

湘西土家族苗族自治州新时代基层农艺高质量服务能力提升路径研究

杨东旭¹ 李明² 杨建国³

1 湘西土家族苗族自治州农业信息服务站

2 湘西州农田建设与农垦事务中心

3 湘西州农业特色产业服务中心

DOI:10.32629/as.v9i5.4013

[摘要] “十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期,在加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴的新时代背景下,湘西州作为精准扶贫首倡地,正在奋力推进“五区”建设,着力打造脱贫地区乡村全面振兴先行区,大力推进武陵山区特色农业高质量发展,但基层农艺服务综合能力薄弱仍然是制约全州农业高质量发展的短板之一。本文立足湘西州茶叶、柑橘、猕猴桃、中药材、油茶等特色产业的发展实际,结合当前基层农艺服务现状,深度剖析人才队伍、服务模式、要素保障、体制机制等方面的问题梗阻,深入探究湘西州武陵山区基层农艺高质量服务能力提升特色路径,着力打通基层农艺服务的“最后一公里”,助力乡村全面振兴,为加快农业农村现代化提供坚实的农艺支撑。

[关键词] 湘西土家族苗族自治州; 新时代; 乡村全面振兴; 基层农艺服务; 特色农业

中图分类号: S3 文献标识码: A

Research on the Improvement Path of High-Quality Grassroots Agronomic Service Capacity in the New Era of Xiangxi Tujia and Miao Autonomous Prefecture

Dongxu Yang¹ Ming Li² Jianguo Yang³

1 Agricultural Information Service Station of Xiangxi Tujia and Miao Autonomous Prefecture

2 Farmland Construction and Agricultural Reclamation Affairs Center of Xiangxi Tujia and Miao Autonomous Prefecture

3 Characteristic Agricultural Industry Service Center of Xiangxi Tujia and Miao Autonomous Prefecture

[Abstract] The 15th Five-Year Plan period is a crucial stage for basically realizing socialist modernization. Against the background of accelerating agricultural and rural modernization and solidly advancing comprehensive rural revitalization, Xiangxi Tujia and Miao Autonomous Prefecture, as the birthplace of targeted poverty alleviation, is vigorously promoting the construction of the "Five Zones", striving to build a pilot zone for comprehensive rural revitalization in poverty-alleviated areas, and advancing the high-quality development of characteristic agriculture in the Wuling Mountain area. However, the weak comprehensive capacity of grassroots agronomic services remains one of the bottlenecks restricting the high-quality agricultural development of the prefecture. Based on the actual development of characteristic industries in Xiangxi, such as tea, citrus, kiwifruit, Chinese medicinal materials and camellia oleifera, combined with the current status of grassroots agronomic services, this paper profoundly analyzes the bottleneck problems existing in talent teams, service models, factor guarantees, institutional mechanisms and other aspects. It further explores the characteristic paths to improve the high-quality service capacity of grassroots agronomy in the Wuling Mountain area of Xiangxi, strives to break through the "last mile" of grassroots agronomic services, boost comprehensive rural revitalization, and provide solid agronomic support for accelerating agricultural and rural modernization.

[Key words] Xiangxi Tujia and Miao Autonomous Prefecture; New Era; Comprehensive Rural Revitalization; Grassroots Agronomic Service; Characteristic Agriculture

引言

湘西土家族苗族自治州地处湖南西部武陵山区,是全省唯一个少数民族自治州,坐拥“富硒、微生物发酵、亚麻酸”三带生态优势。近年来,湘西州深入推进乡村振兴,出台乡村特色富民产业链建设政策,重点培育“两茶两果、一药一烟、畜禽鱼+优质粮油+高山蔬菜”特色产业,建成全国大型富硒猕猴桃、椪柑、百合产业基地。2025年全州茶叶、柑橘、猕猴桃、中药材、油茶种植规模分别达91万亩、70.56万亩、25.78万亩、60万亩、118万亩。基层农艺服务是衔接农业科技与生产实践的关键纽带,也是保障粮食安全、巩固脱贫攻坚成果、助力农民增收的重要支撑。当前湘西特色农业对良种繁育、绿色防控、科学施肥等专业农艺服务需求激增,但受山地地形、城乡发展失衡等制约,仍存在人才短缺、服务模式单一、要素保障不足、供需衔接不畅等短板,难以适配产业高质量发展要求。本文立足湘西农业实际,探索基层农艺服务能力提升特色路径,对助推特色农业提质增效、加快农业农村现代化具有重要现实意义。

