疫、疫病防控相关的技术、人力、资金、设备等资源,提高检疫和疫病防控效率。新兴技术的应用将检疫和疫病管理纳入同一治理系统中,建立协同机制,可避免重复检疫、漏检等问题,促进协同治理,提升监管的全面性。

1.5 畜产品质量安全与公共卫生风险要求

动物疫病不仅影响养殖生产效益,还直接关系到畜产品质量安全与人类健康,部分人畜共患病更可能引发公共卫生事件。在消费升级与食品安全要求不断提高的背景下,社会对畜产品安全性与可追溯性的关注显著增强。这要求防控与检疫工作实现紧密衔接,通过信息共享、风险联判及全过程监管,提高风险识别与处置能力,从源头到终端构建安全屏障,切实保障人民群众生命健康与社会稳定。

2 当前动物疫病防控与检疫监管协同存在的主要问题

2.1 信息共享机制不完善,数据孤岛现象突出

在动物疫病防控与检疫监管实践中,不同部门和层级之间的信息系统相对独立,数据标准不统一,导致监测数据、检疫信息及流通记录难以及时互通。以文山为例,动物疫病的日常排查的关键数据仍以人工核查再电子报送为主,存在滞后性与不完整性,影响疫情预警的时效性与准确性。同时,信息平台之间缺乏有效对接,形成“数据孤岛”,难以实现全链条追溯与风险联判,制约协同机制的高效运行。

2.2 部门职责交叉与协同联动不足

动物疫病防控与检疫监管涉及多个职能主体,但在实际工作中,职责边界不够清晰,存在重复监管或监管空白现象。一方面,部分环节职责交叉,易出现推诿或效率低下;另一方面,跨部门联动机制不健全,缺乏常态化协作与应急协同流程,导致在突发疫情处置中响应不够迅速、协同不够紧密,影响整体防控效果。如农业农村与市场监督管理由于部门之间联动机制不健全,农业农村部门负责养殖与屠宰环节,市场监管部门负责流通环

节,容易出现推诿或效率低下的现象。

2.3 技术标准不统一,检疫与防控脱节

当前防控与检疫在技术规范、判定标准及操作流程方面存在差异,不同地区或不同环节执行标准不一致,影响监管结果的统一性与权威性。在实际操作中,防控侧重疫情预防与免疫管理,而检疫侧重结果判定与出证管理,两者在技术衔接上存在断点,导致部分风险难以及时识别与处置,降低协同防控的整体效能。如云南省开发的动物防检联动系统,就可以把动物防疫与检疫工作连接起来,实现了信息共享,使动物防疫与检疫工作互相促进,取得了良好的实质性效果,但此项系统还有部分州、市、县没有大面积推广,造成技术标准不统一,检疫与防控脱节的现象。

2.4 基层执行能力与资源配置不均衡

基层作为疫病防控与检疫监管的关键执行层,其人员素质、技术能力及设施条件直接影响工作质量。但在实际中,部分地区存在专业人员不足、年龄偏大、培训体系不完善及设备条件相对滞后的问题,难以满足精细化监管需求。如文山市的疫病防控与检疫监管人员就存在专业人员不足的问题,有些乡镇(街道)只有2人,而且还要承担当地党委、政府的中心工作,专业从事本职工作的时间有限,大部分村室兽医待遇偏低、年龄偏大,大部分只有初中学历,文山市共有村室兽医131人,其中50岁以上92人,50岁以下39人,初中学历人员占80%以上,加之人员培训力度不够,难以满足新形势下动物防疫工作需要。

3 动物疫病防控与检疫监管协同机制构建路径

3.1 完善疫病防控与检疫标准体系与技术规范

构建科学统一、层级清晰且可操作性强的检疫标准体系,是实现动物疫病防控与检疫监管协同的重要基础。首先,应完善动物疫病防控与检疫技术标准,建立涵盖监测预警、免疫防控、检疫检验、无害化处理等环节的全链条技术规范体系,确保每一环节都得到有效处理和衔接。其次,统一检疫检测方法、判定依据及结果表达方式,明确规定不同风险等级对应的处置流程、方法,避免执行情况和法律法规出现冲突、矛盾。其次,动物防疫和检疫之间的风险标准、等级划分、二者之间的衔接应一致,便于二者工作的协同开展,同时,应根据疫病流行趋势变化及防疫需求转变及时动态更新、补充法律法规体系和技术标准,确保其科学、规范、具有前瞻性。

3.2 针对防控内容构建全过程一体化协同监管体系

有效建立协同机制,让动物疫病防控与检疫工作的各环节之间相互依赖、协同推进,是实现动物疫病有效防控的关键支撑。比如:加强对养殖环节监管,督促养殖户自觉检疫,保障动物饲料与水源安全,做好环境消杀,完善养殖档案,降低疫病发生风险和危害;在流通环节,加强对养殖户的生物安全管理,严格落实调运审批制度,加强动物检疫证明查验和运输过程监督,重点防范疫病在跨区域流动中的传播风险;在屠宰环节,指定官方兽医驻场监督,开展动物及动物制品同步检疫,督促厂(场)方认真开展肉品检验工作,督促指导养殖户对病死动物及相关污染物进行规范的无害化处理,防止病原扩散和环境污染。

疫病处置中, 有关单位应鼓励监督养殖户落实免疫制度, 对口蹄疫、高致病性禽流感等重大动物疫病实施强制免疫直达到标, 同时, 当发现疑似疫病时, 能让发现人员通过畅通的电子渠道及时上报, 相关单位要按照疫病报告制度立即采取应急预案, 通过封锁、隔离、扑杀、消毒等措施, 防止疫病扩散等。通过以上全过程的有机衔接、协同, 从源头到终端推动疫病防控与建议工作的全过程深度融合, 提高防控综合效率。

3.3 推进信息化与数字化监管平台建设

当今时代, 无论疫病防控还是动物检疫监管, 都离不开先进的信息技术, 所以, 强化疫病防控和检疫二者在信息化应用方面的协同十分必要, 是提升二者工作效果的重要支撑。有关单位应加快建设统一的综合监管平台, 将监测系统、检疫管理系统、流通追溯系统、检疫申报系统、检疫证核发系统纳入统一平台集中管理。比如, 可利用物联网技术在养殖场部署传感器监测动物生理数据, 利用大数据分析数据, 预测与评估动物健康, 再通过大数据模型评估动物疫病的发生率、严重程度、传播范围和途径等, 为防疫方案的制定提供依据。在检疫监督中, 还可通过区块链技术强化可追溯系统的应用, 提高检疫结果真实性, 便于溯源监督, 检疫信息系统, 实现各部门的信息共享, 提升协作能力, 现代化的信息技术还可用于开具电子检疫证明, 完善追溯系统及远程监管, 提高动物疫病防控与检疫的高效性、精准性。

3.4 强化风险评估与应急处置机制建设

强化监测, 科学进行风险评估并预警, 是实现动物疫病精准防控与检疫高效监管的重要路径。有关部门应全面掌握区域养殖产业结构特点、流通情况, 动物疫病流行病史, 建立多维度风险评估体系, 从养殖动物区域分布、养殖密度、流通频率、历史疫情及养殖环境等多个方面的监测数据进行综合分析, 建立风险等级, 标注高风险区域与关键风险环节, 实行差异化管理, 比如加强对高风险区域的监测频次, 强化检疫力度, 扩大强制检疫范围, 对高风险区域加强监管。必须建立风险预警与应急响应联动机制, 一旦监测到异常情况, 迅速启动应急预案, 通过隔离、封锁、免疫、消毒及无害化处理等措施, 有效控制疫病扩散。

3.5 完善联防联控与跨区域协作机制

当今时代, 动物与动物制品跨区域流通十分普遍, 建立高效

的联防联控与跨区域协作机制是提升动物疫病防控和检疫工作水平的重要手段。首先, 应建立跨区域的数据共享平台, 实现动物防疫、检疫申报、动物信息、疫病信息、检疫结果查询、调运信息、市场流通等相关信息的实时互通、共享, 为联防联控与检疫提供便利; 其次, 应建立跨区域联合执法与检查机制, 针对重大动物疫病、大批次运输动物、重点时期、重点区域开展联合执法行动, 形成监管合力; 再次, 应完善突发疫情应急协同机制, 在有突发疫病时, 实现各区域的快速响应与高效协同, 确保疫情得到控制。最后, 可通过签订区域协作协议、建立联席会议制度、开展联合培训等方式, 确保协作机制常态化运行。还应鼓励养殖主体、运输企业及屠宰企业等多方参与, 形成政府主导、社会参与的多元协同局面, 全面提升动物疫病防控与检疫监督的整体水平。

4 结语

动物疫病防控与检疫监管协同机制的构建, 是提升畜牧业安全生产水平与公共卫生保障能力的重要路径。通过完善标准体系、强化全过程监管、推进信息化建设以及健全联防联控机制, 能够有效提升风险识别与应对能力, 弥补传统监管模式中的不足, 促进畜产品质量安全和行业高质量发展。

[参考文献]

- [1]许志辉.基层动物卫生监督防疫检疫工作的问题及意见分析[J].吉林畜牧兽医,2021(10):124,126.
- [2]李骋东.基层动物疫病防控与检疫监督流程[J].饲料博览,2020(9):84.
- [3]张强强,沈楠.动物卫生监督与检疫协同防控重大动物疫病的机制与策略研究[J].吉林畜牧兽医,2025(10):172-174.
- [4]孙玉红,陈向武.动物检疫监管多机构协同机制优化研究[J].中国动物检疫,2025(11):21-24,30.
- [5]董祯恩,罗忠杨,陈婷娜,等.跨区域生猪调运检疫协同监管策略与机制完善建议[J].中国动物保健,2025(11):168-169.

作者简介:

晏聪明(1971--),男,彝族,云南文山山人,本科,高级兽医师,研究方向: 动物疫病防控、畜产品质量安全。