1 湘西州基层农艺服务发展现状

1.1初步构建州域服务体系,覆盖范围持续扩大。当前,湘西州已基本建成“州级统筹、县级主导、乡镇落实、村级延伸”的四级基层农艺服务体系,全州8县(市)均设立农业技术推广中心,乡镇实现农艺服务站全覆盖,同步建立村级服务点,共建设有17个现代农业科技试验示范基地,其中在永顺县西岐乡西岐村和万坪镇碑立坪村建立省级“一季稻+油菜”优质品种丰产性展示基地。2025年,全州共推广主导品种111个、主推技术72项,组织农技人员培训19期,培育农民技术员454人,选派783名科技特派员,累计解决技术难题2100余个,积极推动中国农技推广APP的使用,有效打通农艺服务的“最后一公里”。

1.2聚焦乡村特色产业发展,技术支撑初显成效。茶叶产业,2025年茶产业辐射带动超60万涉茶人员实现稳定增收,全域建成高标准绿色生态茶园31.5万亩,成功选育黄金茶3号、9号两个新品种,引进龙井43号、安吉白茶两个品种。柑橘产业,2025年完成柑桔品种改良8900亩,引进“华柑4号”“早甜甜”等优质品种试验,成功获取“浦市甜橙”“早蜜椪柑”无病毒原种。猕猴桃产业,2025年猕猴桃产业带动从业农户超20万人,成功选育“翡翠香果”“吉兴红”“翠如意”3个品种并获得国家新品种保护权,《DB43/T 2823-2023凤凰红心猕猴桃种植技术规程》完成制定并全面推广并获得实用新型专利1项。中药材产业,建成龙山、永顺、花垣、保靖等中药材种植基地,创建国家中药现代化技术中心土家医药分中心,制定土家医药标准59项。油茶产业,2025年完成油茶低产低效林改造1.8万亩,建成省级油茶丰产示范基地1个,成立油茶专业合作社380家。

1.3不断创新服务特色路径,数字赋能有效推进。湘西州积极探索适应武陵山区的农艺服务特色路径,推广“专家+农技人员+示范户+辐射户”的链条式服务机制,依托农民田间学校、示范基地开展实操培训。加快数字化农技服务建设,搭建线上服务平台,积极推动中国农技推广APP的广泛使用,同时利用微信公

众号、短视频、直播等载体,推送农技知识,开展线上答疑与实操教学,有效解决山区农户“路途远、咨询难”的问题。培育了一批“田秀才”“土专家”人才库。

2 湘西州基层农艺服务能力提升存在的突出问题

2.1人才队伍建设滞后,专业服务能力不足。一是基层人才结构不平衡,45岁以上农艺人员占比达60%左右,年轻化专业人才引不进、留不住,人才断层问题突出。二是专业服务能力不匹配,大多数基层人员仅仅熟悉传统粮食作物的栽培技术,对茶叶、柑橘等特色专业的专业知识掌握不足。三是农艺人员岗位不稳定,基层农艺人员常被抽调参与乡村治理等非业务的基层工作,难以专职开展田间指导、技术推广工作。四是农艺后备力量补充少,科研带头人数量较少,后备人才储备严重不足。

2.2服务模式传统单一,供需匹配矛盾突出。一是基层农艺服务方式单一,当前农艺的服务方式仍以“线下集中培训+发放资料+被动咨询”的传统模式为主,针对山地种植的一对一实操指导、定制化服务等模式严重不足。二是农艺服务内容同质化现象较多,大多聚焦在粮食作物的常规技术,对茶叶、柑橘等特色产业的精准技术服务相对匮乏。三是农艺数字化服务不充分,线上平台操作复杂、内容更新不及时,老年农户不会用、不愿用、不能用。

2.3要素保障体系薄弱,服务支撑能力不足。一是资金投入不足,基层农艺服务专项经费较为短缺,技术试验示范、下乡服务、技能培训等工作开展受限。二是硬件设施配备不足,乡镇农艺服务站普遍缺乏病虫害诊断仪等基础设备,难以开展精准化、专业化技术试验与推广。三是山地条件制约明显,湘西州主要以山地地形为主,山高坡陡,海拔落差大,田块地块小,形态不规则且零散分布于三沟两岔,田间道路不完善,机耕道弯曲落差大,严重制约农业机械化服务推广。

2.4体制机制不完善,服务能力难以长效稳定。一是考核激励机制不健全,基层农艺人员的工作绩效与服务实效、农户满意度挂钩不紧密,导致出现“干多干少一个样、干好干坏一个样”的现象频繁出现。二是协同服务机制缺失,公益性农艺服务与市场化社会化服务各自为战,农业合作社、农业龙头企业、社会化服务组织参与度较低。三是成果转化机制不畅,农业科研成果与湘西山区生产需求对接不足,部分先进技术难以落地推广。四是管理体制不顺,部分乡镇存在“在编不在岗、在岗不专技”的畸形现象,混岗混编现象严重。

2.5聚焦特色产业不足,提质赋能缺乏动力。茶叶产业方面,普遍存在标准化种植水平不高、精深加工技术不足、产品延伸链条不足等问题,导致品牌竞争力不强,市场占有率较低。柑橘产业方面,面临品种老化、病虫害频发、品质参差不齐等多个挑战,部分县市资金短缺、人才匮乏,导致农艺推广受限。猕猴桃产业方面,品种结构单一老化,“米良1号”占比仍高达80%,优质高价值品种推广速度慢,品种退化、溃疡病威胁等问题依然存在。中药材产业方面,存在良种覆盖率低、栽培技术不规范、种植基地分散等问题。油茶产业方面,当前油茶低改补助标准为600元/

亩,而实际上,更新改造、品种改造的成本约为3000元/亩以上,抚育改造成本约为2000元/亩,补助标准偏低,基层政府对油茶产业的扶持政策基本都落实在油茶种植方面,对油茶后期培管缺少相应的扶持政策。

3 湘西州新时代基层农艺高质量服务能力提升的特色路径

3.1 锚定人才发展规划,建强匹配山区特色产业的专业化农艺服务队伍。湘西州聚焦本地茶叶、柑橘等特色山地产业,全方位搭建基层农艺人才体系。优化人才引进机制,定向招录农学、土肥、农机等专业人才,储备基层农技特岗人才,落实人员专职专用要求,完善薪酬、职称、住房等保障政策,留住基层农技人才。搭建常态化培训体系,组建专项专家团队,通过田间实操、案例教学等方式开展技能培训,落实学历提升计划,全面优化农技人员专业素养与学历结构。同时盘活本土人才资源,完善“田秀才”“土专家”人才库,吸纳种植大户、农业致富带头人、涉农企业人员充实基层服务队伍。建立质效导向考核机制,将技术推广、农户增收等核心指标纳入考核,充分调动农艺人员服务积极性。

3.2 锚定服务模式创新,探索构建“线上+线下”融合式的精准服务体系。依托基层农艺服务站点,完善线下服务网络,结合农时开展田间教学、一对一技术指导与新品种新技术示范推广,夯实线下农技服务基础。推进农技服务数字化升级,搭建本地特色农艺服务平台,依托小程序、短视频、线上社群等载体,常态化推送特色作物种植技术,通过线上直播答疑,实现农技供需精准匹配。创新链式推广模式,搭建“专家+农技人员+示范户+辐射户”服务体系,培育农业科技示范主体。针对新型农业经营主体需求,落地“基层点单、县级调度、团队接单、州级督导”的闭环服务模式,提供定制化农技服务。

3.3 锚定强化要素资源保障,全面夯实山区农艺服务能力的提升支撑基础。持续强化资金、硬件、技术资源保障,筑牢基层农艺服务根基。争取稳定财政支持,设立专项服务经费,下放县市资金使用权限,推行政府购买公益性农技服务模式。推进乡镇标准化农艺服务站建设,配套病虫害诊断、土壤检测等专业设备,打造区域性农业试验示范基地,完善田间路网等基础设施,提升山地农业机械化服务水平。深化产学研合作,联动湖南农业大学、省农科院等科研院所,引进优质种质资源与先进种植技术,搭建科研成果转化平台,提升本地农业科技应用转化率。

3.4 锚定完善体制机制,积极构建稳定长效化的山区农艺服务保障体系。健全基层农技服务管理制度,优化乡镇农业服务中心管理模式,推行基层农技机构“县办县管、县管乡用”机制,解决人员在编离岗、专业不对岗等问题。构建以服务实效、农户满意度、产业效益为核心的考核体系,完善激励机制。打造多元协同服务格局,以政府为主导,引导家庭农场、农民合作社等市场主体参与,拓展代耕代种、统防统治等市场化农技服务。结

合湘西山地农业特点,细化各类作物栽培技术,编制本地化农技推广手册与实操素材,降低新技术落地门槛,打通农技推广“最后一公里”。

3.5 锚定乡村特色产业,探索农艺服务与产业发展深度融合的特色路径。立足湘西特色山地农业产业,推动农技服务精准赋能产业升级。在茶叶、柑橘产业中,推广绿色防控、标准化种植与精深加工技术,破解品种老化、品质不均等问题,擦亮本地特色农产品品牌。聚焦猕猴桃、中药材产业,引进优质品种,普及生态栽培、初加工技术,推动龙山百合、花垣何首乌等特色中药材规模化、标准化发展,打造区域特色农业核心产区。针对油茶产业,引入社会资本加强资源管护,推动产业集约化、精细化发展。同时加大涉农龙头企业培育力度,搭建校企创新平台,构建“企业+合作社+农户”联农带农模式,以专业农技服务赋能乡村特色产业高质量发展。

4 结论

新时代基层农艺高质量服务能力提升是湘西州农业高质量发展与脱贫地区乡村全面振兴先行区建设的重要支撑,湘西州农业高质量发展必须立足州域实际,从人才培育、模式创新、要素保障、机制完善、产业融合等五个方面精准发力,探索适配山区农业的农艺服务特色路径,构建新型基层农艺高质量服务体系,提升基层农艺服务综合能力,才能推动农业增效益、农村增活力、农民增收,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,守牢粮食安全和防止返贫致贫底线,为加快农业农村现代化提供坚实的基层农艺服务支撑。

[参考文献]

- [1]高启杰.农业推广理论与实践[M].2版.北京:中国农业大学出版社,2018.
- [2]李燕凌.农业科技服务与管理[M].北京:高等教育出版社,2011.
- [3]官春云.现代作物栽培学[M].北京:高等教育出版社,2011.
- [4]张红生,王利飞.种子学[M].北京:科学出版社,2021.
- [5]曾福生,刘辉,戴鹏.基层农技推广体系深化改革的路径分析——基于湖南的实地调查[J].湖南农业大学学报(社会科学版),2010,11(3):1-6.
- [6]湖南省农业农村厅办公室.关于做好2025年基层农技推广体系改革与建设任务实施工作的通知:湘农办函〔2025〕46号[Z].长沙:湖南省农业农村厅,2025.

作者简介:

杨东旭(1989—),男,苗族,湖南省湘西州花垣县人,本科,专技十二级,研究方向:基层农艺服务。

李明(1981—),男,汉族,湖南省怀化市辰溪县人,本科,农艺师,研究方向:现代园艺推广。

杨建国(1984—),男,苗族,湖南省湘西州古丈县人,本科,高级农艺师,研究方向:农业技术与推广。